



Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	Felles kommunestyremøte Bindal, Leka, Nærøy og Vikna kommuner – Herlaughallen, Leka
Dato:	21.08.2017
Tidspunkt:	10:45 – 16:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 951 09 887. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Kommunesammenslåing Nærøy, Vikna, Leka og Bindal

Det vises til Stortingets vedtak 8. juni 2017, der kommunene Nærøy, Vikna, Leka og Bindal er vedtatt tvangssammenslått.

Kl. 10:45 Temamøte kommunereformen

- Velkommen til Leka kommune v/ordfører Per Helge Johansen.
- Ordfører Britt Helstad – Bindal kommune. Vårt nord- og sørvendte samarbeid.
- Geir Helljesen innleder og leder temamøtet
- Professor emeritus Harald Baldersheim
- Tema: Kommuner i utvikling – utfordringer og alternativ
- Kommunen som politisk arena, tjenesteyter, arbeidsplass og hjemsted
- Kulturelt innslag

Kl. 13:00 Lunsj

Kl. 14:00 Felles kommunestyremøte. Ledes av Fylkesmann Inge Ryan

Agenda for felles kommunestyremøte:

- 1) Konstituering/valg av møteleder.
- 2) Drøftinger iht. Inndelingsloven § 25.
 - a. Den nye kommunens navn.
 - b. Antall medlemmer i det nye kommunestyret.
 - c. Kriterier for sammensetning og funksjoner til Fellesnemnda, jf. Inndelingsloven § 26.
 - d. Valg av revisor for fellesnemnda.
 - e. Opprettelse av partssammensatt utvalg.
 - f. Eventuelt, herunder 1) økonomiske virkemidler og 2) veien videre.

Felles kommunestyremøte er et drøftingsmøte. Eventuelle vedtak kan kun fattes i kommunestyremøter i etterkant.

Vedlagte dokumenter til innkallingen

- Fylkesmannen i Nord-Trøndelag. Innkalling til felles kommunestyremøte datert 30.06.2017.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Videre prosess i kommunereformen – Informasjon til Vikna, Nærøy, Leka og Bindal. Brev av 30.06.2017.
- Notat fra rådmenn datert 1.08.2017.
- Summarisk oversikt status i forhold til inndelingslovens § 25 – kommunesammenslåing i NT
- Valg av revisor for fellesnemnda – vedtak iht. til inndelingslova § 25.

Jfr. pkt. 2d i agenda for felles kommunestyremøte. Saken behandles av det enkelte kommunestyre i separate møter etter det felles kommunestyremøtet

Leka, 10.08.2017

Per Helge Johansen
ordfører

Solveig Slyngstad
rådmann

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 44/17	Valg av revisor for fellesnemnda - vedtak i hht inndelingslova 25		2014/162



Kommunen v/ordfører

Vår dato:
30.06.2017

Vår ref.:
2017/3942
Arkivkode:321

Deres dato:
«REFDATO»

Deres ref.:
«REF»

Kommunesammenslåing Nærøy, Vikna, Leka og Bindal - innkalling til felles kommunestyremøte

Det vises til Stortingets behandling av Prop. 96S (2016-2017) og vedtak 8. juni 2017, samt Fylkesmannens brev av 12.06.2017 om videre prosess etter Stortingets vedtak om kommunesammenslåinger.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nordland, innkaller i medhold av inndelingsloven § 25 til felles kommunestyremøte, mandag 21. august i Herlaugssalen på Leka.

I tilknytning til felles kommunestyremøte vil inviteres det til felles temamøte for alle kommunestyrerepresentantene knyttet til kommunereformen og videre prosess etter Stortingets vedtak om kommunesammenslåing. Det formelle felles kommunestyremøtet settes derfor først i etterkant av temamøtet.

- Kl. 11.00 Temamøte kommunereformen
- Kl. 13.00 Lunsj
- Kl. 14.00 Felles kommunestyremøte innkalt av Fylkesmannen

Dagsorden for felles kommunestyremøte:

- 1) Konstituering/ valg av møteleder.
- 2) Drøftinger ihht inndelingsloven § 25.
 - a. Den nye kommunens navn.
 - b. Antall medlemmer i det nye kommunestyret.
 - c. Kriterier for sammensetning og funksjoner til fellesnemda, jf inndelingsloven § 26.
 - d. Valg av revisor for fellesnemda.
 - e. Opprettelse av partssammensatt utvalg.
 - f. Eventuelt.

Felles kommunestyremøte er kun et drøftingsmøte, eventuelle vedtak kan kun fattes i kommunestyremøter i etterkant.

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer
fmntpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:
Statens hus Strandveien 38
www.fylkesmannen.no/nt

Telefon:
74168000
Org.nr.:
974 772 108

Saksbehandler:
Trude Mathisen
74 16 80 29
fmnttrm@fylkesmannen.no

Det vises felles saksunderlag som vil bli utarbeidet og av rådmennene i de fire kommunene.

Det er også lagt til grunn at det kan gjennomføres egne kommunestyremøter i etterkant av felles kommunestyremøte knyttet til valg av revisor.

Med hilsen

Inge Ryan
Fylkesmann

Hans Brattås
Kommunaldirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Likelydende brev sendt til:

Vikna kommune	Postboks 133 Sentrum	7901	Rørvik
Nærøy kommune		7970	Kolvereid
Leka kommune		7994	Leka
Bindal kommune	Oldervikveien 5	7980	TERRÅK

Kopi til:

Fylkesmannen i Nordland Molovn 10 8002 BODØ

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

17/3096-38

30. juni 2017

Videre prosess i kommunereformen - informasjon til Vikna, Nærøy, Leka og Bindal

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til Stortingets behandling av kommunereformen 8. juni, jf. Prop. 96 S (2016–2017) og Innst. 386 S (2016–2017), hvor 111 kommuner ble vedtatt slått sammen til 43 nye kommuner. Totalt i kommunereformen er 121 kommuner vedtatt slått sammen til 47 nye kommuner. Dette vil gi 354 kommuner 1. januar 2020.

