



Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	Lekatun
Dato:	30.10.2014
Tidspunkt:	10:30

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 951 09 887. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 51/14	Fastsetting av valgdag kommunestyre- og fylkestingsvalg 2015		2014/139
PS 52/14	Oppnevning av valgstyre ved kommunestyre- og fylkestingsvalget 2015		2014/139
PS 53/14	Anmodning om bosetting av flyktninger i 2015		2013/440
PS 54/14	Kommunereformen prosessplan for Ytre Namdal og Bindal		2014/162 2014/37
PS 55/14	Konstituering av økonomileder		

Referatsaker:

Halvårsrapport interkommunalt barnevern, rapporten ligger på hjemmesiden

Orienteringer først i møtet:

1. Anders Bjøru, daglig leder Oppvekstprogrammet NTFK, 1 time
2. Susanne Bratli, prosjektleder infrastruktur, Region Namdal, 1 time

Ordfører orienterer om:

1. Møte i Hasvik 03.11
2. Videre arbeid øykommune-prosjektet etter søknad og tilskudd fra KMD, bestilling av Bygdeforskning til utredningsprosjekt
3. Fv 17; Kystgruppens søknad til samferdselsdepartementet om omklassifisering fra fylkesveg til riksveg, etter fullmakt gitt i K.sak 22/12



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	51/14	30.10.2014

Fastsetting av valgdag kommunestyre- og fylkesingsvalg 2015

Rådmannens forslag til innstilling:

Leka kommunestyre fastsetter, med hjemmel i valglovens § 9-2 (2), at kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2015 i Leka kommune avholdes søndag 13. september i tillegg til mandag 14. september.

Lekatun benyttes som stemmelokale på søndag for alle valgkretser.

Hjemmel for vedtak:

Valglovens § 9-2 (2)

Saksutredning:

Den offisielle valgdagen for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2015 er i statsråd 6. juni 2014 fastsatt til mandag 14. september.

Jfr valglovens § 9-2 Fastsetting av valgdag pkt 1 fastsetter kongen før hvert valg valgdagen til en mandag. Jfr pkt kan kommunestyret selv vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også søndagen før den offisielle valgdagen.

Leka kommune har praktisert todagers valg siden 2001. Søndagen har vært et tilbud for alle stemmekretser lokalisert til Lekatun, med åpningstid fra kl. 1300 til kl. 1600. Dette ble gjort for å kunne gi et bedre tilbud til befolkningen, og om mulig øke valgdeltakelsen i kommunen. Samtidig som det legger til rette for pendlende skoleungdom.

Ved stortingsvalget 2013 ble det avgitt 52 stemmer på søndag og ved siste kommunestyre- og fylkestingsvalg i 2011 ble det avgitt 70 stemmer på søndag.

Vurdering:

Da det ikke er vesentlig merkostnad for kommunen å ha åpent valglokale også på søndag, og det er forholdsvis stor oppslutning på valglokale på søndager – 14,8 % i 2013 og 21,4 % i 2011 - foreslås å holde valgdag også på søndag neste år. Lekatun benyttes som stemmelokale på søndag for alle valgkretser.

Konklusjon / tilråding:

Leka kommunestyre fastsetter, med hjemmel i valglovens § 9-2 (2), at kommunestyre- og fylkestingsvalget 2015 i Leka kommune avholdes søndag 13. september i tillegg til mandag 14. september.

Lekatun benyttes som stemmelokale på søndag for alle valgkretser.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	52/14	30.10.2014

Oppnevning av valgstyre ved kommunestyre- og fylkestingsvalget 2015

Rådmannens innstilling til vedtak:

1. Som valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2015 oppnevnes:
2. Som leder og nestleder av valgstyret oppnevnes:
3. Kommunestyret delegerer til valgstyret å oppnevne stemmestyrer.

Hjemmel for vedtak:
Valglovens § 4-1 og 2

Saksutredning:

For å administrere og styre kommunens valgarbeid skal det i hver kommune være et valgstyre som velges av kommunestyret selv, jfr valglovens § 4-1.

At det skal oppnevnes av kommunestyret selv betyr at oppnevning av valgstyre ikke kan delegeres.

Videre skal det i medhold av valglovens § 4-2 oppnevnes stemmestyrer på minst tre medlemmer for hvert sted det foregår stemmegivning.

Oppnevning av stemmestyrer kan imidlertid delegeres til valgstyret.

I Leka kommune har det vært formannskapet som har vært valgstyre. Det er ingen bestemmelser som tilsier at formannskapet skal være valgstyre, kommunestyret står derfor fritt til å velge medlemmer av valgstyret og dets ledelse. Valgstyre skal oppnevnes for hvert valg.

Valgstyret er pr definisjon et fast utvalg, og en ordinær kommunal nemnd i kommunelovens forstand, slik at kommunelovens regler om valg av kommunale nemnder (§ 10) kommer til anvendelse. Dette innebærer at valgbarhetsreglene i kommunelovens § 14 gjelder og at kommunestyret må påse at kravene til kjønnsmessig representasjon (minst 40%) i kommunelovens §§ 36-38 oppfylles ved oppnevning av valgstyre.

Vurdering:

Det tilrås kommunestyret med hjemmel i valglovens § 4-2 å delegere valgstyret myndighet å oppnevne stemmestyrer.

Konklusjon / tilråding:

I hht innstilling.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	53/14	30.10.2014

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2015

Rådmannens innstilling til vedtak:

Leka kommune kan ikke imøtekomme Integrerings- og mangfoldsdirektoratet sin anmodning om å bosette inntil 10 flyktninger i 2015

Vedlegg:

Brev fra IMDI av 07.08.14.

Saksutredning:

Leka kommune har så langt ikke vært bosettingskommune for flyktninger.

Vi mottar jevnlig anmodning fra IMDI om å bosette flyktninger – siste anmodning i brev av 7.august. Brev er vedlagt.

Vurdering:

Leka kommune har ikke et tjenesteapparat som har kapasitet og kompetanse til å håndtere bosetting av (det antallet) flyktninger som IMDI ønsker at kommunen skal ta i mot. Utfordringer er tilgang på boliger.

Bygging av nye flyktningeboliger vil medføre en løsning på deler av de boligsosiale utfordringene, og gjøre det lettere å bosette flyktninger. I tillegg er Leka kommune tvunget til å bygge opp et tjenesteapparat som kan ivareta alle aspekter knyttet til bosetning av flyktninger.

Skulle kommunen velge å prioritere boligbygging for flyktninger samt bygge opp et tjenesteapparat vil dette gå utover andre tjenester som kommunen skal levere.

Det vil være svært viktig både for den enkelte flyktning og tjenesteapparatet at bosettingen blir opplevd som god. Slik situasjonen er på Leka per tiden vil det være vanskelig å oppfylle dette.

Leka kommune er klar over det samfunnsansvaret kommunen har i forhold til å ta i mot og integrere flyktninger. En vil imidlertid ikke oppfylle dette samfunnsansvaret uten å tilrettelegg i omfattende infrastruktur – noe som etter rådmannens vurdering ikke er forenelig med kommunens øvrige utfordringer.

Konklusjon / tilråding:

Leka kommune kan ikke imøtekomme Integrerings- og mangfoldsdirektoratet sin anmodning om å bosette inntil 10 flyktninger i 2015.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

LEKA KOMMUNE

7994 Leka

Vær vennlig og distribuer brevet til:

Ordfører Per Helge Johansen
Rådmann Helge Thorsen

DERES REF

VÅR REF

13-02975-2

DATO

07.08.2014

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2015

Vi viser til tidligere kontakt med kommunen om bosetting av flyktninger. I dette brevet ber vi kommunen om å bosette flyktninger i 2015. Henvendelsen er basert på samarbeidsavtalen mellom staten og KS.

IMDi har tidligere anmodet Leka kommune om bosetting av 10 flyktninger i 2014 og 10 i 2015. Leka har ikke fattet formelt vedtak for 2014, men ut fra kontakt med rådmannen har IMDi kategorisert Leka som Nei-kommune i forhold til bosetting inneværende år. Kommunen ved rådmannen har begrunnet sitt standpunkt med mangel på ressurser til å bygge eller fremskaffe boliger.

IMDi har erfaring med at også små kommuner ganske raskt kan tilrettelegge for bosetting. IMDi mener derfor at Leka må kunne medvirke til flyktningebosetting fra 2015. Om dette ønskes kan IMDi i 2015 som første bosettingsår godta at kommunen mottar flyktninger først på høstparten og dermed får en lang planleggings- og forberedelsesperiode.

