



Utvalg: Kommunestyret

Møtested: Lekatun

Dato: 23.05.2019

Tidspunkt: 10:30 – 15:50

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Per Helge Johansen	Leder	SP
Kristin Floa	Nestleder	SP
Sindre Helmersen	Medlem	SP
Kristin Hagen Fjeldstad	Medlem	SP
Leif Rune Jensen	Medlem	SP
Ole Annfinn Helmersen	Medlem	SP
Maja Moen Furre	Medlem	SP
Leif Pettersen	Medlem	SP
Aina Hege Haug	Medlem	AP
Arnfinn Holand	Medlem	AP
Bjørn Arne Laugen	Medlem	AP
Remi Thorsen	Medlem	V
Mari-Anne Hoff	Medlem	SV

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Ole Kristian Holand	Medlem	SP
Leif Rune Jensen, til kl. 1055	Medlem	SP
Åsmund Nilsen	Medlem	V

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Bjørn Terje Hansen	Ole Kristian Holand	SP
Åsmund Johansen Aune, til kl. 1055	Leif Rune Jensen	SP

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Solveig Slyngstad	Rådmann
Synnøve Westgård	Økonomileder
Astrid Karlsdatter Kalvik	Rådgiver oppvekst
Beathe Mårvik	Formannskapssekretær

Merknader

Mari-Anne Hoff viste til vedtak i K.sak 10/19 og etterlyste sak til kommunestyret. Det forelå ingen andre merknader til innkalling eller sakliste.

Maja Moen Furre ble innvilget permisjon kl. 1430.

Mari-Anne Hoff ble valgt til å underskrive protokoll i tillegg til møteleder.

Interpellasjon fra Mari-Anne Hoff:

Kostnader til konsulentbistand

Det har i tidsrommet fra oktober 2018 fram til nå vært benyttet relativt omfattende innleie av konsulentttjenester fra flere forskjellige aktører.

Hvor mye har Leka kommune til nå blitt fakturert for av tjenester fra eksterne konsulenter?

Dette gjelder «KS-advokatene», andre advokater, Senter for ledelse, Fylkesmannen i Trøndelag, samt eventuelle andre.

Svar fra ordfører:

Spørsmål 1 Kostnader til konsulentbistand

Det vises til vedtak i kommunestyret 19.2.2019, K.sak 07/19, der kommunestyret var omforent om at det skulle innhentes råd fra ekstern kompetanse, bruke SFL, rådgivning fra Fylkesmannen og KS-adv.

Spørsmål 2 Det har i tidsrommet fra oktober 2018 fram til nå har vært benyttet relativt omfattende innleie av konsulentttjenester fra flere forskjellige aktører.

Innleie av konsulentttjenester har vært nødvendig for å håndtere en situasjon som ikke har vært enkel. Dette har det vært bred enighet om, noe som også initieres i politiske vedtak. Arbeidstilsynet har i sin rapport dessuten oppfordret til ytterligere konsulentbistand slik at kontradiksjonsprinsippet ivaretas. Dette begrunnes i det tilbakevendende spørsmål knyttet til habilitet.

Selv om rådmannen hele tiden har erklært seg som inhabil, har i forslag til vedtak foreslått at det settes inn en sette-rådmann som får mandat til å avslutte/finalisere saken. Dette for at kravet til kontradiksjon skal tilfredsstilles. Rådmannen har per nå ikke funnet det riktig å legge frem sin versjon i saken. Hun har benyttet to timer konsulentbistand for egen regning.

Telefonmøter med egen advokat er dekket av arbeidsgiver. Det er helt vanlig i slike saker at bruk av nødvendig advokatbistand dekkes av arbeidsgiver.

Arbeidstilsynets rapport påpeker behovet for en ekstern sette-rådmann. Dette med bakgrunn i spørsmålet om habilitet. Det må avsettes økonomiske ressurser som gjør det mulig å få en god avslutning i denne saken. Blir det krav om ytterligere/nye undersøkelser, dvs at kontradiksjonsprinsippet kommer til anvendelse, kan dette medføre behov for innleie av eksterne konsulenter til å gjennomføre en faktaundersøkelse. Kostnader dette vil medføre er per nå ikke kjent.

