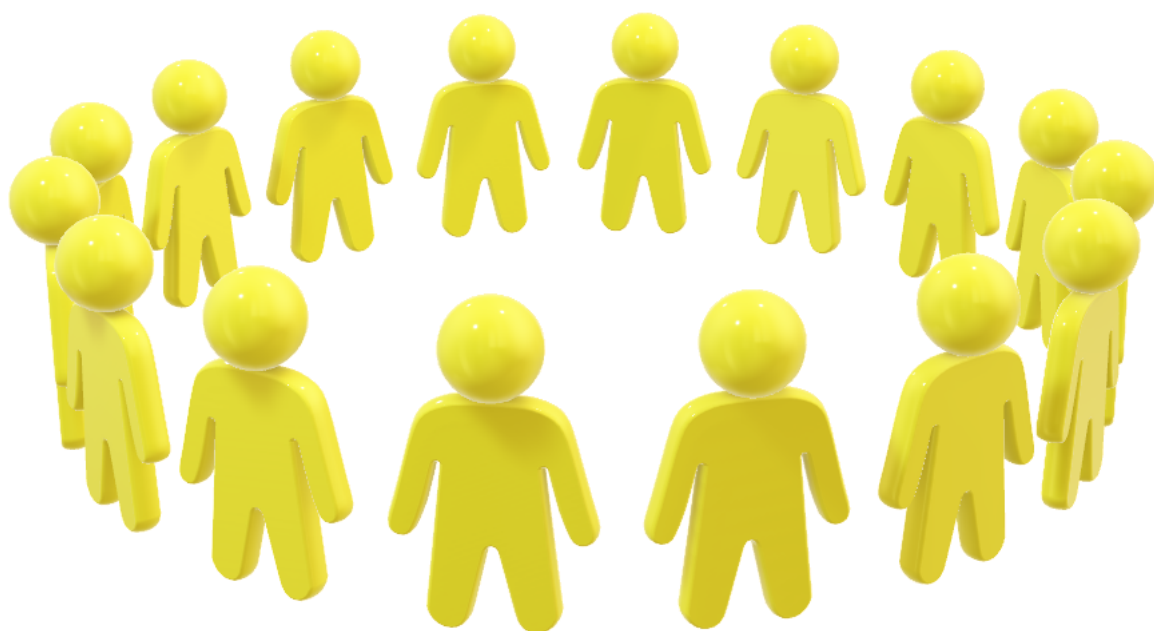


Næringspolitiske virkemidler

Retningslinjer for kommunalt næringsfond

Leka kommune



Saksmappe 2022/142
Vedtatt K.sak 21/22
Dato: 25.05.2022

Innhold

Definisjon, formål og fokus	3
Næringspolitiske virkemidler	3
Bærekraftig utvikling	3
Næringspolitisk målsetting	4
Prioriterte næringspolitiske satsingsområder fram mot 2025	4
Formål	5
Prioriteringer	5
Målgruppe	5
Særskilt satsing på landbruket	5
Grupper og formål som ikke kommer inn under målgruppen	5
Støtteformer	6
Finansiering av næringsfondet	6
Krav til søknad og vilkår for utbetaling	6
Utbetaling av tilskudd	7
Forvaltning av næringsfondet	7
Saksbehandling	7
Størrelsen på støtten fra næringsfondet	7
Vedtaksmyndighet for bruk av næringsfondet	8
Bagatellmessig støtte	8
Klagerett	9
Øvrige bestemmelser for støtte fra næringsfondet	9
Søknadsfrist	9
Behandlingstid søknader	9
Hvordan søke?	10
Orientering til kommunestyret	10
Ikrafttredelse og gyldighet	10
Søknadsskjema	10

Definisjon, formål og fokus

Hva er næringspolitiske virkemidler?

I økonomisk teori diskuteres næringspolitiske virkemidler mer allment som offentlig inngrep i markeder. Et «nødvendig» inngripen når markedet svikter (markedssvikt).

Formål

Gjennom virkemiddelbruken søkes en bedre utnyttelse av samfunnets ressurser enn hva som ville vært mulig dersom virkemidlet ikke var tatt i bruk.

Fokus

Virkemidlet skal styrke verdiskapningen og vekstkraften i kommunens økonomi.

Leka kommune ønsker å benytte virkemidler listet opp nedenfor, for å stimulere til innovasjon, forskning og utvikling i næringslivet, hvis formål er å skape og bevare arbeidsplasser basert på et mål om bærekraftighet.