IMDi vil påpeke at det ikke stilles noen krav om at kommunen selv skal bygge eller eie boliger som skal benyttes av flyktninger. De fleste flyktninger har god boevne. Stadig flere kommuner satser på å benytte det private markedet for å få bosatt flyktningene. Lekas nabokommuner Nærøy og Vikna har begge erfaring som bosettingskommuner gjennom flere år. Begge er dyktige både på bosetting og ikke minst på god intro/integrering. Leka bør vurdere nytten av et samarbeid.

På bakgrunn av at det må bosettes 10.000 flyktninger i 2015 som i inneværende år, ber vi med dette kommunen om å fatte vedtak for 2015 i tråd med IMDis opprinnelige anmodning; dvs. bosetting av 10 flyktninger.

Mange kommuner gjør en stadig bedre jobb med å bosette flyktninger. Fra 2012 til i dag har kommunenes vedtak økt fra drøyt 5800 til over 7700 plasser per år.

LEKA KOMMUNE	
Årsaksnr. 2013/440	Dok.nr. 1/2014
13 AUG 2014	
F13	
Ark.kode S	
Avdeling	Saksbeh. HTH / PJO
Kassasjef	Komm.nr.: 1755
	Gradering

Postadresse:
Postboks 2438
Sluppen
7005 Trondheim

Besøksadresse:
Kjøpmannsgt 3

Internett:
www.imdi.no

E-post:
post@imdi.no

Sentralbord:
24 16 88 00

Org.nr.
987 879 696

Bosettingen skjer også jevnere gjennom året og plassene utnyttes raskere enn tidligere. Flere kommuner enn før over hele landet ser bosetting av flyktninger i sammenheng med sysselsetting og befolkningsutvikling.

Med et nivå på om lag 8000 bosettingsplasser vil kommunene ha stor nok kapasitet til å bosette det årlige antallet nye flyktninger. Men i tillegg er det både i 2014 og 2015 behov for en ekstraordinær innsats for å få bosatt restansen på over 4000 flyktninger som kommunene så langt ikke har plasser til i år. Forutsatt at kommunene samlet makter å bosette ca. 10.000 flyktninger så vel inneværende som neste år, vil bosettingsbehovet for 2016 og 2017 reduseres ned mot 8000 pr. år ut fra dagens prognoser.

Nasjonalt utvalg for bosetting har derfor satt som mål at kommunene skal tilby 10000 bosettingsplasser både i 2014 og 2015. Dette målet er også lagt til grunn for samarbeidsavtalen mellom staten og KS om bosetting av flyktninger som ble fornyet 22.april 2014. Staten og KS har en løpende dialog om rammebetingelser som gjør kommunene i stand til å bosette flere flyktninger. Tilskuddene som utløses ved bosetting av flyktninger er økt. I vedlegget til dette brevet er det redegjort nærmere for bakgrunnen for anmodningen og hvilke tilskudd som utløses ved bosetting.

IMDi vil understreke betydningen av presise vedtak for antall flyktninger som skal bosettes. Det bes om at det ikke fattes vedtak som inkluderer familiegjenforente eller begrenser mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet. Vedtak må fattes uten forbehold. IMDi oppfatter alle vedtak som bindende for begge parter.

For å legge til rette for jevn og forutsigbar bosetting i årene 2014-2015, ber vi om kommunens svar på anmodningen innen **1. oktober 2014**.

Ta kontakt med ass. regiondirektør Rune S Foss i IMDi Midt-Norge, rsf@imdi.no og tlf. 91760020 hvis dere ønsker mer informasjon om anmodningen eller bosetting av flyktninger generelt. Vedtaket bes sendt skriftlig til IMDi Midt-Norge, PB 2438 Sluppen, 7005 Trondheim og på e-post til imdimidtnorge@imdi.no med kopi til KS v/Nina Gran; nina.gran@ks.no.

Anmodningen er utarbeidet i samarbeid med KS. Det vises til vedlagte brev fra KS. Vi ser fram til et godt samarbeid med Leka kommune!

Med vennlig hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet


Marit Elin Eide
regiondirektør

Vedlegg:
-Bakgrunn for anmodningen
-Brev fra KS


Åse K. Slind
saksbehandler

Vedlegg

Nærmere om bakgrunnen for anmodningen

Staten ved IMDi anmodet i fjor kommunene om å bosette 10707 flyktninger i 2014. Alle landets kommuner er bedt om å bosette flyktninger. Kommunene har hittil vedtatt å bosette 7527 flyktninger i år. IMDis oppdaterte prognose tilsier at kommunene vil vedta totalt 7700 plasser.

Med et nivå på om lag 8000 årlige bosettingsplasser vil kommunene ha stor nok kapasitet til å bosette det årlige forventede antallet nye flyktninger, i følge siste prognoser. Det egentlige bosettingsbehovet for 2014 er imidlertid økt til 12000. Nasjonalt utvalg for bosetting mv., som er et partssammensatt utvalg fra staten og kommunene, har derfor satt som mål at det skal bosettes 10000 flyktninger både i 2014 og 2015. Det trengs altså en særlig innsats fra kommunene disse to årene.

Dette målet er også lagt til grunn for samarbeidsavtalen mellom staten og KS som ble fornyet 22.april 2014. Samarbeidsavtalen skal bidra til økt bosetting av flyktninger som har fått opphold i Norge.

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/bld/aktuelt/nyheter/2014/Avtale-om-a-bosette-flere-flyktninger-.html?id=757459>

Grunnen til det økte bosettingsbehovet er at en høyere prosentandel av de som kommer som asylsøkere, har beskyttelsesbehov og får innvilget oppholdstillatelse. Og at UDI har effektivisert sin saksbehandling. Kommunene har heller ikke økt sin kapasitet raskt nok.

Det er i dag over 5500 flyktninger i asylmottak med oppholdstillatelse og som venter på å få flytte til en kommune. Over 700 av disse er barn i familier, hvor av 200 barn har bodd mer enn tre år i asylmottak. I tillegg til de som bosettes fra asylmottak, skal 1620 overføringsflyktninger i 2014 gjenbosettes fra landet de oppholder seg i.

Nasjonalt utvalg har bestemt at IMDi skal rette en ny henvendelse til kommunene om å fatte vedtak om de manglende plassene i 2014 og 2015. Dersom kommunene vedtar 10000 plasser i 2014 og 2015, tilsier prognosene at det vil være behov for å bosette ned mot 8000 flyktninger i årene 2016 og 2017. Dersom kommunene vedtar færre enn 10000 plasser i 2014 og 2015, vil bosettingsbehovet i 2016 og 2017 øke tilsvarende.

Bosettingsbehovet for enslige mindreårige er fastsatt til å være 480 i 2014, mens behovet for 2015 – 2017 vil være på 430 per år.

Kommunene mottar ulike tilskudd fra staten for å dekke kommunale utgifter som følger av bosetting og integrering av flyktninger. Tilskuddene utgjør 8,2 milliarder kroner i 2014. Da er ikke ordinære overføringer til kommunene tatt med. For å stimulere til økt bosetting har regjeringen styrket integreringstilskuddet med 327,8 millioner kroner i 2014. Nærmere informasjon om ulike økonomiske virkemidler ved bosetting av flyktninger, finnes på IMDis hjemmesider

<http://www.imdi.no/no/tilskudd> .

Å finne egnet bolig til flyktninger kan være en utfordring. Det er avgjørende at kommunenes vedtak om bosetting følges opp gjennom boligplan og aktiv bruk av Husbankens ordninger. Husbanken region Midt-Norge kan kontaktes på tlf. 81533370 eller ved email til firmapost.trondheim@husbanken.no . Det vises også til nærmere informasjon på Husbankens hjemmesider.

Bosetting av flyktninger er en permanent kommunal oppgave på lik linje med andre kommunale oppgaver. Bosettingsarbeidet må i likhet med andre kommunale

oppgaver inn i faste og planlagte former, basert på flerårige vedtak og plantall. Ved henvendelse til IMDi Midt-Norge kan den enkelte kommune få oppdaterte plantall for bosettingsbehovet i sin kommune i kommende 3-årsperiode basert på gjeldende prognose. Dette kan bidra til økt forutsigbarhet for kommunen.

Dagens bosettingsmodell er en "solidaritetsmodell". Med dette menes at dersom én kommune som blir anmodet om å bosette flyktninger svarer nei eller fatter vedtak som er lavere enn IMDis anmodning, må antallet flyktninger fordeles på de øvrige bosettingskommunene. Modellen er basert på samarbeidsavtalen mellom staten og KS.

Det er et prinsipp at flyktninger skal bosettes i kommuner over hele landet. Kommunen må ha et tilpasset tjenestetilbud, herunder 2-årig heldags og helårig introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap til de som bosettes, slik at de kan komme i arbeid eller gå videre til kvalifisering og utdanning.