Spørsmål 3 Hvor mye har Leka kommune til nå blitt fakturert for av tjenester fra eksterne konsulenter? Dette gjelder «KS-advokatene», andre advokater, Senter for ledelse, Fylkesmannen i Trøndelag, samt eventuelt andre.

I flg Norsk Rådmannsforum er det god forvaltningsskikk og helt vanlig i kommuner at rådmannen får dekket nødvendig advokatbistand i slike saker. Fylkesmannen har for øvrig invitert seg selv til Leka 25. juni i år. Dette med bakgrunn i varslingsaken og den uro som fremkommer i media. Fylkesmannen ønsker en status på hvordan situasjonen er i kommunen, både administrativt og politisk. Problemer med rekruttering til nøkkelstillinger vil være et av teamene som vil bli drøftet.

Fylkesmannen fakturerer ikke kostnader, men bidrar med råd og veiledning.

KS advokatene er kommunens og kommunestyrets advokater. KS advokatene har gitt en del gratisbistand, men fakturerer etter et visst antall timer.

-
- KS-advokater kr 63 987,50 (Utgifter i 2018 og 2019)
 - Senter for Ledelse, kr. 341 601 for timer til intervjuer, analysearbeid og rapportskrivning
 - Advokatfirma Haugland kr. 8 240,-

Sum utgifter til bistand er kr 413 000. Et forholdsvis lite beløp i den store sammenhengen, etter ordførers vurdering.

Ellers er ordføreren bekymret for all den negative medieoppmerksomheten denne saken har påført Leka kommune. Ordføreren oppnådde målet om at Leka skulle bestå som egen kommune. I stedet for å stå sammen og ha fokus på å utvikle Leka kommune videre til det beste for innbyggerne, benytter interpellanten enhver anledning til å angripe og så tvil om vedtak som er fattet med solid flertall i kommunestyret. Ordfører er kjent med at dyktige folk kunne tenkt seg å arbeide i Leka kommune. Disse søker ikke ledige stillinger grunnet at enkelte politikere bruker enhver anledning til å så tvil om arbeidet som gjøres av den administrative og politiske ledelsen. Dette legger heller ikke noe grunnlag for et godt arbeidsmiljø.

Leka kommune er i en svært vanskelig driftssituasjon. Det brukes fondsmidler til å saldere budsjettet 2019. Etter ordførers vurdering burde interpellanten fokusere på denne situasjonen i stedet for å være opptatt av nødvendig påløpte utgifter som følge av flertallsvedtak i kommunestyret. Skal vi få avsluttet varslingsaken er kommunen nødt til å la seg bistå av ekstern kompetanse. Både ordfører og rådmann har erklært seg inhabile.

Blir ikke fokuset fra hele kommunestyret rettet mot utvikling av Leka kommune inkludert en økonomi i balanse, godt samarbeid og tillit mellom politikere og administrasjon, tror ordføreren at Leka kommune blir en del av Nærøysund kommune nokså snart.

Selvsagt er det lov til å være uenig i sak. Gode debatter i kommunestyret ønsker ordføreren velkommen, men debatter og diskusjoner må skje under trygge rammer og gå på sak. Vi har alle i kommunestyret et felles ansvar for å bygge et godt omdømme som gjør kommunen attraktiv for rekruttering til stillinger både i den kommunale organisasjonen og kommunen for øvrig.

Ordfører håper at vi kan få ro i denne saken, og at vi bruker ressursene på å arbeide for Leka sitt beste fremover.