Næringspolitiske virkemidler

Leka kommune ønsker å ta i bruk flere typer virkemidler for å stimulere til innovasjon, forskning og utvikling i næringslivet. Virkemidlene er listet opp nedenfor. Målet med disse virkemidlene er både å skape og bevare arbeidsplasser basert på et mål om bærekraftighet.

Tilskudd

Kontant ytelse i form av direkte økonomisk støtte til det formål næringsfondet er ment å gi støtte til.

Rådgivning

Dette kan være tjenester knyttet til veiledning i forbindelse med:

- Søknader (Hvordan skrive, hva må være med osv.)
- Virkemiddelapparatet
- Markedsundersøkelser
- Markedsføring

Profilering

Markedsføring av næringer og produktområder.

Nettverksutvikling

Støtte til å tilrettelegge og stimulere til samhandling mellom aktører i næringslivet.

[Bedriftsnettverk for landbruket \(innovasjon Norge.no\)](http://bedriftsnettverkforlandbruket.no)

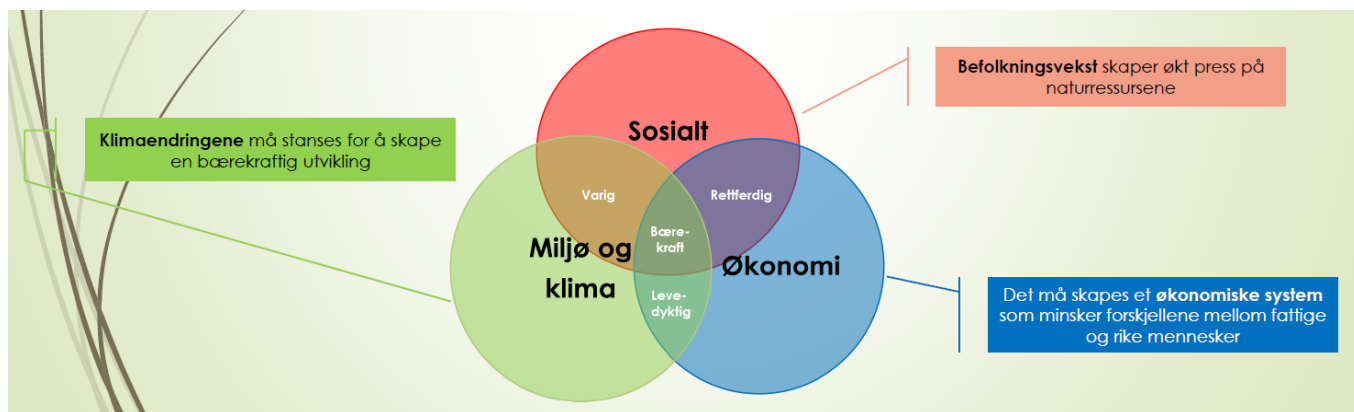
[God evaluering av Bedriftsnettverk-tjenesten \(innovasjon Norge.no\)](http://godevalueringavbedriftsnettverk-tjenesten.no)

Bærekraftig utvikling

Leka kommune vil vektlegge tiltak som tar inn over seg hensynet til bærekraftig utvikling.

Med bærekraftig utvikling skal forstås en utvikling som imøtekommer behovene til mennesker som lever i dag, uten å redusere eller ødelegge mulighetene for kommende generasjoner for å dekke sine behov.

For å skape en bærekraftig utvikling må det arbeides på tre områder, som illustrert i figuren nedenfor.



Næringspolitisk målsetting

Næringsfondet vil være ett av flere virkemidler Leka kommune ønsker å benytte i å oppnå de næringspolitiske målsettingene.

Leka kommune ønsker å bidra til å skape 30 nye private arbeidsplasser innen 2025, og har derfor besluttet å bruke næringsfondet aktivt for å bidra til at denne målsettingen oppnås.

Prioriterte næringspolitiske satsingsområder fram mot 2025

Leka kommune ønsker i sin næringspolitiske satsing å legge noen føringer for hva søkere på næringsfondet forventes ta i betraktning i sin søknad.

Norges Geologiske Nasjonalmonument. Statusen som Norges Geologiske Nasjonalmonument vil sammen med arbeidet mot Trollfjell Geopark representere store utviklingsmuligheter for Leka kommune, innenfor næring, kultur, kunnskap, utvikling av kommunen og infrastruktur. Det ønskes søknader som skaper næringsvekst på grunnlag av denne statusen.