Norges internasjonale forpliktelser innebærer å ta imot mennesker som er utsatt for forfølgelse i sine hjemland. Bosetting av flyktninger er ikke bare en humanitær oppgave. Flyktninger utgjør også en ressurs. Både privat og offentlig sektor vil ha behov for mer arbeidskraft i årene fremover. Gjennom gode kvalifiseringsprogram kan kommuner skreddersy kompetanse som både de selv og næringslivet trenger.

En betydelig andel av de voksne flyktningene er enslige ved bosettingstidspunktet, men en del har familie i hjemlandet som kan forventes å komme til Norge. At flyktninger får familien sin til landet vil være positivt for integreringen og kan bidra til positiv befolkningsutvikling, men kan også innebære utfordringer med boliger og kapasitet i kommunene. Det anbefales derfor at kommunen planlegger for noe familiegjenforening i tillegg til det antallet kommunen vedtar å bosette. 1550 personer kom til landet i 2013 for gjenforening med flyktninger. IMDi legger vekt på å gi god informasjon om aktuelle familiegjenforeninger ved utsøking. IMDi tilstreber også i et flerårsperspektiv at antall familiegjenforente fordeles rettferdig mellom kommunene. Familieinnvandrede til personer som inngår i målgruppen for integreringstilskudd, utløser selv dette tilskuddet. Se www.imdi.no for mer informasjon om tilskuddsordningene.

IMDi bistår gjerne kommunene sammen med våre samarbeidspartnere for å legge til rette for bosetting. Dette inkluderer:

- Bistand i den langsiktige planleggingen av bosettingsarbeidet; herunder flerårige vedtak og kvartalsvis bosetting.
- Oversikt over tilgjengelige tilskudd fra staten som er ment å dekke kommunale utgifter ved bosetting og integrering av flyktninger (integreringstilskudd, norsktilskudd, særskilt tilskudd for enslige mindreårige, ekstratilskudd for funksjonshemmede, Husbankens boligfinansieringsordninger m.v.).
- Profesjonell bruk av det private leiemarkedet, hvor dette kan sees som en parallell løsning eller et supplement til bruk av kommunale boliger ved bosetting av flyktninger.
- Kunnskap om gode grep og vellykkede tiltak fra andre og evt. sammenlignbare kommuner både innenfor bosetting og intro.
- Erfaringer fra privat bosetting hvor flyktninger selv får finne seg bolig i en kommune og deretter søkes ut av IMDi i samråd med kommunen. Ved at det for disse ikke utløses utgifter til kommunal boligfremskaffelse, gir dette bl.a. mulighet for å ta imot flere flyktninger til lavere kostnad.

- Nye og fortsatt uerfarne bosettingskommuner vil i høst bli tilbudt et felles opplæringstilbud på 3 moduler à 2 dager fra IMDi i tillegg til tilbud om kurs i regi av KS.

Alle kommuner IMDi Midt-Norge samarbeider med om flyktninger, får en fast kontaktperson som kommunen kan rette henvendelser til som gjelder flyktningsamarbeidet.

Mer utfyllende informasjon om tilskuddsordninger, rundskriv med mer i forbindelse med bosetting av flyktninger, finnes på IMDi sine hjemmesider: www.imdi.no . Ta gjerne kontakt med IMDi hvis det ønskes mer informasjon om anmodningen eller bosetting av flyktninger generelt.



Til kommunene

Vår referanse: 09/00909-7
Arkivkode: 033
Saksbehandler: Nina Gran
Deres referanse:
Dato: 29.04.2014

Behov for økt bosetting

KS viser til ekstra anmodningsbrev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) om bosetting av personer med innvilget opphold i landet for 2014 og 15. På grunn av det rekordhøye antallet som venter i asylmottak, er det nå et stort behov for å få bosatt mange flyktninger raskest mulig. KS vil derfor anmode kommunene om å bosette et høyere antall i 2014 og 15.

Kommunene har gjort en veldig bra jobb i bosettingsarbeidet siste år, og i første kvartal 2014 er 35% flere bosatte enn på tilsvarende tidspunkt i fjor. Pga raskere saksbehandling av utlendingssaker i Utlendingsdirektoratet, flere asylsøkere og høyere andel som fikk opphold i 2013, sitter det nå 5 500 i asylmottak og venter på bosetting. Det er om lag 4000 flere enn hva som har vært vanlig tidligere år. Av disse har om lag 4000 personer med godkjent opphold ventet på bosetting i en kommune i mer enn seks måneder etter at vedtaket om opphold er fattet.

For KS er det svært viktig å sikre dagens bosettingsmodell som er basert på frivillighet. KS mener at andre alternativer som er spilt inn i debatten, som for eksempel statlig tilvisning eller åpen selvbosetting uten restriksjoner, vil svekke kommunenes arbeid med god integrering av nyankomne flyktninger. 22 april i år ble avtalen mellom staten og KS om bosetting av flyktninger og asylsøkere fornyet med den nye regjeringen. Avtalen er basert på frivillighet for kommunesektoren og gode rammebetingelser på feltet, og forutsetter at bosettingsbehovet dekkes. Den gjelder for 2 år og vil evalueres årlig. Målet i avtalen er å bosette 10 000 personer i 2014 og 15. Måloppnåelse krever en ekstra innsats fra kommunene. Parallelt med dette har også KS foreslått konkrete forbedringer i rammebetingelsene for bosetting.

KS Landsstyre vedtok følgende enstemmig uttalelse 16.10.13:

«Det er viktig for kommunene å beholde frivillighetsprinsippet for mottak av flyktninger, og KS mener beste måten å unngå statlig tvang vil være at kommunene i praksis viser at de kan løse behovet for bosetting basert på gjeldende avtale.

KS' landsstyre oppfordrer den enkelte kommune til å vurdere om det er potensiale for økt bosetting, under forutsetning om tettere oppfølging og kompetansetilførsel fra det regionale apparatet til Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og Husbanken.

Landsstyret mener at den prekære situasjonen for lengeventede flyktninger i mottak tilsier at staten ytterligere må forsterke sine boligpolitiske virkemidler. For å sikre kompensasjon av kommunenes utgifter, må også integreringstilskuddet økes betraktelig, jfr. Beregningsutvalgets resultater, og det må gjeninnføres kompensasjon for ressurskrevende tjenester til personer som kommer på familiegjenforening.» (hele uttalelsen ligger på ks.no)

KS vil derfor anmode kommunene om å vurdere muligheten for å ta et ekstra antall i disse 2 årene.
Kun på den måten kan vi løse problemet med de lengeventende, og sikre bosettingsmodellen.

Med vennlig hilsen



Helge Eide
områdedirektør interessepolitikk



Tone Marie Nybø Solheim
avdelingsdirektør helse og velferd



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	76/14	14.10.2014
Kommunestyret	54/14	30.10.2014

Kommunereformen prosessplan for Ytre Namdal og Bindal

Saksprotokoll i Formannskap - 14.10.2014

Ordførers innstilling enstemmig tilrådt.

Vedtak:

Framlagt prosessplan tas til etterretning.

Formannskapet oppnevnes som arbeidsgruppe for reformarbeidet i Leka kommune.

Følgende innspill bes inntatt i planen:

1. Leka kommune ønsker kommunereform og utredning velkommen gjennom øykommunesamarbeidet og Kystgruppen.

Det er sendt søknad til KMD om midler til utredning av kommunestruktur for øykommuner uten fastlands forbindelse, på vegne av kommunene Fedje, Hasvik, Kvitsøy, Leka, Røst, Smøla, Solund, Træna, Utsira og Værøy.

Leka kommune har inngått et interkommunalt samarbeid sammen med disse øykommuner der vi forsøker å gjennomføre utredning etter prosessplan fra KMD.

Vi ønsker samtidig å få frem øykommunenes betydning og dermed kunne legge frem dokumentasjon på at øykommuner uten fastlandsforbindelse må bestå som egne kommuner.

Vi ønsker også å vise at øykommunene ikke er en utgift, men viktig for hele landet og at øykommunene må sikres en grunnøkonomi, hvis de skal gi gode tjenester til innbyggerne- jmf. Generalistkommuner.

2. Vi kan samtidig delta i arbeidet sammen med kystgruppen etter framlagt forslag til prosjektplan.
3. Vurdere et større samarbeid hvor Leka er med i sammen med Sør-Helgeland og Kystgruppen. (Et utvidet interkommunalt samarbeid).

Forslag til innstilling:

Framlagt prosessplan tas til etterretning.

Formannskapet oppnevnes som arbeidsgruppe for reformarbeidet i Leka kommune.