Vikna, Nærøy, Leka og Bindal kommuner er vedtatt slått sammen av Stortinget og ny kommune trer i kraft fra 1. januar 2020.

Felles kommunestyremøte

Når kommunene er vedtatt slått sammen, skal fylkesmannen snarest mulig kalle sammen til et felles kommunestyremøte (§ 25 i inndelingsloven).

På dette fellesmøtet skal følgende saker drøftes:

- a) forslag til navn på den nye kommunen
- b) tallet på medlemmer i det nye kommunestyret
- c) kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26 i denne loven
- d) valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen

Disse punktene angir et minimum av hva som må drøftes. Det kan også være andre saker som er viktige å avklare for de involverte kommunene. De enkelte kommunestyrer må i etterkant gjøre vedtak om sakene etter bokstavene a) til e) og eventuelt andre saker.

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Avdeling

Saksbehandler
Stein Ove
Pettersen
22 24 60 26

Etter en endring i inndelingsloven i 2016 har kommunene anledning til å søke om unntak fra felles kommunestyremøte, dersom det er truffet likelydende vedtak i alle kommunestyrene om sakene som skal drøftes på møtet. Slik søknad rettes til fylkesmannen.

Stortinget har i Innst. 386 S (2016–2017) gjennom en flertallsmerknad kommet med føringer for den videre prosessen:

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig folkeparti og Venstre, forutsetter at regjeringen skal legge til rette for møte i fellesnemda så snart som mulig og senest 1. juli. Enighet om funksjonsfordeling og andre ting som skal være avklart mellom kommunene bør være endelig besluttet og avklart før 25. august. Stortinget ber regjeringen sørge for at det tilrettelegges for rask prosess.

Departementet har i brev 9. juni bedt fylkesmannen om å følge opp merknaden på følgende måte:

- Der bør så langt som mulig legges til rette for felles kommunestyremøte innen 1. juli. Dersom det av praktiske årsaker ikke lar seg gjennomføre, ber departementet om at det foreligger en plan for gjennomføring av møtet før 1. juli, og at møtet gjennomføres innen 25. august.
- Departementet ber fylkesmannen bidra til å legge til rette for prosesser i kommunene med sikte på enighet i sakene som skal diskuteres.

Det er også en rekke andre saker som i noen tilfeller vil kunne være krevende for kommunene å bli enige om, blant annet funksjonsfordeling i den nye kommunen. Dette er spørsmål kommunene bør forsøke å bli enige om tidlig i sammenslåingsprosessen, og felles kommunestyremøte vil være en god arena for å diskutere også disse sakene.

Forskrift om nærmere regler om sammenslåingen

Etter at det er fattet vedtak i kommunene om sakene nevnt i inndelingsloven § 25, vil departementet fastsette nærmere regler om hver sammenslåing i forskrift. I den enkelte forskriften vil blant annet navn på den nye kommunen fastsettes. Departementet tar sikte på å vedta disse nærmere reglene for alle sammenslåingene i løpet av høsten 2017.

I brevet av 9. juni til fylkesmennene skrev departementet også at "*det kan legges til rette for noe lengre tid til prosess knyttet til navn dersom kommunene selv ønsker dette*". Flere kommuner har spurt om hvilken frist de har for å komme med forslag til navn. Navneforslag, sammen med vedtaket om forslag til antall medlemmer i det nye kommunestyret, bør departementet ha så raskt som mulig og senest innen 1. november slik at forskriften om sammenslåingen kan være på plass i løpet av høsten 2017.

I tillegg bør kommunene vurdere om det er nødvendig å ha unntak fra lover og regler for å kunne gjennomføre sammenslåingen (§ 17 i inndelingsloven). Eksempel på slikt unntak kan være unntak fra fristene for å kreve inn eiendomsskatt.

Kommunene sender vedtak til fylkesmannen, som samlet oversender disse til departementet.

Nærmere om navn

Departementet ønsker at kommunene skal bli enige lokalt om navnevalg, og i fastsettelsen av navn vil det legges stor vekt på kommunenes egne ønsker, jf. kommuneloven § 3 nr. 3.

Departementet legger til grunn at kommunene velger unike navn, det vil si navn som ikke er i bruk av andre kommuner, se [rundskriv til inndelingsloven H – 10/15, oppdatert mars 2017](#).

Noen av de gamle kommunenes navn kan være historisk viktige. Kommunenavn går ikke nødvendigvis tapt som stedsnavn, selv om de ikke lever videre som navn på en kommune. Det er godt mulig at navnet, før det ble kommunenavn, var navn på et bygdelag, og at det er i bruk som det i dag også. Dette er noe kommunene kan ta i betraktning ved valg av kommunenavn.

I de tilfellene hvor en eller flere kommuner ikke ønsker å foreslå et eksisterende kommunenavn på den nye sammenslåtte kommunen, skal kommunene forelegge navnespørsmålet for Språkrådet for uttalelse om mulige navnevalg og skrivemåte. Det kan være fornuftig å rådføre seg med Språkrådet tidlig i prosessen. Språkrådet vil eventuelt selv kontakte den lokale stedsnavntjenesten. Språkrådet kan kontaktes på e-post: post@sprakradet.no. Når departementet får oversendt vedtak med ønske om et nytt kommunenavn fra kommunene, bør uttalelse fra Språkrådet ligge ved.