Landbruk. Landbruket utgjør sammen med havbruk de viktigste næringsveiene i kommunen. Det anses viktig å bidra til økende optimisme i næringen lokalt, med tanke på å hindre at gårdsbruk legges ned. Derfor skal støtten til landbruksnæringen brukes aktivt for å motvirke en negativ utvikling. Initiativ knyttet til næringen i forbindelse med modernisering og nybygg av driftsbygninger, samt tiltak for videreforedling av råvarer fra landbruksnæringen ønskes velkommen.

Fiskeri. Leka kommune skal aktivt satse på tiltak, alene og sammen med andre, for å øke aktiviteten i tradisjonelt fiskeri og beslektede næringer.

Reiseliv. Reiseliv har over lang tid vært et satsingsområde i kommunen. Kommunen vil satse videre på prosjekter som tar sikte på å tilrettelegge for salg av opplevelser.

Nettverk. Nettverk er viktige arenaer for vekst, innovasjon og utvikling. Gjennom å etablere nye, og styrke eksisterende nettverk, bidrar man til å samle krefter for å stå bedre rustet for fremtiden.

Kompetanse og kunnskap. For å være en aktiv aktør og bidragsyter innenfor næringsområdene i kommunen, er kommunen avhengig av å tiltrekke og beholde arbeidskraft som har nødvendig kompetanse og kunnskap.

Kommunen som organisasjon. Kommunens rolle som samfunnsutvikler krever en tverrsektoriell tilnærming til næringsutvikling og verdiskaping.

Areal. Arealpolitikken er et viktig næringspolitisk verktøy for å tilrettelegge for næringsutvikling og verdiskaping. Det kan gis støtte til reguleringsplaner med inntil 30% av kostnadene. Øvre grense for tilskudd er kr 15 000,-

Infrastruktur. Næringslivet har behov for en god og bærekraftig infrastruktur, herunder varetransport, miljø- og tidseffektive transportløsninger for sjø og veg, et godt flytilbud (Røvik Lufthavn), digital infrastruktur med mer.

Bo- og bilyst. Næringslivet er i stor grad avhengig av at arbeidstakerne er bosatt og trives i kommunen. Dette betinger et attraktivt og aktivt lokalmiljø med tilbud på fritiden både for voksne og unge.

Formål

Formålet med næringsfondet er å:

- legge til rette for økt bærekraftig verdiskaping gjennom næringsutvikling og nyetablering, og
- bidra til bosetting i kommunen gjennom å bidra til å beholde, samt skape nye arbeidsplasser

Prioriteringer

Næringsfondet vil prioritere følgende prosjekter:

- Tiltak som raskt kan gi aktivitet og ny sysselsetting
- Utviklingsprosjekter (prosjekter av mer langsiktig karakter)
- Tiltak for styrking og/eller videreføring av landbruket i Leka kommune

Målgruppe

Virksomheten må være registrert (evt. selskap under stiftelse) med organisasjonsnummer og forretningsadresse i Leka kommune.

Søknader hvor ulike aktørgrupper samarbeider, vil bli prioritert.

Privatpersoner kan ikke søke støtte til næringsfondet.

Særskilt satsing på landbruket

Bevaring og utvikling av landbruket i Leka kommune, skal ivaretas spesielt gjennom bruk av næringsfondet. Dette innebærer følgende særskilt satsing:

- Produksjon og utvikling i landbruket skal også kunne ivaretas gjennom bruk av næringsfondet.
- Støtte skal fortrinnsvis gis til tiltak som utvikler foretaket og møter framtidige krav til drift og driftsform.
- Støtte til rent eierskifte gis ikke.

Det gis støtte med maksimalt 50% av dokumenterte utgifter til prosjektet, med et beløp begrenset oppad til kr. 1 000 000,-.

Grupper og formål som ikke kommer inn under målgruppen

Foretak som søker tilskudd som er i strid med nasjonale eller internasjonale lover og regler, eller slik at det bidrar til konkurransevridning i disfavør til annen næringsvirksomhet i kommunen, kan ikke regne med støtte fra næringsfondet.

Det gis ikke tilskudd knyttet til følgende formål:

- Sanering av gjeld
- Ordinær drift av virksomheter, herunder erstatning av eksisterende driftsmidler
- Aksjetegning i private virksomheter
- Garanti for lån (jfr Kommunelovens § 11-19)
- Det gis vanligvis ikke støtte til eierskifte, dvs kjøp av virksomheter/næringsseidommer. For erverv av driftsenheter innenfor landbruket, se eget avsnitt «Særskilt satsning på landbruket».