Følgende innspill bes inntatt i planen:

4. Leka kommune ønsker kommunereform og utredning velkommen gjennom øykommunesamarbeidet og Kystgruppen.

Det er sendt søknad til KMD om midler til utredning av kommunestruktur for øykommuner uten fastlands forbindelse, på vegne av kommunene Fedje, Hasvik, Kvitsøy, Leka, Røst, Smøla, Solund, Træna, Utsira og Værøy.

Leka kommune har inngått et interkommunalt samarbeid sammen med disse øykommuner der vi forsøker å gjennomføre utredning etter prosessplan fra KMD.

Vi ønsker samtidig å få frem øykommunenes betydning og dermed kunne legge frem dokumentasjon på at øykommuner uten fastlandsforbindelse må bestå som egne kommuner.

Vi ønsker også å vise at øykommunene ikke er en utgift, men viktig for hele landet og at øykommunene må sikres en grunnøkonomi, hvis de skal gi gode tjenester til innbyggerne- jmf. Generalistkommuner.

5. Vi kan samtidig delta i arbeidet sammen med kystgruppen etter framlagt forslag til prosjektplan.
6. Vurdere et større samarbeid hvor Leka er med i sammen med Sør-Helgeland og Kystgruppen. (Et utvidet interkommunalt samarbeid).

Vedlagte dokumenter:

1. Kommunereformen - utkast til prosessplan for Ytre Namdal og Bindal

Dokumenter ikke vedlagt:

1. KMD – brev fra statsråd Jan Tore Sanner til landets ordførere datert 08.2014
2. Vedtak i Kystgruppen PS 17/14

Saksutredning:

KMD – brev fra statsråd Jan Tore Sanner til landets ordførere datert 08.2014

Invitasjon til å delta i reformprosessen.

Kystgruppevedtak PS 17/14.

Et flertall i Stortinget har gitt sin støtte til kommunereformen. Målet med kommunereformen er å legge til rett for at flere kommuner skal kunne slå seg sammen til større og mer robuste kommuner. Dette skal gjøre kommunene rustet til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samtidig som de skal være klare til å takle morgendagens utfordringer i kommune-Norge. Det er slått fast at generalistkommuneprinsippet skal ligge fast, og det er varslet at kommunene vil

få overført nye oppgaver fra staten. Hvilke nye oppgavene som kommer, vil bli lagt frem i en egen Stortingsmelding i juni 2015.

Regjeringen har satt fire mål for reformen:

- *Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne*
- *Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling*
- *Bærekraftige og økonomiske robuste kommuner*
- *Styrket lokaldemokrati*

Alle kommune har en plikt til å diskutere og vurdere sammenslåing med andre kommuner. Fylkesmennene har et ansvar for å få i gang prosessen i samarbeid med bl.a. KS. Det nye kommune-Norge skal formes gjennom lokale- og regionale prosesser der kommunene selv skal diskutere og vurdere hvilke kommuner de vil kunne slå seg sammen med.

Regjeringen legger opp til to ulike løp i reformperioden:

1. Kongelig resolusjon (vedtak i løpet av høsten 2015)

Dette løpet gjelder kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015. Da vil Kongen i statsråd ha myndighet til å vedta sammenslåing våren 2016, så fremt kommunene er enige og har likelydende vedtak på sammenslåing. Departementet vil vurdere om de foreslåtte sammenslåingene er i tråd med målene i reformen. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

2. Proposisjon om helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017 (vedtak før sommeren 2016)

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger videre å legge frem en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Det vil her bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er hensiktsmessig og ønsket ut fra regionale og nasjonale hensyn. Det kan derfor skje at det i proposisjonen blir foreslått sammenslåinger som ikke er i tråd med de lokale vedtakene. Sammenslåinger som blir lagt frem i kommuneproposisjonen skal iverksettes senest fra 1. januar 2020. Kommunestyrevalg høsten 2019 blir dermed valg til de nye kommunestyrene.

Ytre Namdal og Bindal vil forholde seg til løp 2.

Kystgruppen vedtok følgende i PS 17/14:

1. *Kystgruppen nedsetter en styringsgruppe som består av ordførerne i Leka, Nærøy og Vikna, med 1 representant fra opposisjonen fra hver av de tre kommunene.*
2. *Bindal kommune inviteres med og vil tiltre gruppen dersom de fatter et positivt vedtak om det.*
3. *Første møtet i gruppen vil finne sted 6. oktober. Her vil utkast til prosessplan legges fram.*
4. *Inntil videre vil rådmannen i Vikna kommune stille med rådgiver Dag Roar Opdal som administrativ ressurs for det felles arbeidet med kommunereformen.*

Kystgruppen ber kommunene kjøre interne prosesser der en involverer innbyggerne, de ansatte og det politiske miljøet i den enkelte kommune

Vurdering:

Fremlagt prosessplan er imidlertid et annet løp som også bør utredes - Det er derfor ønskelig med innspill fra det politiske miljøet i Leka om hvilke spørsmål og avklaringer som ønskes innlemmet i prosessplanen. Framdriften for løp 2, redegjort for i saksopplysningene, må imidlertid overholdes siden den er fastsatt av sentrale myndigheter.

Det viktige er å få til en god prosess både innad i den enkelte kommuneorganisasjon, med innbyggerne og mellom kommunene. Dette for å få til et godt nok vurderingsgrunnlag for å beslutte om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommunene og evt. hvilke.

Det bør også opprettes en arbeidsgruppe for reformarbeidet i Leka kommune. Vikna bruker formannskapet som arbeidsgruppe – dette er også aktuelt i Leka kommune. I tillegg så vil det også være aktuelt å opprette referansegruppe(r) underveis som bidrar med innspill til arbeidsgruppen.

Konklusjon / tilråding:

I samsvar med forslaget til vedtak.

I tillegg må det oppnevnes en representant fra opposisjonen til styringsgruppen for reformarbeidet.

Kopi av vedtak sendes:

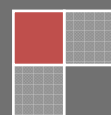
Vikna kommune
Nærøy kommune
Bindal Kommune
Kystgruppen

2014

Prosessplan for arbeidet med kommunereformen i Ytre Namdal & Bindal

Prosessplan kommunereformen for Ytre Namdal og Bindal – bakgrunn
for reformen, forventninger og veien videre fram til endelig politisk
behandling.

Dag Roar Opdal
Kystgruppen & Bindal
17.10.2014



Innholdsfortegnelse

Innledning og bakgrunn	2
Samarbeid i Ytre Namdal- kort historikk og status.....	2
Regjeringas tidsplan for kommunereformprosessen	3
Virkemidler i reformperioden.....	3
Økonomiske virkemidler	3
Inndelingstilskuddet	4
Prosessvirkemidler	5
Målet med felles prosessplan for Ytre Namdal	5
Målsetting.....	5
Resultatmål	6
Kriterier som skal vurderes i de lokale/regionale prosessene	6
Interessenter	7
Høring av innbyggerne.....	8
Ressursbehov og finansiering.....	12
Suksessfaktorer.....	13
Relevant litteratur	13
Tidsplan – tidslinjer.....	14

Innledning og bakgrunn

Regjeringen la den 14. mai frem kommuneproposisjonen 2015¹, denne inneholdt en meldingsdel om kommunereformen. Kommunal og –forvaltningskomiteen la frem sin innstilling den 12. juni, og denne ble behandlet av Stortinget den 18. juni.² Et solid flertall ga sin støtte til kommunereformen.³ Målet med kommunereformen er å legge til rett for at flere kommuner skal kunne slå seg sammen til større og mer robuste kommuner. Dette skal gjøre kommunene rustet til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samtidig som de skal være klare til å takle morgendagens utfordringer i kommune- Norge. Det er slått fast at generalistkommune-prinsippet skal ligge fast, og det er varslet at kommunene vil få overført nye oppgaver fra staten. Hvilke nye oppgavene som kommer, vil bli lagt frem i en egen Stortingsmelding i juni 2015.

Regjeringen har satt fire mål for reformen:

- *Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne*
- *Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling*
- *Bærekraftige og økonomiske robuste kommuner*
- *Styrket lokaldemokrati*

Sentralt i arbeidet med kommuneproposisjonen har rapporten «*Kriterier for en god kommunestruktur*»⁴ fra et eget ekspertutvalg stått. Dette utvalget ble satt ned i januar 2014 og hadde som mandat å foreslå kriterier som har betydning for oppgaveløsningen i kommunene. Ekspertutvalget skal levere to rapporter, hvor «*Kriterier for en god kommunestruktur*» var en delrapport, sluttrapport skal være klar 1. desember 2014 og her skal utvalget vurdere kriterier kommunene bør oppfylle for å ivareta eventuelle nye oppgaver. Utvalgets kriterier blir referert i denne planen på side 6.