Kommunene bør også vurdere om det er ønskelig å ha et offisielt samisk eller et kvensk parallellnavn på den nye kommunen. Hvis en kommune vil ha et samisk navn eller et kvensk navn, skal hhv. den samiske og den kvenske stedsnavntjenesten uttale seg om navneforslaget. Også her er det Språkrådet som sørger for å bringe inn stedsnavntjenesten, etter at kommunene har kontaktet Språkrådet. Det er en fordel om et eventuelt samisk eller kvensk navn på den nye kommunen er avklart innen departementet utarbeider forskriften for sammenslåingen.

På Kartverkets og Språkrådets nettsider kan man lese mer om bruk og valg av navn.

<http://kartverket.no/stedsnavn>

www.sprakradet.no/Sprakarbeid/Stedsnavn/

<http://www.sprakradet.no/Sprakarbeid/Stedsnavn/Stedsnavntjenesten/>

Kommunevåpen

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har nylig lagt fram et lovforslag om oppheving av den statlige godkjenningsordningen for kommunale og fylkeskommunale flagg og våpen, jf. Prop. 157 L (2016–2017). Forslaget innebærer at kommunestyret og fylkestinget får eksklusiv kompetanse til å vedta flagg og våpen. Våpen og flagg skal derfor ikke lenger godkjennes av Kongen i statsråd. Nærmere informasjon om lovforslaget og forskjellige

fremgangsmåter for kommuner som skal slå seg sammen, er tilgjengelig på www.kommunereform.no

Økonomiske virkemidler

Alle kommuner som ved nasjonale vedtak blir slått sammen i kommunereformperioden, vil omfattes av de samme økonomiske virkemidlene, uavhengig av lokale vedtak.

Engangskostnader

Staten gir delvis kompensasjon for engangskostnader som er knyttet til en sammenslåing, jf. inndelingsloven § 15. Kommuner som slås sammen i kommunereformen får støtte etter en standardisert modell.

Vikna, Nærøy, Leka og Bindal kommuner vil få 41 mill. kroner i støtte til å dekke nødvendige engangskostnader til sammenslåingen.

Reformstøtte

Alle kommuner som slås sammen i kommunereformen vil få reformstøtte, også dette etter en standardisert modell som differensierer etter innbyggertall. Reformstøtten vil bli utbetalt til den nye kommunen etter at sammenslåingen har trådt i kraft.

Vikna, Nærøy, Leka og Bindal kommuner vil få 5,1 mill. kroner i reformstøtte.

Regionsentertilskudd

Kommuner som etter sammenslåing får mer enn om lag 8 000 innbyggere, og som ikke mottar storbytilskudd, får regionsentertilskudd fra 2017. Tilskuddet fordeles til de nye kommunene, og tildeles med én sats per sammenslåing og én sats per innbygger. I 2017 utbetales tilskuddet til den enkelte kommune i sammenslåingen, etter den enkelte kommunes andel av innbyggerne i den sammenslåtte kommunen. Regionsentertilskuddet er tenkt som et tilskudd til å styrke den nye kommunen, og departementet oppfordrer kommunene til å sammen finne gode fellestiltak for den nye kommunen.

Vikna, Nærøy, Leka og Bindal kommuner vil få 2 mill. kroner i regionsentertilskudd.

Inndelingstilskudd

I en overgangsperiode gir staten kompensasjon for bortfall av rammetilskudd, jf. Inndelingsloven § 15, ved at kommuner som slås sammen får inndelingstilskudd i inntektssystemet. Inndelingstilskuddet i inntektssystemet kompenserer sammenslåtte kommuner for en reduksjon i rammetilskuddet som følge av sammenslåingen. Kommunene får full kompensasjon for tap av basistilskuddet, som er et fast beløp per kommune, og netto nedgang i regionalpolitiske tilskudd. Den nye kommunen mottar fullt inndelingstilskudd i femten år, før tilskuddet deretter trappes ned over fem år. Inndelingstilskuddet til kommuner som slår seg sammen i kommunereformen, beregnes ut fra inntektssystemet slik det var i 2016.

Overgangsordning

Kommuner som slår seg sammen i kommunereformen, men som får redusert basistilskudd og småkommunetillegg i inntektssystemet i perioden fram til sammenslåingen trår i kraft, blir kompensert for dette gjennom en egen overgangsordning i 2017. Gjennom denne overgangsordningen får kommunene full kompensasjon for en eventuell reduksjon i basistilskudd og småkommunetillegg fra 2016 til 2017 som følge av innføringen av nytt inntektssystem i 2017. I beregningene tas det hensyn til at deler av denne reduksjonen kompenseres gjennom inntektsgarantiordningen i inntektssystemet.

På [departementets nettsider](#) er det publisert en oversikt over hvor mye de ulike sammenslåingene får i tilskudd.

Departementet vil sende et eget brev til kommuner som får støtte til infrastruktur.

Støtte, råd og informasjon om sammenslåingsprosessen

Departementet har utarbeidet flere veiledere, blant annet om råd og tips til sammenslåingsprosessen og om hvordan lokaldemokratiet kan videreutvikle. Veiledere og annen nyttig informasjon, også fra andre statlige etater, finnes på www.kommunereform.no

Det er også etablert [oppfølgingstilbud](#) til kommuner som skal slå seg sammen gjennom et partssamarbeid mellom KMD, KS og forhandlingssammenslutningene i kommunesektoren. Det er gjennomført samlinger i 2016/2017. Tilbudet vil videreføres ut 2019, og alle kommuner som skal slå seg sammen vil få mer informasjon om dette.