Støtteformer

Midler tildeles i form av direkte økonomisk støtte. Tildelingen skal dekke dokumenterbare utgifter i direkte tilknytning til prosjektet det søkes støtte på.

Finansiering av næringsfondet

Det avsettes årlig midler til næringsfondet. Finansieringskilden for næringsfondet består av:

- 1 Utbytte NTE
 - Årlig utbytte fra NTE med reduksjon av 20% som går til Namdal Regionråd
- 2 Tilskudd fra stat og fylkeskommune
 - Øremerkede midler ytet fra stat og fylkeskommune til næringsutvikling
- 3 Årlig andel fra havbruksfondet
 - Næringsfondet tilføres en andel av årlig tilskudd fra havbruksfondet, lik 15% av tilskuddet. Andelens størrelse evalueres årlig i forbindelse med den årlige budsjettbehandlingen

Krav til søknad og vilkår for utbetaling

Følgende krav til søknad og vilkår for utbetaling fra næringsfondet stilles:

- Fullstendig informasjon om søkeren og eventuelle medsøker(e)
- Tittel på omsøkt prosjekt
- Prosjektbeskrivelse
- Prosjektets formål – en beskrivelse av utfordringene prosjektet skal løse
- Målgruppe
- Marked og kundegruppe
- Antall ansatte, med stillingsstørrelser, virksomheten har på tidspunktet for søknaden
- Hvordan prosjekter skal sikre allerede etablerte arbeidsplasser
- Hvor mange nye eller omstilte arbeidsplasser prosjektet har som målsetting
- Hvordan prosjektet skal profileres
- Hvordan prosjektet er koordinert med andre relevante aktører og prosjekter
- Hvilke resultater ligger til grunn for målsettingen og hvordan prosjektets effekter skal evalueres
- En beskrivelse av eller oversikt over regnskapsrutinene, herunder:
 - System for regnskapsførsel, inkludert system for fakturering til kunder
 - Rutiner på håndtering av skatt og avgifter.
- Skatteattest ikke eldre enn seks – 6 – måneder fra tidspunktet for søknaden om,
- Oversikt over eventuelle mellomværender med skatte- og avgiftsmyndighetene (dette er informasjon som ikke vil bli gjort offentlig tilgjengelig)
- Finansiering
 - Søknadsbeløp
 - Egenkapital, herunder verdi av egeninnsats i prosjektet/tiltaket. Verdien av eget arbeid kan ikke overstige 25% av størrelsen på tilskuddet det søkes om. I egen innsats inngår verdien av arbeid (timer x timesats), verdien av bruk av egne maskiner mv.

- Bidrag fra andre offentlige aktører. Økonomiske bidrag fra andre parter skal vedlegges budsjettet, sammen med regnskap for eventuell igangværende aktivitet. Det skal klart komme frem av søknad og budsjett hvilke spesifiserte formål næringsfondstildelingen skal finansiere
- Sats for eget arbeid settes til kr 350,- pr time (justeres årlig med pris- og lønnsvekst)
- Økonomiske størrelser som inngår i finansieringsplanen, skal dokumenteres
- Budsjetter
 - Resultatbudsjett
 - Likviditetsbudsjett
- Tiltakshaver kan bli invitert til å gi en presentasjon av tiltaket

Utbetaling av tilskudd

Tilsagn utbetales etter at søker har sendt inn forespørsel om utbetaling. Utbetalinger kan skje løpende. Forespørselen skal dokumenteres i form av en prosjektrapport som minimum skal være godkjent av autorisert regnskapsfører. Utbetalingen av tilskudd skal alltid skje på grunnlag av dokumenterte utgifter.

En andel av tilskuddet lik 25 % av innvilget tilskudd, holdes alltid tilbake inntil tiltaket er avsluttet og sluttrapport om økonomi og ferdigstillelse er mottatt. Sluttrapporten om økonomi og ferdigstillelse skal være bekreftet av ekstern part.

Forvaltning av næringsfondet

Forvaltningen av næringsfondet tillegges i reglen næringsfondets styre – som er formannskapet. Dersom søknadsbeløpet overstiger det beløpet styre kan godkjenne, skal søknaden godkjennes av kommunestyret. Det vises til avsnittet «Størrelsen på støtten fra næringsfondet» for en nærmere beskrivelse av beløpsgrenser og vedtaksmyndighet.