Samarbeid i Ytre Namdal- kort historikk og status

Ytre Namdal regionråd - Kystgruppen består av kommunene Nærøy, Vikna og Leka. I tillegg er Nord - Trøndelag fylkeskommune medlem i sammenslutningen.

Kystgruppen består av ordfører, varaordfører og en politiker fra opposisjonen i de enkelte kommunene. I tillegg møter rådmennene og fylkeskommunen med en fylkesråd og/eller noen fra administrasjonen.

Regionrådet tar opp saker som har betydning for alle kommunene samtidig som rådet jobber samlet for å oppnå felles løsninger for kommunenes innbyggere. Regionen har felles arbeidsmarked, og jobber for å finne sammenfallende strategier innenfor tjenesteproduksjon, infrastruktur og næringsutvikling.

Kystgruppen forvalter også det regionale fondet som er etablert for å gi næringslivet litt drahjelp.

¹ http://www.regjeringen.no/pages/38649362/Meldingsdel_kommunereform_og_vedlegg.pdf

² <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2013-2014/inns-201314-300/4/>

³ <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=59873>

⁴ <http://www.regjeringen.no/nn/dep/kmd/kampanjer/kommunereform/ekspertutvalg/delrapport-1.html?id=751493>

Bindal kommune ligger i Nordland fylke men hører på mange måter geografisk til Ytre Namdal. Bindalingene er dermed en naturlig del av bo- og arbeidsmarkedet i Ytre Namdal.

Regjeringas tidsplan for kommunereformprosessen

Det nye kommune-Norge skal formes gjennom lokale – og regionale prosesser der kommunene selv skal diskutere og vurdere hvilke kommuner de vil kunne slå seg sammen med.

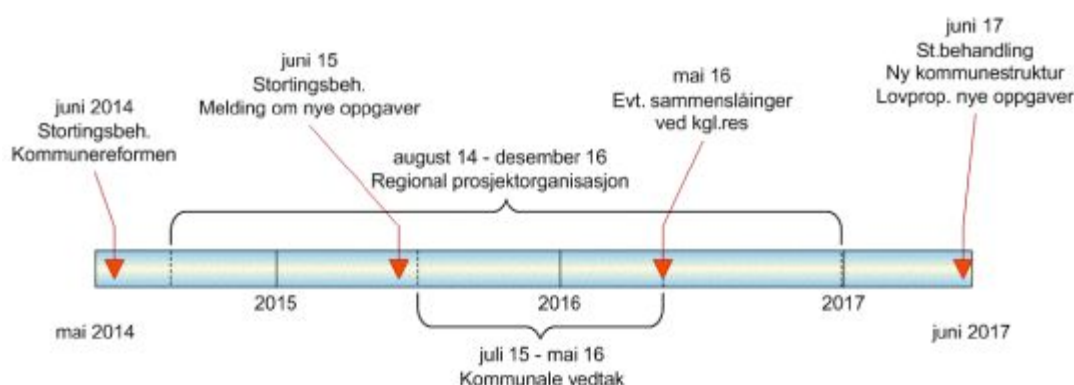
Regjeringen legger opp til to ulike løp i reformperioden:

1. Kongelig resolusjon (vedtak i løpet av høsten 2015)

Dette løpet gjelder kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015. Da vil Kongen i statsråd ha myndighet til å vedta sammenslåing våren 2016, så fremt kommunene er enige og har likelydende vedtak på sammenslåing. Departementet vil vurdere om de foreslåtte sammenslåingene er i tråd med målene i reformen. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

2. Proposisjon om helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017 (vedtak før sommeren 2016)

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger videre å legge frem en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Det vil her bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er hensiktsmessig og ønsket ut fra regionale og nasjonale hensyn. Det kan derfor skje at det i proposisjonen blir foreslått sammenslåinger som ikke er i tråd med de lokale vedtakene. Sammenslåinger som blir lagt frem i kommuneproposisjonen skal iverksettes senest fra 1. januar 2020. Kommunestyrevalg høsten 2019 blir dermed valg til de nye kommunestyrene.



Departements tidsplan.

Virkemidler i reformperioden

Økonomiske virkemidler

Regjeringen vil benytte positive økonomiske virkemidler for å legge til rette for overgangen til nye kommune.

Virkemidlene er delt i tre:

1. Dekking av engangskostnader etter standardisert modell

Modellen er basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene hvor 20 mill. kroner er satt som et grunnbeløp per sammenslåing, og differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen.

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0-19 999 innbyggere	20- 49 999 innbyggere	50- 99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 000 000	25 000 000	30 000 000	35 000 000
3 kommuner	30 000 000	35 000 000	40 000 000	45 000 000
4 kommuner	40 000 000	45 000 000	50 000 000	55 000 000
5 eller flere kommuner	50 000 000	55 000 000	60 000 000	65 000 000

Modell for dekning av engangskostnader i reformperioden (kroner).

2. Reformstøtte

Kommuner som slår seg sammen vil få reformstøtte. Reformstøtten vil gå til alle sammenslåtte kommuner som etter sammenslåingen har mer enn 10 000 innbyggere, med et minstebeløp på 5 mill. kroner per sammenslåing. **Her er det nå blitt sagt at det også gis reformstøtte til kommuner som slår seg sammen, men ikke oppfyller kravet om 10 000 innbyggere. Beløpet her er ikke kjent enda.** Støtten er differensiert etter innbyggertall. Maksimalt beløp er 30 mill. kroner for de mest folkerike sammenslåingene. Utbetalingen blir gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, og utbetales på tidspunktet for sammenslåingen.

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-10 000 innbyggere	?
10-14 999 innbyggere	5 000 000
15 000- 29 999 innbyggere	20 000 000
30 000- 49 999 innbyggere	25 000 000
Over 50 000 innbyggere	30 000 000

Modell for reformstøtte i reformperioden (kroner).

Inndelingstilskuddet

Dagens ordning med inndelingstilskudd skal videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år. Dette er en gunstig og langsiktig ordning for kommunene, som med dette skal få god tid på seg til å tilpasse seg nye rammebetingelser.

KS har lagd en beregningsmodell som kommune kan benytte i egne prosesser for å se hvilke utslag ulike alternative sammenslåinger vil gi. Modellen kan lastes ned her:
<http://www.ks.no/tema/Okonomi1/Kommuneokonomi1/Inntektssystemet/Okonomiske-utslag-ved-kommunesammenslaing/>

Prosessvirkemidler

Prosessveileder hos Fylkesmannen

Hvert fylkesmannsembete vil få tilskudd for å tilsette en egen prosessveileder som skal bistå kommunene i reformprosessen. Hos KS i Nord-Trøndelag vil det bli også bli lagt opp til en egen prosessveileder i 50% stilling for å bidra ovenfor kommunene.

Faktaoppsett

Tidligere praksis med støtte til utredninger av sammenslåinger blir erstattet med at departementet vil utarbeide standardiserte faktaoppsett i en interaktiv løsning. Her er det mulig for kommunene å sammenstille og hente ut rapporter om både sin egen kommune og kommuner det kan være aktuelt å slå seg sammen med. Faktaoppsettet skal ta utgangspunkt i de kriterier som ekspertutvalget har utarbeidet som grunnlag for de lokale prosessene.

Spørreundersøkelser

Departementet vil også gi kommunene et tilbud om et opplegg for spørreundersøkelse i forbindelse med reformen til høring av sine innbyggere. Det vil være opp til hver enkelt kommune om de vil gjennomføre en ordinær folkeavstemming i forbindelse med kommunereformen eller om de vil bruke en spørreundersøkelse.

Målet med felles prosessplan for Ytre Namdal

Målet med en felles prosessplan for kommunene i Ytre Namdal er at kommunene skal holde samme tempo i prosessen slik at man skal kunne fatte vedtak om sammenslåing samtidig. I denne prosessplanen legges det ikke føringer for alternativer for sammenslåing. Hver enkelt kommune må kjøre en prosess på hvilke mulige sammenslutninger som er mest formålstjenlig for enn selv, sett bl.a. ut fra de mål og føringer reformen legger opp til. I neste fase må kommunene gjøre valg i forhold til hvem de skal slå seg sammen med.

Alternativer for en felles regional utredningsprosess:

1. Ytre, Indre- og Midtre Namdal
2. Ytre Namdal og Sør-Helgeland
3. Ytre Namdal og Bindal
4. Vikna/Nærøy og Bindal/Leka
5. Vikna/Nærøy/Leka

Målsetting

Kommunene i Ytre Namdal og Bindal skal gjennomføre en samkjørt prosess i forhold til kommunereformen med god forankring blant alle interessegrupper.