Departementet har i tillegg invitert sammenslåingskommunene til å delta i prosjektet *Fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet*. Se mer informasjon på www.regjeringen.no/lokaldemokrati. Departementet tilbyr samlinger, tilskudd til lokalt arbeid med å utvikle lokaldemokratiet, felles underveisevaluering som hjelp til å vurdere planlagte løsninger for lokaldemokratiet i egen kommune og, i samarbeid med KS, et verktøy for å vurdere tilstanden til lokaldemokratiet i egen kommunene. Det er gjennomført en konferanse i 2017 og planlagt en prosjektledersamling høsten 2017, i tillegg til en konferanse i 2018. Det er fortsatt mulig å melde seg på prosjektet, og departementet vil også sende ut ny invitasjon om dette.

Spørsmål om sammenslåingsarbeidet skal også i det videre rettes til fylkesmannen.

Lykke til i arbeidet med å etablere en ny kommune til beste for innbyggerne.

Med hilsen

Hans Petter Friestad Gravdahl (e.f.)
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Stein Ove Pettersen
seniorrådgiver

Kopi: Fylkesmannen i Nordland, Fylkesmannen i Nord-Trøndelag

Adresseliste

Bindal kommune	Rådhuset	7980	TERRÅK
Leka kommune	Lekatun	7994	LEKA
Nærøy kommune	Idrettsvegen 1	7970	KOLVEREID
Vikna kommune	Postboks 133 Sentrum	7901	RØRVIK

NOTAT FRA RÅDMENN TIL FELLES KOMMUNESTYREMØTE PÅ LEKA 21.08.2017

Stortinget vedtok 8. juni 2017 at kommunene Vikna, Nærøy, Leka og Bindal skal slås sammen, og ny kommune skal tre i kraft fra 1. januar 2020. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i brev av 30. juni 2017 informert om videre prosess. Dette brevet legges ved innkallingen til felles kommunestyremøte.

Dette notatet omhandler drøftingspunktene 2a – 2f i felles kommunestyremøte.

Punkt 2 a - den nye kommunens navn

I kommuneloven § 3 nr. 3 framkommer det at endring i en kommunes navn skal avgjøres av Kongen. Før navnespørsmålet avgjøres skal uttalelse innhentes fra den eller de berørte kommuner.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet ønsker at kommunene skal bli enige om lokalt navnevalg, og i fastsettelsen av navn vil det bli lagt stor vekt på kommunenes egne ønsker. I de tilfeller hvor en eller flere kommuner ikke ønsker å foreslå et eksisterende kommunenavn på den nye sammenslåtte kommunen, skal kommunene forelegge navnespørsmålet for Språkrådet for uttalelse om mulige navnevalg og skrivemåte. Når departementet får oversendt vedtak med ønske om et nytt kommunenavn fra kommunene bør uttalelse fra Språkrådet ligge ved.

Etter at det er fattet vedtak i kommunene om sakene nevnt i inndelingsloven § 25, vil departementet fastsette nærmere regler om hver sammenslåing i forskrift. I den enkelte forskrift vil blant annet navn på den nye kommunen fastsettes. Departementet tar sikte på å vedta disse nærmere regler for alle sammenslåingene i løpet av høsten 2017. Navneforslag, sammen med vedtaket om forslag til antall medlemmer i det nye kommunestyret, bør departementet ha så raskt som mulig og senest innen 1. november 2017.

På Kartverkets og Språkrådets nettsider kan man lese mer om bruk og valg av navn:

<http://kartverket.no/stedsnavn>

www.sprakradet.no/Sprakarbeid/Stedsnavn/

<http://www.sprakradet.no/Sprakarbeid/Stedsnavn/Stedsnavntjenesten>

Det kan være ulike måter å finne fram til ønske om nytt navn. Kommunene Rissa og Leksvik utlyste en navnekonkurranse der befolkningen kunne foreslå navn på ny kommune. Det kom

inn mange forslag. En navnekomite satt ned av fellesnemnda kortet ned lista til fire begrunnede alternativ som kommunestyrene i de to kommunene stemte over.

Punkt 2 b - antall medlemmer i det nye kommunestyret

Kommuneloven § 7 sier at det for en kommune mellom 10 000 og 50 000 innbyggere skal være minimum 27 representanter i kommunestyret. Det skal være et ulike tall (oddetall). Det er ingen regler for maksimumsstørrelse.

Punkt 2 c - kriterier for sammensetning og funksjoner til fellesnemnda

Valg av fellesnemnd reguleres av inndelingslova § 26 – Kommunene kan også opprette et felles partssammensatt utvalg etter kommunelova § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte.

Drøftingsmøte mener at det er noe tidlig å fastslå sammensetningen av fellesnemnd. Dette bør først diskuteres i de respektive kommunestyrene.

Vi presenterer her prosjektmandatet til kommunene Rissa og Leksvik som slår seg sammen 1. januar 2018:

1.1 Prosjektmandat (for Rissa og Leksvik)

Kommunestyrene i xxxxxxxxxxxx har i møter gitt følgende mandat til Fellesnemnda:

1. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i den nye kommunen. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de to kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at Fellesnemnda:

- a) *kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.*
- b) *tar avgjørelse i valg av hovedmodell for den politiske organiseringen av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.*
- c) *tar avgjørelse i valg av hovedmodell for administrativ organisering av den nye kommunen.*
- d) *vedtar kommunevåpen for den nye kommunen.*
- e) *godkjenner framdriftsplan i sammenslåingsprosessen.*
- f) *vedtar budsjett for sammenslåingsprosessen.*

- g) *har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2018).*
- h) *gir uttalelser til Fylkesmannen i de to fylkene om budsjett og økonomi- og handlingsplan for de to kommunene.*
- i) *tar avgjørelser i spørsmål som gjelder lokaliseringen av ulike administrative og tjenesteproduserende enheter i den nye kommunen.*
- j) *ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen.*
- k) *har fullmakt til overføring av personell til den nye kommunen.*
- l) *kan foreta mindre justeringer i organisering og beskrivelse av prosjektet.*
- m) *tar avgjørelser i andre spørsmål knyttet til sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til ny kommune.*
- n) *tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne i bygging av den nye kommunen.*

2. Innstillingsrett til kommunestyrene

Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen, er av en slik art at de må behandles i en eller begge kommunestyrer, må Fellesnemnda be rådmennene om å legge fram de aktuelle sakene for de respektive kommunestyrene.