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Leka, _____

Per Helge Johansen

Mari-Anne Hoff

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
PS 24/19	Budsjettregulering 2019		2018/211
PS 25/19	Forslag til prosess og konkrete tiltak for å forbedre arbeidsmiljøet og effektivisere Leka kommune.		2018/272
PS 26/19	Flaggreglement i Leka kommune		2011/251
PS 27/19	Framtidig organisering av PPT Ytre Namdal		2018/38
PS 28/19	Revisjon av forskrift for høsting av tare i Trøndelag - høring		2019/2
PS 29/19	Henstilling om lovlighetskontroll av vedtak i sak 5/19		2016/217
Referatsaker:			
RS 17/19	Administrative vedtak DPERS april-mai 2019		2019/71
RS 18/19	Administrative vedtak DBYGG april-mai 2019		2019/71
RS 19/19	Administrative vedtak DOPPV april-mai 2019		2019/71
RS 20/19	Administrative vedtak DUTV april-mai 2019		2019/71
RS 21/19	Rapport om Livskvalitet og levekår i Norge		2019/71
RS 22/19	Objektiv livskvalitet kommuner		2019/71
RS 23/19	Subjektiv livskvalitet kommuner		2019/71
RS 24/19	Objektiv livskvalitet og levekår		2019/71
RS 25/19	Subjektiv livskvalitet		2019/71

Orienteringssaker

Tidligere innsendte spørsmål fra Bjørn Arne Laugen ble besvart av Astrid Karlsdatter Kalvik. Spørsmål omhandlet følgende:

Vedtak på rammetimetall

- *Rektor har sendt forslag rammetimetall til kommunen, ikke behandlet politisk enda.*

Administrasjons- og undervisningstid til rektor

- *Rektor har ca 20 % undervisningstid.*

Assisterende rektor.

- *Har ikke assisterende rektor fra 01.01.2019*

Team små- mellom- og ungdomstrinn, arbeidstid

- *Det er behov for team for en effektiv drift.*

SFO, administrasjonstid.

- *I time i uka.*

Barnehage, økt administrasjonstid

- *Barnehagen har 240 % pedagogisk leder, det skal være en stilling pr avdeling, større søknad fordrer større pedagogisk ressurs jfr fastsatt norm. Styrers administrasjonstid 60 %.*

PS 24/19 Budsjettregulering 2019

Saksprotokoll i Kommunestyret - 23.05.2019

Endringsforslag fra Bjørn Arne Laugen

Det innføres følgende strakstiltak:

1. Investeringsstopp i 2019.

Dette gjelder også vedtatte investeringer f.eks asfaltering av kommunale veger.

2. Det innføres reise- og kursstopp.

Unntaksvis kan dette vurderes innvilget av rådmannen.

3. Gjennomgang av bemanningen og organiseringen i alle avdelinger i kommunen og prioritere ut fra behov.

Resultatet legges fram i september i forbindelse med 2. tertial.

Votering: Formannskapetets innstilling vedtatt med 10 mot 4 stemmer for endringsforslag fra Bjørn Arne Laugen.

Vedtak

1. Kommunebudsjettet 2019 (drift) Leka kommune, reguleres i samsvar med vedlagte regulerings skjema datert 08.05.2019.

Etter reguleringen er underbalansen i driftsbudsjettet redusert med 2.697 mill. kr til 3.921 mill. kr.

2. Kommunebudsjettet 2019 (investering) Leka kommune, reguleres i samsvar regulerings skjema datert 08.05.2019.

3. I medhold av kommunelovens § 50 tas opp lån på inntil 7,74 mill. kr til investeringsformål.

Av låneopptaket gjelder inntil 0,6 mill. kr startlån i Husbanken til videre utlån.

Rådmannen gis fullmakt til å fastsette endelige lånevilkår, herunder valg av bank. Lånet tas opp som serielån. Nedbetalingstid i henhold til kommunelovens § 50.

Rådmannen gis videre fullmakt til å gjennomføre refinansiering av lån dersom det er behov for det. Kommunens lånegjeld skal minimum avdras i samsvar med kommunelovens § 50 pkt. 7a.