Det kjøres to parallelle løp:

En lokal prosess med vurderingen av oppsatt kriterier med mål om å avklare hvilke kommuner skal sammenslås i Ytre Namdal og evt. Bindal.

En regional prosess med utredning av følgende alternativ:

1. Ytre, Indre- og Midtre Namdal
2. Ytre Namdal og Sør-Helgeland
3. Ytre Namdal og Bindal
4. Vikna/Nærøy og Bindal/Leka

Resultatmål

Vedtak i kommunene våren 2016

Kriterier som skal vurderes i de lokale/regionale prosessene

Kriteriene under skal vurderes opp mot hvordan kommunene på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller innenfor; Tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og som demokratisk arena. Kriteriene skal vurderes opp mot målene i reformen.

Ekspertutvalget for kommunereform har satt opp ti kriterier for kommunene – som alle kommuner må vurdere:

1. Tilstrekkelig kapasitet	6. Valgfrihet
2. Relevant kompetanse	7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
3. Tilstrekkelig distanse	8. Høy politisk deltakelse
4. Effektiv tjenesteproduksjon	9. Lokal politisk styring
5. Økonomisk soliditet	10. Lokal identitet

Eksempel på spørsmål en kan gå nærmere inn på for å kartlegge status innenfor kommunens fire roller:

Tjenesteyter

- ✓ Hva er sterke og svake sider ved kommunen som tjenesteyter i dag?
- ✓ Hva er utfordringene i forhold til forventet demografisk utvikling?
- ✓ Hvilke utfordringer har kommunene når det gjelder kompetanse, spesialisering og rekruttering?
- ✓ Hva finnes av interkommunalt tjenestesamarbeid?
- ✓ Hva er status i kommunene når det gjelder økonomiske nøkkeltall?

Myndighetsutøvelse

- ✓ Skaper mangel på kapasitet og kompetanse utfordringer for myndighetsutøvelsen?
- ✓ Hvordan er tilgangen på juridisk kompetanse i dag?
- ✓ Hva er omfanget av klager, og hvordan fordeler disse seg på ulike forvaltningsområder?
- ✓ Hvordan er saksbehandlingstidene og kvaliteten på saksbehandlingen?
- ✓ Har kommunen gode rutiner og systemer for myndighetsutøvelse? Hvilke utfordringer er avdekket gjennom statlige tilsyn?
- ✓ I hvilken grad er det problemer med habilitet, og hvilke utfordringer skaper dette?

Samfunnsutvikler

- ✓ Hvilke utfordringer står kommunene foran i dag med tanke på å fremme en langsiktig og helhetlig utvikling, både hver for seg for regionen som helhet?
- ✓ Hvordan er situasjonen i kommunene når det gjelder befolkningsutvikling, næringsutvikling og sysselsetting?
- ✓ Hvilke oppgaver og utfordringer krever felles løsninger på tvers av kommunegrensene?

- ✓ I hvilken grad evner kommunen å gjennomføre vedtak i plan- og utbyggingsaker?

Demokratisk arena

- ✓ Hvordan er lokaldemokratiet organisert i dag, og hvilke deltakelsesformer er etablert?
- ✓ Hvordan er rekrutteringen og engasjementet for å drive politisk arbeid?
- ✓ Hvilke partier er representert og hvordan er aktiviteten i partiorganisasjonene?
- ✓ Hvordan er valgdeltakelsen og det lokalpolitiske engasjementet?
- ✓ Hvordan drives lokalpolitisk styring - overordnet styring eller detaljstyring?
- ✓ Hvordan er forholdet mellom saksmengde og tid til å drive lokalpolitikk i kommunestyret?

Ekspertutvalget kom i tillegg til disse kriteriene med anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000 – 20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning.
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder.
3. Staten bør redusere detaljstyringen, og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer

I forhold til disse anbefalingene mener regjeringen at det ikke er naturlig å stille et absolutt krav til innbyggertall. Det pekes særskilt på at avstander kan være til hinder for kommunesammenslåing opp til den størrelsesorden utvalget anbefaler. Kommunereformen skal ta hensyn til Norges mangfoldige geografi. De kommunene som anser dette som en særlig stor utfordring, må vurdere dette særskilt i de lokale prosessene.

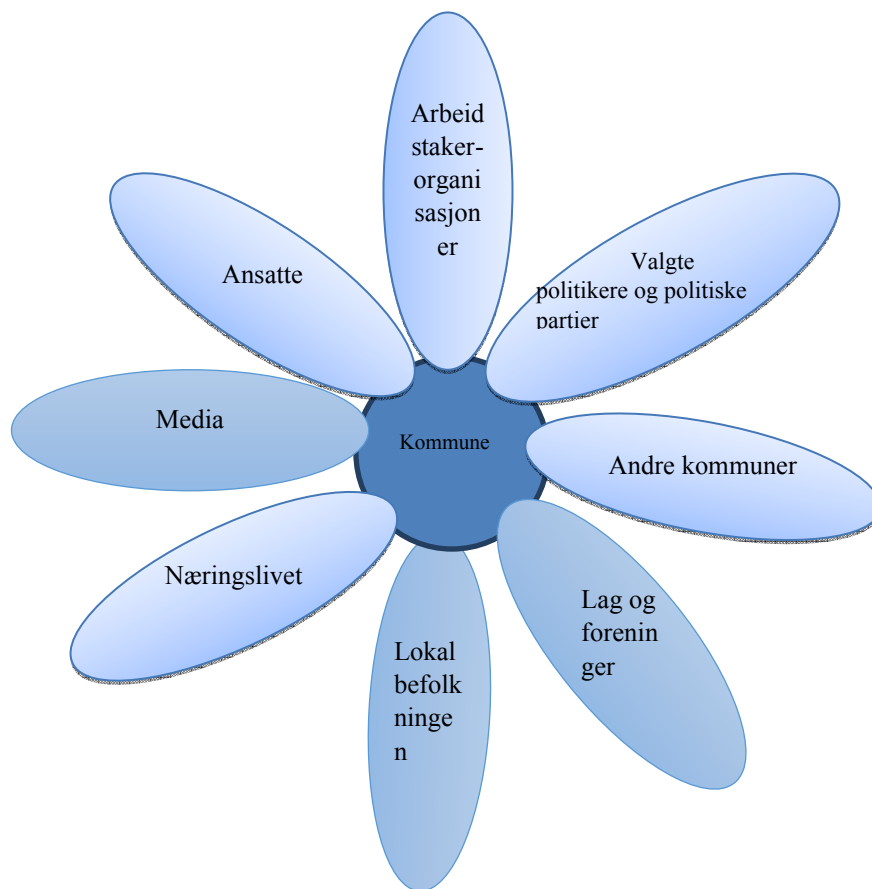
Utfordringen gjelder ikke først og fremst tjenestene, som uansett må leveres der innbyggerne har behov for dem. Utfordringen gjelder demokratisk representasjon, og der lange reiseavstander kan hindre flere grupper å delta i politisk arbeid. For å sikre kvaliteten i tjenestetilbudet, foreslår ekspertutvalget pålagt interkommunalt samarbeid som en løsning i de tilfeller hvor avstandsulempene er så store at kommunene ikke finner det tilrådelig med kommunesammenslåing.

Departementet vil utrede en generell hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid, for å få større fagmiljø i de tilfeller kommunene på grunn av avstander vurderer at de ikke kan slå seg sammen.

Interessenter

I kommunereformprosessen vil informasjon og forankring lokalt bli svært viktig. Alle kommunene bør foreta en vurdering/analyse av interessentgrupper, og i sin lokale prosess legge et løp for hvordan disse skal involveres. For kommunen som organisasjon må ansatte og arbeidstakerorganisasjonene involveres sterkt helt i starten av prosessen.

Følgende modell illustrerer interessenter i kommunene i kommunereformprosessen:



I en analyse av interessenter må en gjøre en vurdering av:

- ✓ Hvilke forventninger ligger hos de ulike interessentene?
- ✓ Hvem vil bli sterkt påvirket av det som skal skje?
- ✓ Hvem har felles mål?
- ✓ Hvem må bidra inn i prosessen?
- ✓ Hvem kan og vil være med å bidra inn i prosessen?
- ✓ Hvem skal ha hvilke roller i prosessen?

Høring av innbyggerne

Videre må kommunene ta stilling til hvordan de vil høre innbyggerne. Inndelingslovens § 10 sier følgende «*Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring. Høyringa kan skje ved folkerøysting, opinionsundersøkning, spørjeundersøking, møte eller på annan måte*».

Juridisk sett pålegges altså ikke kommunene å holde innbyggerhøring, og uansett så står kommunestyret fritt til å velge hvordan de vil høre innbyggerne. Det finnes flere aktuelle måter å «høre» innbyggerne på.