3. Partssammensatt utvalg

Det opprettes et partssammensatt utvalg underlagt Fellesnemnda som består av leder og nestleder i Fellesnemnda, en hovedtillitsvalgt i hver kommune og en fra administrasjonen i hver kommune.

4. Delegasjon

Fellesnemnda kan gi ordførerne og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

5. Saksforberedelse

- a) *Administrativ styringsgruppe forbereder saker som prosjektleder legger fram for Fellesnemnda.*
- b) *Før sakene legges fram for Fellesnemnda, skal sakene legges fram for partssammensatt utvalg.*
- c) *Prosjektleder innstiller overfor Fellesnemnda, og rådmennene har møte- og talerett i Fellesnemnda.*

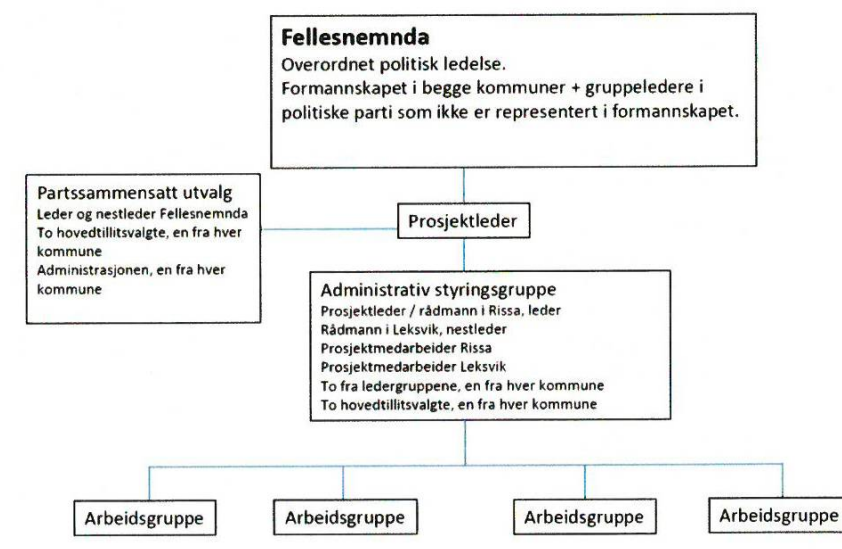
6. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger leder og nestleder.

- a) *Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i den nye kommunen.*
- b) *Lederen i Fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerendemøte innen utløpet av oktober måned i 2017.*
- c) *Leder av Fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.*

2 Prosjektorganisasjon

2.1 Organisasjonskart - her vises eksempel fra Rissa og Leksvik



2.2 Delegering fra Fellesnemnda

A. Delegering til Fellesnemndas leder

A1. Fellesnemndas leder er rettslig representant for den nye kommunen og underskriver på dennes vegne i alle tilfelle hvor myndigheten ikke er tildelt andre.

A2. Fellesnemndas leder er den nye kommunens representant i de tilfeller hvor annen person ikke er særskilt valgt. Fellesnemndas leder har rett til å bemyndige andre til å delta og til å representere. A3. Fellesnemndas leder kan innvilge offentlige gaver og oppmerksomhet knyttet til den nye kommunen for inntil kr 1000 i hvert enkelt tilfelle.

B. Delegering til partssammensatt utvalg

B1. Det partssammensatte utvalget er Fellesnemndas utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

B2. Det partssammensatte utvalget gir uttalelser i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

C. Delegering til prosjektleder

- C1. Prosjektleder innstiller i alle saker til Fellesnemnda. Prosjektleder har ansvar for at saker som legges fram, er forsvarlig utredet, og har ansvar for at vedtak blir iverksatt.*
- C2. Prosjektleder har ansvar for koordinering av politiske og administrative prosesser og sørger for at det fattes vedtak som sikrer nødvendig framdrift for etablering av den nye kommunen.*
- C3. Prosjektleder for kommunesammenslåingen gis myndighet til å ta avgjørelser i saker som ikke er av prinsipiell betydning og hvor slik myndighet ikke er tildelt andre.*
- C4. Prosjektleder har innkjøps- og anvisningsmyndighet innen Fellesnemndas budsjett i samsvar med vedtatte prioriteringer, og myndighet til å anta tilbud/anbud dersom slik myndighet ikke er lagt til andre nemnder eller organer samt å inngå kontrakter for arbeid og leveranser.*
- C5. Prosjektleder har fullmakt til å overføre personell til den nye kommunen. Overføringene gjennomføres i samarbeid med tillitsvalgte og i samsvar med gjeldende lover og regelverk for virksomhetsoverdragelse.*
- C6. Prosjektleder har tilsettingsmyndighet til nye stillinger i den nye kommunen. Unntatt fra dette er tilsetting av rådmann og revisor.*
- C7. Prosjektleder avgjør selv om myndighet skal videredelegeres internt.*

D. Retningslinjer for bruk av delegert myndighet

All delegert myndighet skal utøves i henhold til gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer gitt av overordnet organ, og i samsvar med de saksbehandlingsregler som følger av lover, forskrifter og god forvaltningsskikk. For øvrig skal delegert myndighet utøves innenfor de plan- og budsjetttrammer som er vedtatt av Fellesnemnda.