4. Kommunestyret slutter seg til rådmannens forslag til arbeidsprosess for budsjett og økonomiplan 2020-2023.

PS 25/19 Forslag til prosess og konkrete tiltak for å forbedre arbeidsmiljøet og effektivisere Leka kommune.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 23.05.2019

Ordfører erklærte seg inhabil.

Ordfører og rådmann fratrådte under behandlingen.

Varaordfører tok over som møteleder.

Forslag fra Bjørn Arne Laugen:

Iht. kommunelovens møtereglement pkt 5.7 framsettes følgende spørsmål om habilitet. Iht. Forvaltningslovens § 6 er rådmann inhabil i framlegging av sak og forslag til vedtak. I tillegg reiser jeg spørsmål om habiliteten til ansatte i kommunen som er direkte underlagt rådmann. Dette iht. Forvaltningslovens § 6 som sier:
«Er den overordnede tjenestemann ugild, kan avgjørelse i saken heller ikke treffes av en direkte underordnet tjenestemann i samme forvaltningsorgan».
I dette tilfellet stilles det spørsmål ved: Kristin Floa, Leif Pettersen og Aina Hege Haug og deres habilitet i denne saken.
De er direkte underlagt rådmann som er part i varslingsaken.

Det ble avholdt gruppemøter.

Krav om vurdering av habilitet ble avvist med bakgrunn i at ansatte ikke vil være inhabil i rollen som folkevalgt.

Endringsforslag fra Mari-Anne Hoff:

1. Rapporten fra Arbeidstilsynet av 18. mars 2019 svares opp fortløpende og innen fristene som er satt.
2. Rådmann og ordfører kan ikke tilrettelegge for behandling av varslersaken, heller ikke tilrettelegge for oppfølging av rapporten fra Arbeidstilsynet. Dette for at det i den videre prosessen ikke skal herske tvil om at arbeidet er besørget av et uhildet organ, samt at en dermed ivaretar kritiske bemerkninger fra Arbeidstilsynet. Dette har som konsekvens at rådmannens tilrettelegginga v saken som nå skal behandles, må sees bort fra. Herunder rådmannens føringer for videre behandling av saken. Det henstilles derfor til rådmannen om at hun trekker sitt saksframlegg.
3. Kommunestyret i Leka tar ansvaret for å oppnevne setterrådmann. Det foreslås at det umiddelbart tas kontakt med Fylkesmannen i Trøndelag, og der søkes råd om hvem som kan oppnevnes som setterrådmann, slik at en forsvarlig og uhildet behandling av saken kan ivaretas.
4. Det er helt og fullt opp til setterrådmannen å foreslå hvordan saken skal følges opp.
5. Det foretas en grundig vurdering av habiliteten til kommunestyrets medlemmer ut over at ordføreren er inhabil.
6. Alle dokumentene i saken gjøres tilgjengelig for kommunestyrets medlemmer.

Votering: Formannskapetets innstilling vedtatt med 8 stemmer mot 4 stemmer for endringsforslag fra Mari-Anne Hoff.

Vedtak

Det vises til vedtak PS 7/19, *Kommunestyret gir rådmann følgende oppdrag: Sammen med rådmannens ledergruppe og med nødvendig bistand fra Senter For Ledelse, KS-advokatene og fylkesmann utarbeides det forslag til prosess og konkrete tiltak for å bedre arbeidsmiljøet og effektivisere kommunen. Rådmannen legger fram forslag i ekstra kommunestyremøte i mars.*

Det vises også til pålegg i Arbeidstilsynets rapport av 18.03.19. Påleggene følges opp i sin helhet innen fristene. Det bestilles en ny fakta-rapport som legges fram for Kommunestyret.

Av hensyn til habilitet delegerer Kommunestyret til Formannskapet å velge sette-rådmann som får ansvar for å håndtere arbeidsmiljøsaken. Det foreslås at kommunestyret gir formannskapet fullmakt til å fatte vedtak om valg av denne.

Ordfører erklærer seg inhabil til den videre behandling av saken i formannskap og kommunestyre.