Videre her refereres til de mest aktuelle høringsmetoder (Bolkesjø og Brandzæg2005):

- ✓ Folkeavstemning
- ✓ Spørreundersøkelser/opinionsundersøkelser
- ✓ Utvidede folkehøringer, søkekonferanser og seminar

- ✓ Fokusgrupper
- ✓ Høring
- ✓ Referansegrupper og innbyggerpanel

Folkeavstemning

Folkeavstemning er den mest brukte måten å innhente innbyggernes syn på spørsmålet om kommunesammenslåing. Ved å velge å benytte seg av en folkeavstemning vil man berøre en del demokratiske problemstillinger det er greit å være oppmerksom på. En folkeavstemning vil være med på å støtte opp motsetningsforhold knyttet til politiske spørsmål. Den vil ikke ta sikte på en grundig og drøfting av problemstillingen med mål om bred, omforent enighet.

En folkeavstemning alene er ikke godt nok egnet for å få fram meninger og bakgrunn for synspunkter. Ved å gjennomføre en folkeavstemning overlater politikerne innbyggerne til å ta avgjørelsen. Dette kan føre til at det blir vanskelig med politisk engasjement og debatt rundt spørsmålet. Folkeavstemningen kan også kun være rådgivende. Utfordringen da kan bli manglende oppslutning blant innbyggerne.

Som grunnlag for en folkeavstemning er det avgjørende med en bred og inkluderende prosess, der alle sider ved de ulike sammenslåingsalternativer belyses godt. Dette er viktig for at innbyggerne skal kunne gjøre veloverveide valg.

Spørreundersøkelser/opinionsundersøkelser

Dette er en vanlig metode for å innhente folks synspunkter og oppfatninger i forhold til ulike spørsmål og problemstillinger. Spørreundersøkelser kan legges opp slik at de vil gi et representativt inntrykk av innbyggernes holdninger til sammenslåinger. En utfordring vil det kunne være å få til et godt nok utvalg, slik at dette gjenspeiler hva innbyggerne faktisk mener.

Slike opinionsundersøkelser kan gjøres både ved spørreskjema og ved telefonintervju. Som nevnt tidligere vil departementet bistå kommunene med å utarbeide spørreundersøkelser som de kan velge å benytte i sine høringer av innbyggerne.

I forhold til folkeavstemninger gir spørreundersøkelser innbyggerne en bedre mulighet til å komme med litt mer nyanserte synspunkter i forhold til kommunesammenslåing. Spørreundersøkelser gir ikke uten videre større rom for dialog og debatt. Skal en spørreundersøkelse være et redskap for å styrke dialogen med innbyggerne i kommuneformprosessen bør den gjennomføres i en tidlig fase. Innbyggernes synspunkter vil da være et grunnlag for videre dialog, debatt og ikke minst vil de være et grunnlag for hvordan man skal rigge prosessen videre.

Utvidede folkehøringer, søkekonferanser og seminar

Dette er opplegg hvor man samler en tilfeldig utvalgt gruppe som får presentert synspunkter og argumenter for og mot sammenslåing. Gruppen må være så stor at man kan snakke om representativitet. Anbefalingene går på ca 150 personer. Slike utvidede folkehøringer er ofte lik det flere beskriver som visjonseminar og forventningsseminar. Her får man gjennom bred medvirkning av deltagerne i en prosess fram synspunkter på hva som er viktig for innbyggerne i sammenslåingsprosessen som kommunene skal i gang med. Slike samlinger gir mulighet til å fange opp synspunkter og holdninger som kan være vanskelig å få frem ved vanlige spørreundersøkelser. Gjennom en slik medvirkende prosess vil deltagerne også få bedre kjennskap til hva en kommunesammenslåing vil innebære. Slike prosesser vil være viktig som grunnlag til en politisk debatt, og vil gi politikerne en bedre basis til å gjøre sine endelige valg.

Fokusgrupper

Dette beskrives som en form for gruppeintervju. Gruppene bør settes sammen slik at de har relevante fellestrekk i forhold til alder, yrker, bosted o.l. I forhold til utvida folkehøringer kan dette være et bedre redskap for en mer inngående kartlegging av holdninger blant ulike grupper i befolkningen. Når man observerer samtalen i gruppen vil man kunne få inntrykk av hvilke argumenter og synspunkter som har størst gjennomslag. Minuset med slik fokusgrupper kan være de synspunkter som kommer frem ikke er representative for den innbyggergruppen de er ment å representere.

Høring

En høring gir alle mulighet til å komme med sine synspunkter, og hver enkelt kan få gi begrunnede kommentarer på saken. Utfordringen med høringer er ofte at det er de mest engasjerte og resurssterke som uttaler seg, og faren er at de synspunkter som kommer inn ikke er representative for ulike grupper i befolkningen eller befolkningen som helhet. Skal høringer være et godt redskap må de synspunkter som kommer inn følges opp og diskuteres i forkant.

Referansegrupper og innbyggerpanel

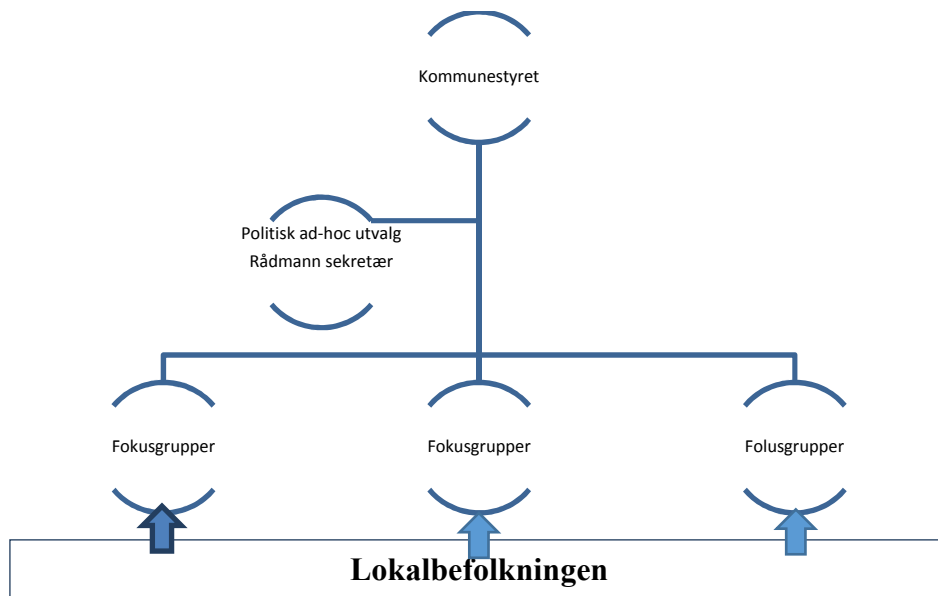
Dette er fora hvor det oppnevnes faste representanter for å komme med innspill i enten hele prosessen eller i dele av den. I forhold til prosessen med kommunereformen vil det kunne være aktuelt å opprette referansegrupper eller innbyggerpanel som følger hele prosessen.

For å gi en oversikt over hvilke muligheter og utfordringer de ulike høringsalternativene har, er alternativene samlet i en tabell som vurderes de ut fra ulike kriteriene representativitet, kunnskap og innsikt om konsekvenser, betydning for dialog, innbyggernes mulighet til å fremme sine synspunkter og politikernes mulighet til å ta en selvstendig avgjørelse. 5 betyr at kriteriet er godt i varetatt, mens 1 betyr at det er dårlig i varetatt (Bolkesjø og Brandzæg2005):

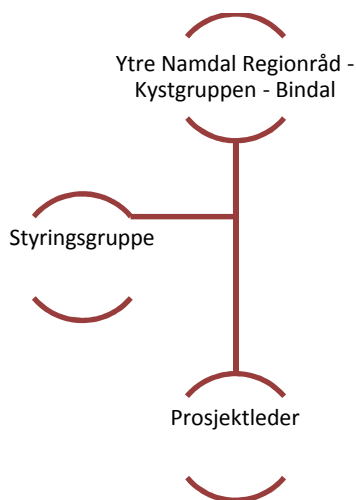
Høringsmåter	Kriterier				
	Repre- senta- tivitet	Kunnskap og innsikt om konse- kvenser	Be- tydning for dia- log	Innbyggernes muligheter til å fremme sine synspunkter	Politikernes mu- ligheter til å ta en selvstendig avgjø- relse
Rådgivende folke- avstemming	4	1	1	1	1
Opinionsunder- søkelse ved telefonintervju	5	1	2	2	3
Opinionsunder- søkelse ved postsendte skjema	4	1	2	3	3
Utvida folkehø- ringer	3	3	4	4	4
Fokusgrupper	2	4	5	5	4
Høring	2	2	2	3	4

Som tabellen viser er det ingen av høringsmetodene som ivaretar alle kriterier alene. I de lokale prosessene foreslås derfor å kombinere ulike alternativ for innbyggerhøring og dialog. Erfaringer fra tidligere sammenslåingsprosesser viser også at man ikke i en tidlig fase bør fastslå at det skal gjennomføres folkeavstemning. Ved trinnvise prosesser, med ulike høringsmetoder, slik det legges opp til på neste side, vil man kunne skape gode arenaer for dialog med innbyggerne underveis i prosessen kan spørsmålet om folkeavstemning avklares.