E. Ikrafttreden og gyldighet

Dette reglementet er vedtatt av Fellesnemnda og trer i kraft fra det tidspunkt begge

kommunestyrene har behandlet det.

Endringer av dette reglement kan kun foretas og vedtas av Fellesnemnda der det ikke framgår av reglementet at andre kan videredelegere myndighet.

(eksempel fra Rissa og Leksvik ovenfor).

Punkt 2d – valg av revisor for fellesnemnda

Hjemmel for vedtaket er:

Inndelingslovens § 25 Felles kommunestyre- eller fylkestingsmøte

d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda

Ved kommunesammenslåing skal det etableres en fellesnemnd til å samordne og forberede sammenslåingen, jfr. inndelingslovens § 26.

I henhold til inndelingslovens § 25 skal det velges revisor for fellesnemnda. Spørsmålet om valg av revisor skal drøftes i et felles kommunestyremøte etterfulgt av vedtak i de enkelte kommunestyrene.

Kommunene Leka, Bindal og Nærøy har i dag KomRev Trøndelag IKS som revisor. Vikna kommune har revisjonsfirmaet BDO.

Rådmennene har utarbeidet likelydende saksframlegg med samme innstilling til behandling i de respektive kommunestyrene. **Det vises til egen sak.**

Punkt 2e - opprettelse av partssammensatt utvalg - vedtak i henhold til inndelingslovens § 25

Hjemmel for vedtaket er:

Inndelingsloven § 25 Felles kommunestyre- eller fylkestingsmøte

e) Opprettelse av partssammensatt utvalg

Ved kommunesammenslåing skal det etableres et partssammensatt utvalg. Dette utvalget er Fellesnemndas utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

Utvalget skal gi uttalelser i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med sammenslåingen.

Jfr. også kommunelovens § 25.

Proessen for ansettelse av prosjektleder/ny rådmann og øverste administrative ledelse skal behandles av det partssammensatte utvalget.

Utvalget skal også drøfte hvordan tillitsvalgte skal inkluderes iht. hovedavtalens og arbeidsmiljølovens bestemmelser.

Kommunestyrene skal opprette utvalget, mens det er fellesnemnda som oppnevner medlemmene i sitt første ordinære møte.

Punkt 2f – eventuelt, herunder 1) økonomiske virkemidler og 2) veien videre

1) Økonomiske virkemidler (midlene som angår kommunene Leka, Bindal, Nærøy, Vikna er merket med **grønn farge**)

Alle kommuner som ved nasjonale vedtak blir slått sammen i kommunereformperioden vil omfattes av de økonomiske virkemidlene, uavhengig av lokale vedtak. Reformperioden er definert til å vare ut 2017.

Engangskostnader

Kommuner som slår seg sammen får dekket engangskostnader etter en standardisert modell. Basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene ble 20 millioner kroner satt som et grunnbeløp per sammenslåing, og differensiert etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Beløpene ble prisjustert i 2017. Beløpet utbetales når nasjonale vedtak om sammenslåing er gjort.

(Beløpet på 41 mill. kr utbetales til Nærøy kommune som er mottakskommune på vegne av de øvrige)

Modell for dekning av engangskostnader i reformperioden (kroner).

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0-19 999 innbyggere	20- 49 999 innbyggere	50- 99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 500 000	25 600 000	30 800 000	35 900 000
3 kommuner	30 800 000	35 900 000	41 000 000	46 100 000
4 kommuner	41 000 000	46 100 000	51 300 000	56 400 000

5 eller flere kommuner	51 300 000	56 400 000	61 500 000	66 600 000
-------------------------------	------------	------------	------------	------------

Reformstøtte

Kommuner som slår seg sammen vil få reformstøtte. Reformstøtten går til alle sammenslåtte kommuner med vedtak i reformperioden. Støtten er differensiert etter innbyggertall. Beløpene ble prisjustert i 2017. Utbetalingen blir gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, og utbetales på tidspunktet for sammenslåingen.

Kommunene Leka, Bindal, Nærøy, Vikna vil få 5,1 mill. kr i reformstøtte som utbetales til den nye kommunen etter at sammenslåingen har trådt i kraft.

Modell for reformstøtte i reformperioden (kroner).

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-14 999 innbyggere	5,1 millioner
15 000- 29 999 innbyggere	20,5 millioner
30 000- 49 999 innbyggere	25,6 millioner
Over 50 000 innbyggere	30,8 millioner

Inndelingstilskuddet

Inndelingstilskuddet i inntektssystemet kompenserer sammenslåtte kommuner for en reduksjon i rammetilskuddet som følge av sammenslåingen. Kommunene gis full kompensasjon for tap av basistilskuddet, som er et fast beløp per kommune, og netto nedgang i samlede regionalpolitiske tilskudd. Den nye kommunen mottar fullt inndelingstilskudd i femten år, før tilskuddet deretter trappes ned over fem år.

- Modell for beregning av inndelingstilskuddet fra KS

Praksis for beregning av inndelingstilskudd er endret for å sikre kommunene forutsigbarhet i kommunereformen. Grunnlaget for beregning av inndelings-tilskudd har til nå vært inntektssystemet som gjelder på det tidspunktet kommunene faktisk slår seg sammen. For å ha sikre rammebetingelser i kommunereformen, er det lagt opp til at alle sammenslåingene blir

behandlet likt. Inndelingstilskuddet for kommuner som slår seg sammen i kommunereformen, blir beregnet ut fra inntektssystemet slik det er i 2016.