PS 26/19 Flaggreglement i Leka kommune

Saksprotokoll i Kommunestyret - 23.05.2019

Votering: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Flaggreglement for Leka kommune vedtas som framlagt.
Ikrafttreden fra vedtaks dato.

PS 27/19 Framtidig organisering av PPT Ytre Namdal

Saksprotokoll i Kommunestyret - 23.05.2019

Votering: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

PP-tjenesten i kommunene Leka, Vikna, Nærøy og Trøndelag fylkeskommune ved YNVS og Val videregående skole organiseres fra 01.01.2020 etter kommunelovens § 28 med Nærøysund kommune som vertskommune.

Avtaler om bemanning, refusjoner og medvirkningsform mellom eierkommunene forhandles fram etter at vedtak om organisering etter § 28 er gjennomført i alle eierkommunene.

PS 28/19 Revisjon av forskrift for høsting av tare i Trøndelag - høring

Saksprotokoll i Kommunestyret - 23.05.2019

Votering: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

På bakgrunn av konsekvensene taretråling påfører store deler av kystregionen generelt og Leka kommune spesielt, anmoder Leka kommune om at forslag til revisjon av forskrift om høsting av tare i Trøndelag, gis utsatt høringsfrist.

Det er viktig å sørge for et best mulig underlag i saken. Berørte aktører må gis tilstrekkelig tid til å kunne uttale seg. Det er i alles interesse å få frem kvalifiserte innspill i arbeidet med den nye forskriften.

Uansett gjelder Leka kommunes arealplan som premiss i arbeidet.

Arealplanen for Leka kommune (vedtatt den 31.01.2013, k-sak 07/13) med tilhørende temakart, bestemmelser og retningslinjer legger føringer for bruk og vern av sjøsonen. Temakart for biologisk mangfold (prioriterte naturtyper med verdisetting) og temakart for fiskeridata angir områder hvor en skal vise hensyn til de kartlagte verdiene. Virksomhet som kan forringe, skade eller ødelegge forekomsten av de prioriterte naturtyper, eller forringe områdenes kartlagte funksjon er i strid med bestemmelser til arealplanen.

Jfr planbestemmelsen § 6.1 kan det ikke gis tillatelse til negative inngrep i kartlagte områder som har regional og nasjonal stor verdi for biologisk mangfold. Det skal ikke skje inngrep i vannsøyle eller bunn eller bruk som kan forringe, skade eller ødelegge forekomsten av de prioriterte naturtyper (§§11-9 pkt6 og 11-11 pkt3).

Jfr § 6.2 skal det i viktige gyte- og oppvekstområder og viktige fiskefelt (jf temakart og illustrasjonsplan) i vannsøyle eller bunn ikke gjøres inngrep eller bruk som kan forringe, skade eller ødelegge områdenes kartlagte funksjon (§§11-9 pkt6 og 11-11 pkt3). Utøvelse av taretråling slik forskriften legger opp til, vil innenfor disse områdene være i strid med bestemmelsene til kommuneplanens arealdel. Det kan ikke gis konsesjon innenfor disse områdene uten at det er gitt dispensasjon fra bestemmelsene i Leka kommunes arealplan.

PS 29/19 Henstilling om lovlighetskontroll av vedtak i sak 5/19

Saksprotokoll i Kommunestyret - 23.05.2019

Endringsforslag fra Mari-Anne Hoff:

Saken sendes Fylkesmannen til endelig avgjørelse.

Votering: Ordførers innstilling vedtatt med 8 mot 4 stemmer for endringsforslag fra Mari-Anne Hoff.

Vedtak

Sak 5/19 gjelder arbeidsforhold og kan ikke bringes inn for lovlighetskontroll etter Kommunelovens § 59 første ledd, tredje punktum.

Kommunestyret opprettholder sitt vedtak i sak 5/19. Saken sendes ikke fylkesmannen.

Leka, 23.05.2019

Beathe Mårvik
f.sk.sekr.