De lokale prosessene styres og organiseres på lokalt nivå. Forslaget til organisering som legges frem her er et forslag som kommunene kan bruke, eller de kan velge egne løsninger for organisering hvis de finner det mer hensiktsmessig.



I den regionale prosessen med å vurdere alternativene 1 og 2 foreslås det foreløpig ingen konkret organisering, da dette også må koordineres med de aktuelle samarbeidspartene. For analysen/utredningen av Ytre Namdal og Bindal kan følgende organisering foreslås:



Ressursbehov og finansiering

Det vil altså ikke være mulig med støtte fra departementet til utredninger i kommunene. Departementet gir inntil kr 100 000,- til kommunene til lokalt forankringsarbeid/informasjon/spørreundersøkelser.

Kommunene må sette av de nødvendige ressurser form å få gjennomført prosessen. På rådmannsnivå vil det bli betydelig arbeid og det vil være naturlig at et rådmannsforum fungerer som et koordinerende nettverk også i de lokale prosessene for å sikre en best mulig samkjøring av arbeidet i kommunene.

Suksessfaktorer

Kommunereformprosessen vil bli utfordrende for kommunene og for hele regionen. Vi står foran store endringer i den kommunestruktur vi har hatt i 50 år. Målene fra regjeringa er klare: *Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, bærekraftige og økonomiske robuste kommuner og et styrket lokaldemokrati.* Det at vi klarer å gjennomføre gode prosesser i kommunene kan hjelpe til med å skape et godt grunnlag slik at politikerne skal kunne fatte vedtak som alle innbyggerne er tjent med. Virkemidler fra sentrale hold vil også være viktige. Under er det satt opp sentrale faktorer som må være på plass for at prosessen skal bli vellykket, det er også satt opp hvilke tiltak som må være tilstede for at faktoren skal være godt nok oppfylt.

Suksessfaktor	Tiltak
Forankring hos lokale politikere	Involvering i en tidlig fase Delaktighet i prosessen
Forankring hos kommunenes ansatte	Involvering i en tidlig fase Delaktighet i prosessen gjennom fokusgrupper
Forankring hos innbyggerne, alle interessegrupper	Kartlegg interessentene i en tidlig fase Involveres i prosessen gjennom fokusgrupper Velge riktige arbeidsmetoder for å skape forankring
Ressurser til å gjennomføre gode prosesser	Kommunene må sette av tilstrekkelige ressurser
Åpenhet og tillit mellom kommunene	Fellesmøter formannskapene Fellesmøter kommunestyrene

Relevant litteratur

På Kommunal og Moderniseringsdepartementet er det samlet relevant forskning og litteratur på :

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/kampanjer/kommunereform/forskning.html?id=751054>

Kompetansesenter for distriktsutvikling har også en egen side hvor alt om kommunereformen er samlet, her finnes også linker til relevant litteratur og forskning:

<http://distriktssenteret.no/temaer/kommunereform/>

Tidsplan – tidslinjer

Tidsplan under er satt med utgangspunkt i de tidsrammer regjeringen har lagt og denne planens målsetting om kommunale vedtak våren 2016. I og med todelingen i målet, med en lokal prosess og en regional prosess, er begge lagt inn i tidsplanen, milepæler som er lagt på nasjonalt nivå legges også inn, dette for å gi et helhetlig bilde av hele prosessen. I tidsplanen brukes benevnelsene på faseinndelingene som i tabellen over.

<i>Når</i>		<i>På kommunenivå</i>	<i>På regionalt nivå</i>	<i>På nasjonalt nivå</i>
2014	<i>August</i>	Kommunene mottar brev fra statsråden om invitasjon til å delta i reformprosessen	Oppstart med regionrådsmøte 22. aug. Prosessplan behandles av regionrådet og sendes ut til kommunene for vedtak	Kommunen inviteres av Statsråd Jan Tore Sanner til å delta i reformprosessen
	<i>September</i>	Deltagelse på oppstartseminar 5. september Komme i gang med lokalt arbeid ved å starte diskusjonen intern i kommunene	FM- Oppstart regionale prosesser 5. september. Prosessveileder hos FM Oppstartsmøte mellom ordførerne i Ytre Namdal	Faktaoppsett til hjelp i kommunene. Tar utgangspunkt i kriterier som ekspertutvalget har satt opp. Veileder til kommunene i slutten av september
	<i>Oktober</i>	Kommunene behandler prosessplan innen 1. november og setter i gang lokale prosesser.	Møte mellom ordførerne i Ytre Namdal og Bindal for å avklare veien videre i forhold til ulike alternativ. Vurderinger og analyser av alternativene: 1. Ytre-, Midtre- og Indre Namdal 2. Ytre Namdal og Sør-Helgeland 3. Ytre Namdal og Bindal 4. Nærøy-Vikna-Leka 5. Nærøy-Vikna og Leka-Bindal	Spørreundersøkelser som kommunene kan bruke
	<i>November</i>	Kommunene kommer i gang med analysefase.	Regionrådet godkjenner prosessplanen etter behandling i kommunene	
	<i>Desember</i>	Analysefase	Felles formannskapsmøte og oppstart med orienteringer og status	Ekspertutvalgets 2. rapport

2015	Januar	Analysefase	Analysefase	
	Februar	Analysefase	Analysefase	
	Mars	Analysefase	Analysefase	
	April	Analysefase	Analysefase	
	Mai	Analysefase	Analysefase	Kommuneproposisjon Nytt inntektssystem
	Juni	Vedtak i kommunestyrene på videre prosess innen 1. juni Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Felles kommunestyremøte- Presentasjon av kommunes arbeid	Stortingsmelding: «Nye oppgaver til kommunene»
	Juli	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	
	August	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt og diskusjonsfase	
	September	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	
	Oktober	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	
	November	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	
2016	Desember	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	
	Januar	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	Arbeids-, debatt- og diskusjonsfase	
	Februar	Innbyggerhøring		
	Mars	Oppsummering innbyggerhøring		
	April	Forslag om vedtak utarbeides	Felles kommunestyremøte, presentasjon av kommunenes arbeid, forslag om felles vedtak	
	Mai	Vedtak i kommunen om sammenslåing.		Utbetaling av kr 100 000 for informasjon og innbyggerhøring
	Juni	Klargjøring for sammenslåing	Klargjøring for sammenslåing	Vedtak om sammenslåing ved kongelig resolusjon

				(Vedtak høst 15)
	<i>Juli</i>			
	<i>August</i>			
	<i>September</i>			
	<i>Oktober</i>			
	<i>November</i>			
	<i>Desember</i>		Regionale prosesser skal være avsluttet	



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	55/14	30.10.2014

Konstituering av økonomileder

Rådmannens innstilling til vedtak:

Reidun Helmersen konstitueres som økonomileder i Leka kommune i inntil 8 måneder fra 1.september 2014.

Dersom ny økonomileder tilsettes innen 8 måneder, utløper denne avtalen når ny økonomileder tiltrer stillingen.

Hjemmel for vedtak:

Saksutredning:

Laila Thorvik sa opp sin stilling som økonomileder i Leka kommune, med fratreden medio juli. Stillingen ble lyst ledig med søknadsfrist 30.04.14 og tiltredelse 01.07.14. I arbeidet med innsparing og innføring av stillingsstopp ble det ikke tilsatt ny økonomileder.

Ved intern flytting av arbeidsoppgaver i administrasjonen har man forsøkt å finne løsning på de oppgaver som ligger til avdelingen. Tidligere økonomileder Reidun Helmersen har sagt seg villig til å konstitueres som økonomileder i påvente av ny tilsetting.

En tar sikte på ny utlysning med tilsetting av økonomileder på nyåret.

I hht Leka kommunes delegasjonsreglement kap I skal kommunestyre selv tilsette økonomileder, og må følgelig også selv konstituere økonomileder.

Konklusjon / tilråding:

Reidun Helmersen konstitueres som økonomileder i Leka kommune i inntil 8 måneder fra 1.september 2014.

Dersom ny økonomileder tilsettes innen 8 måneder, utløper denne avtalen når ny økonomileder tiltrer stillingen.