I Prop. 95 S (2013-2014) varslet departementet at inndelingstilskuddet vil bli strammet inn etter reformperioden. Omfang og innretning på ordningen, herunder perioden for inndelingstilskuddet, vil bli vurdert.

Overgangsordning basistilskudd

Det er også etablert en overgangsordning for å kompensere kommuner som skal slås sammen innen 2020, men som midlertidig vil få redusert basistilskudd og småkommunetillegg i perioden fram til sammenslåingen trer i kraft på grunn av endringene i inntektssystemet i 2017. Gjennom denne overgangsordningen får kommuner som er vedtatt sammenslått i reformperioden, ved nasjonale vedtak innen 1. januar 2018, full kompensasjon for en eventuell reduksjon i basistilskudd og småkommunetillegg fra 2016 til 2017 som følge av innføringen av nytt inntektssystem i 2017.

I beregningen av overgangsordningen tas det hensyn til at deler av denne reduksjonen kompenseres gjennom inntektsgarantiordningen. Fordelingen av midlene i 2017 gjøres kjent etter Stortingets behandling av kommunereformen våren 2017.

Regionsentertilskudd

Som en del av det nye inntektssystemet for kommunene er det fra 2017 etablert et nytt tilskudd til mellomstore kommuner som slår seg sammen, og som dermed vil utgjøre et sterkere tyngdepunkt i sin region. Det er satt av 100 millioner kroner til ordningen i 2017 (halvårsvirkning). Fra 2018 vil tilskuddet utgjøre 200 millioner kroner.

Følgende kriterier legges til grunn for regionsentertilskuddet:

- Tilskuddet går til kommuner der det fattes et nasjonalt vedtak om sammenslåing i perioden for kommunereformen.
- Tilskuddet går til kommuner som etter sammenslåingen får om lag 8 000 innbyggere.
- Kommuner som mottar storbytilskudd kan ikke samtidig motta regionsentertilskudd.

Tilskuddet tildeles dels med en sats per innbygger, dels med en sats per sammenslåing. Satsene settes slik at 40 prosent av det samlede tilskuddet fordeles med lik sats per innbygger, mens 60 prosent fordeles med lik sats per sammenslåing. Satsene vil bli beregnet når de nasjonale vedtakene om sammenslåing er fattet i 2017.

Kommunene Leka, Bindal, Nærøy, Vikna er tildelt 2 mill. kr av denne bevilgingen i 2017. I 2017 utbetales tilskuddet til den enkelte kommune i sammenslåingen, etter den enkelte kommunes andel av innbyggerne i den sammenslåtte kommunen.

Tilskudd infrastruktur

Stortinget vedtok i forbindelse med behandlingen av statsbudsjettet for 2016 at det skulle opprettes en tilskuddsordning for infrastrukturprosjekter i kommuner som slår seg sammen.

- o [I 2016 ble det totalt gitt 50 millioner kroner i tilskudd til 36 kommuner som skal slå seg sammen.](#)

- o [I 2017 er det satt av 150 millioner kroner til tilskuddet. Kommuner som slås sammen i reformen kan søke om tilskudd innen 1. juni 2017](#)

Kommunene Leka, Bindal, Nærøy, Vikna har sendt felles søknad om tilskudd på 10 mill. kr av bevilgningen i 2017. Innvilget 4 mill. kr i 2017. Brev av 2.08.2017 fra komm. dep.

2) Veien videre

11. september 2017 er det stortingsvalg. Valgresultatet kan komme til å få betydning for det videre arbeidet/framdriftsplanen. Dette begrunnet i at flere parti på Stortinget tydelig har signalisert en mulig reversering av tvangsvedtaket etter søknad. Det vil være kommunestyrene i Leka, Bindal, Nærøy, Vikna som eventuelt må ta stilling til om dette er en aktuell problemstilling for den enkelte kommune.

Kommunene Bindal, Leka, Nærøy, Vikna - 01.08.2017

Helge Thorsen
rådmann Nærøy

Solveig Slyngstad
rådmann Leka

Roy H. Ottesen
rådmann Vikna

Knut Toresen
rådmann Bindal

Summarisk oversikt status i forhold til Inndelingslovens § 25 – kommunesammenslåinger i Nord-Trøndelag

Pkt. a	Pkt. b	Pkt. c	Pkt. d	Pkt. e
Kommuner (antall innbyggere pr. 01.01.2017)	Navn ny kommune	Antall medlemmer det nye kommunestyret	Antall medlemmer og Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26	Valg av revisor for fellesnemnda sin virksomhet
Leksvik – Rissa (3480 – 6628)	Indre Fosen Etter egen prosess med åpen forslagsrunde og endelig avstemming mellom flere alternativer	48 for perioden 2018 – 2020 Ikke fastsatt for etter 2020	Fram til siste årsskiftet 21 (10 fra Leksvik og 11 fra Rissa) Deretter dvs. i 2017 48, dvs. dagens kommunestyre med 25 fra Leksvik og 23 fra Rissa	Oppnevning av eventuelle andre fellesorgan Partssammensatt utvalg Ordførerne (2) Rådmann (samme) 2 tillitsvalgte 2 hovedvernombud Samt at flere får møte som observatører
Steinkjer- Verran (21972 – 2515)	Steinkjer I henhold til inngått intensjonsavtale	47	15 (9 fra Steinkjer og 6 fra Verran)	Partssammensatt utvalg (fellesnemnda og 6 fra arbeidstakersiden, 3 fra hver kommune)
Namdalseid – Namsos – Fosnes (1593 – 13051 – 628)	Namsos I henhold til inngått intensjonsavtale	41	14 (3 fra Fosnes, 4 fra Namdalseid og 7 fra Namsos)	Partssammensatt utvalg