Saksbehandling

Alle søknader saksbehandles av området for «Strategi og samfunn» ved enheten for næring. Gruppen av saksbehandlere består av kommunedirektør, kommunalsjef teknisk og eiendom, kommunalsjef strategi og samfunn og næringskonsulenten.

Størrelsen på støtten fra næringsfondet

Tilskuddet fra næringsfondet gis i forhold til totalt udekket kapitalbehov for prosjektet. Med udekket kapitalbehov menes kapitalbehov etter at annen offentlig støtte er gitt.

Det godkjennes støtte fra næringsfondet med maksimum 35% av godkjente utgifter i prosjektet (begrensning I). Støtten kan allikevel ikke gis med et beløp større enn kr. 800 000 per type prosjekt med samme formål (begrensning II).

For støtte til landbruket (se avsnittet «Særskilt satsing på landbruket») gjelder egen bestemmelse for størrelsen på støtten fra næringsfondet.

Eksemplene nedenfor illustrerer beregningsgrunnlag og størrelse på støtten fra næringsfondet.

Eksempel I		Beløp
Budsjetterte utgifter til prosjektet		5 000 000
`- Ikke godkjente utgifter		50 000
= Godkjente utgifter i prosjektet		4 950 000
Beregnet maksimal støtte (35%)	Begrensning I: 4 950 000 x 35%	1 732 500
Mottatt annen offentlig støtte	F.eks. Innovasjon Norge	400 000
Estimert støtte fra næringsfondet		1 332 500
Maksimal støtte fra næringsfondet	Begrensning II	800 000
Støtte fra næringsfondet		800 000

Eksempel II		Beløp
Budsjetterte utgifter til prosjektet		2 000 000
`- Ikke godkjente utgifter		50 000
= Godkjente utgifter i prosjektet		1 950 000
Beregnet maksimal støtte (35%)	Begrensning I: 1 950 000 x 35%	682 500
Mottatt annen offentlig støtte	F.eks. Innovasjon Norge	50 000
Estimert støtte fra næringsfondet		632 500
Maksimal støtte fra næringsfondet	Begrensning II	800 000
Støtte fra næringsfondet		632 500

Vedtaksmyndighet for bruk av næringsfondet

Hvem som godkjenner søknadene om støtten fra næringsfondet, avhenger av beløpsstørrelsen på støtten. Det vises til tabellen nedenfor.

I tillegg er det delegert kommunedirektøren å fatte administrative vedtak på forprosjektmidler. I tabellen nedenfor er formål og beløpenes størrelse angitt mht hvem som har myndighet til å godkjenne støtten fra næringsfondet.

Beløpsgrenser	Vedtaksmyndighet
Størrelsen på støtten fra næringsfondet, beløp fra kr. 0,- til og med kr. 400 000,-	Næringsfondets styre (Formannskapet)
Størrelse på støtten fra næringsfondet, beløp fra kr. 400 000,- til og med kr. 800 000,-	Kommunestyret
Forprosjektmidler med maks kr. 15 000,- per prosjekt.	Kommunedirektøren i delegert administrativt vedtak *)

*) Kommunedirektøren kan maksimalt bevilge midler til forprosjekter som årlig (kalenderåret) summeres til kr. 90 000,-. Med forprosjektmidler på kr. 15 000,- per prosjekt tilsvarer dette seks forprosjekter.

Bagatellmessig støtte

Bagatellmessig støtte er støtte som er unntatt EØS-avtalens generelle forbud mot statsstøtte. Begrunnelsen for unntaket er at støttebeløp av beskjedne størrelse ikke er egnet til å vri konkurransen. Ei eller påvirke samhandelen i strid med EØS-avtalen. Bagatellmessig støtte kan derfor gis uten at støtten godkjennes på forhånd av eller meldes til ESA (EFTAS overvåknings-organ). Forutsetningen er at støtten fyller alle kriteriene fastsatt i EU/ESAs regler for slik støtte. Kriteriene er nærmere beskrevet i Kommisjonens forordning nr. 1407/2013 (Forordningen) som er gjort til norsk lov gjennom forskrift av 14.11.2008 nr. 1213 § 2.