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	44/17	21.08.2017

Valg av revisor for fellesnemnda - vedtak i hht inndelingslova 25

Vedlegg:

- 1 BDO AS - tilbud på revisjon av fellesnemnda for kommunene Bindal, Leka, Nærøy og Vikna
- 2 KomRev Trøndelag IKS - tilbud på revisjon av fellesnemnda for kommunene Bindal, Leka, Nærøy og Vikna

Dokumenter ikke vedlagt

Forespørsl 11.07.2017 til BDO og KomRev Trøndelag IKS om tilbud på revisjon av virksomheten i fellesnemnda – kommunene Bindal, Leka, Nærøy og Vikna

Rådmannens forslag til vedtak

KomRev Trøndelag IKS velges som revisor for fellesnemndas virksomhet i kommunene Bindal, Leka, Nærøy og Vikna. Dette på grunnlag av tilbud i brev datert 25.7.2017.

Hjemmel for vedtak

Inndelingslovens § 25 Felles kommunestyre- eller fylkestingsmøte
d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda

Saksgrunnlag

- Forespørsel 11.07.2017 til BDO og KomRev Trøndelag IKS om tilbud på revisjon av virksomheten i fellesnemnda – kommunene Bindal, Leka, Nærøy, Vikna.
- BDO. Tilbud i brev datert 31.07.2017.
- KomRev Trøndelag IKS. Tilbud i brev av 25.07.2017.

Saksopplysninger

Ved kommunesammenslåing skal det etableres en fellesnemnd til å samordne og forberede sammenslåingen, jfr. inndelingslovens § 26.

I henhold til inndelingslovens § 25 skal det velges revisor for fellesnemnda. Spørsmålet om valg av revisor skal drøftes i et felles kommunestyremøte etterfulgt av vedtak i de enkelte kommunestyrene.

Kommunene Leka, Bindal og Nærøy har i dag KomRev Trøndelag IKS som revisor. Vikna kommune har revisjonsfirmaet BDO.

Det er innhentet tilbud fra BDO og KomRev Trøndelag IKS om revisjon av virksomheten i fellesnemnda. Tildelingskriterium: Pris per time. Per i dag har en ikke grunnlag for å vurdere omfanget av oppdraget for revisjonen.

Følgende tilbud er mottatt innen fristen 31.07.2017 kl. 14.00:

- BDO: Pris per time – kr 1100,-.
- KomRev Trøndelag IKS: Pris per time – kr 750,-.

Vurdering

Da omfanget av revisjonen er uvisst ble det kun lagt til grunn ett tildelingskriterium: pris per time. Reise- og oppholdsutgifter etter det offentlige regulativet kommer i tillegg.

Rådmannen foreslår at KomRev Trøndelag IKS velges som revisor for fellesnemndas virksomhet.

Begrunnelse: Laveste tilbud i henhold til tildelingskriterium.

Saken er ikke forlagt kontrollutvalgene i de fire kommunene da det ikke er noe formelt krav om dette.

Konklusjon / tilråding

I hht innstilling.

Rådmennene har utarbeidet likelydende saksframlegg med samme innstilling til behandling i de respektive kommunestyrene.

Leka, 08.08.2017

Solveig Slyngstad
rådmann



Tlf: 74 22 65 90
Fax: 74 22 65 91
www.bdo.no

Verftsgata 11
Postboks 169
7801 Namsos

Vikna Kommune
v/rådmann Roy-Harald Ottesen
Postboks 133, Sentrum
7901 RØRVIK

Dato: 31. juli 2017

Tilbud på revisjon av virksomheten i fellesnemnda - kommunene Bindal, Leka, Nærøy, Vikna - Deres ref. 2013/937-152

Vi viser til Deres brev av 11.07.2017 der vi blir bedt om å komme med et tilbud på revisjon av virksomheten i fellesnemnda. Som det fremgår av brevet er omfanget av revisjonen uvisst og det etterspørres derfor en timepris for oppdraget.

Vi kan tilby oss oppgaven som revisor for Fellesnemnda til en timepris på kr. 1.100,- pr. time, og håper at dette kan være av interesse.

Med vennlig hilsen
BDO AS



Håkon Romuld
Statsautorisert revisor



Vikna kommune
Rådmannen

Deres ref.:
2013/937

Vår ref.:

Saksnr.:
833-2

Arkiv:

Dato:
25.07.2017

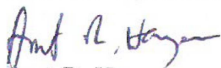
Tilbud på revisjon av fellesnemda for kommunene Bindal, Leka Nærøy og Vikna.

Det vises til brev av 11.07.2017 vedrørende valg av revisor for fellesnemda og tilbud på revisjonstjenester.

KomRev Trøndelag IKS bekrefter med dette at vi kan ta på oss oppdraget som revisor for fellesnemda for kommunene Bindal, Leka, Nærøy og Vikna. KomRev Trøndelag IKS vil gi et tilbud på revisjon av dette oppdraget med kr 750,- per time.

KomRev Trøndelag IKS er i dag revisor for 29 kommuner og i tillegg Nord-Trøndelag fylkeskommune. Vi er også revisor for fellesnemda for den nye Trøndelag fylkeskommune. KomRev Trøndelag IKS har i dag 27 ansatte.

Med vennlig hilsen


Arnt R. Haugan
Daglig leder