Eksempelvis kan en enkel virksomhet ikke motta mer enn 200 000 EUR i bagatellmessig støtte over en periode på tre regnskapsår. Beløpsgrensen gjelder all støtte samlet og ikke per organisasjon som yter støtten. Det vil si at Leka kommunes maksimale støtte begrenses tilsvarende støtten virksomheten har mottatt fra andre instanser siste tre regnskapsår. Virksomheten som søker støtte fra næringsfondet, er derfor forpliktet til å opplyse om all annen offentlig støtte ved søknad om støtte fra Leka kommunes næringsfond.

Klagerett

Vedtak om kommunale næringsfond er enkeltvedtak og kan påklages etter Forvaltningslovens § 28, jfr Kommunelovens § 20-6.

Klage sendes til Leka kommune og behandles av kommunens klagenemnd.

Øvrige bestemmelser for støtte fra næringsfondet

Øvrige bestemmelser for støtte fra næringsfondet er listet opp nedenfor.

- Tilsagn gjelder som hovedregel inntil 3 år fra dato tilsagnet ble gitt. I særlige tilfeller kan perioden utvides gjennom søknad. Utvidelsesperioden kan ikke være lenger enn tre år.
- Dersom prosjektet endres vesentlig, må det søkes om endring av tilsagn.
- Tilsagnet bortfaller dersom anmodning om utbetaling ikke er sendt inn innen fristen som oppgis i vedtaket.
- Dersom det oppstår forhold som er i strid med forutsetningene for støtten, kan kommunen avgjøre at hele eller deler av tilskuddet ikke utbetales. Dette gjelder f.eks. dersom prosjektet er søkt tilskudd for, ikke er realisert i forhold til formålet for prosjektet. Administrasjonen forbeholder seg retten til å etterkontrollere at støtten fra næringsfondet er benyttet til det formålet støtten er vedtatt skal gå til.
- Det skal sendes inn godkjent regnskap årlig, i 5 år, etter at prosjektet er ferdigstilt og tilskudd er utbetalt. Dette gjelder prosjekter som er finansiert med mer enn kr. 100 000,- fra næringsfondet.
- Leka kommune kan kreve hele eller deler av tilskuddet tilbakebetalt dersom objektet for støtte fra næringsfondet, blir solgt eller tatt i bruk til annet formål innen 5 – fem – år etter at tilskuddet er utbetalt.
- Det gis i regelen ikke støtte til nytt prosjekt, dersom søker har fått tilskudd til et prosjekt som fortsatt ikke er ferdigstilt.
- Mottaker av tilskuddet skal gi skriftlig samtykke om at tilskuddet aksepteres på de vilkår som brevet om tilskudd angir. Tilsagnet regnes som bortfalt om slik aksept ikke mottas innen 3 måneder fra vedtaket ble fattet. Mottaker av tilskuddet skal sammen med samtykket underskrive en erklæring om tilbakebetaling om vesentlige forutsetninger for tilskuddet endres.

Søknadsfrist

Tildeling av støtte fra næringsfondet, skjer to ganger i kalenderåret, 15. mars og 15. oktober. Halvparten av næringsfondet kan tildeles ved første søknadsfrist.

Behandlingstid søknader

Minimum behandlingstid som må regnes med, er 6 – seks – uker etter søknadsfrist.

Behandlingstiden regnes fra det tidspunkt fullverdig søknad (ref krav til søknad og vilkår for utbetaling) er mottatt (journalført i Leka kommune).

I helt spesielle tilfeller kan kortere behandlingstid kreves.

Hvordan søke?

Ta kontakt med Leka kommune, område for Strategi og samfunn ved Venke Strat Thorsen (venke.thorsen@leka.kommune.no)

Orientering til kommunestyret

Kommunedirektøren skal årlig gi kommunestyret en orientering om næringsfondets status, tilførsel og bruk. Orienteringen gis i årsmeldingen.

Ikrafttredelse og gyldighet

Retningslinjene for Næringsfondet trer i kraft fra vedtaks dato.

Retningslinjene gjelder inntil kommunestyret vedtar nye retningslinjer.

Søknadsskjema

Kommunalt søknadsskjema skal benyttes når søknaden skal utarbeides. Nederst på søknadsskjema er det laget en del punkter som alle må besvares.

Sist endret:

Saksnummer	Dato	Saksmappe
K.sak 21/22	25.05.2022	2022/142
K.sak 46/21	21.10.2021	2021/454
K.sak 01/21	28.01.2021	2020/363
K.sak 71/20	05.11.2020	2020/363