



Leka kommune

Kommuneplanens arealdel
2013-2025



Planbeskrivelse

med konsekvensutredning



Kommuneplanens arealdel i hht ny PLB

<http://www.lovdato.no/cgi-wift/ldles?doc=/all/nl-20080627-071.html#map025>

Vedtatt av Leka kommunestyre i møte av 31.01.2013, sak 07/2013

INNHold

1. PLANFORUTSETNINGER.....	7
1.1 BAKGRUNN OG FORMÅL.....	7
Planavgrensning	8
Planprosess.....	9
Målsetninger og tema	10
Lovgrunnlag og rettsvirkning	11
1.2 VIKTIGE HENSYN I PLANLEGGINGEN	13
Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging	13
Forholdet til regionale planer og satsningsområder	14
Kommunale planer og rapporter	15
1.3 KOMMUNEFAKTA OG UTVIKLINGSTREKK	16
Folketallsutvikling.....	16
Bosetning og utbyggingsmønster	18
Boligbygging.....	19
Næring og sysselsetting.....	20
Utviklingsarbeid og satsningsområder	21
1.4 AREALVURDERINGER	24
Areal- og utbyggingspolitiske føringer i Leka	24
Konsekvensutredninger av tiltak - Lovgrunnlag.....	25
Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS).....	25
Metode ved konsekvensvurdering	26
Temakart og viktige hensyn	27
Landskapsanalyse	30
Planløsning	32
2. SAMLET KONSEKVENNS AV PLANFORSLAGET	33
3. PLANBESKRIVELSE OMTALE.....	35
3.1 BEBYGGELSE OG ANLEGG (PBL § 11-7 NR 1).....	36
Boligområder - B	36
Fritidsbebyggelse.....	36
Fritids- og Turistformål	38
Næringsbebyggelse	38
Forretning/ handel.....	39
Offentlig/ privat tjenesteyting	39
Grav- og urnelund.....	40
Anlegg for idrett og lek.....	40
Kombinert bygge- og anleggsformål.....	40
Sentrumsformål.....	41
Bevaringsverdig bebyggelse	41
Sjøhus og brygger	42
Råstoffutvinning - masseuttak.....	43
Andre typer tiltak	45

3.2 SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR (PBL § 11-7 NR 2)	46
Vegnett på land	46
Gang- og sykkelveg	48
Turvegtraseèr	48
Trafikksikkerhet.....	48
Rammeplan for avkjørsler.....	49
Havner og Sjøleder	49
Trafikkhavner	50
Vannforsyning.....	51
Brannhydranter	51
Avløp	51
El-forsyning.....	51
Telefoni, it, bredband.....	53
3.3 GRØNNSTRUKTUR (PBL § 11-7, NR.3).....	54
3.4 LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSFORMÅL SAMT REINDRIFT (PBL § 11-7 NR 5)	55
LNFa-områder (PBL § 11-7 pkt 5a)	57
LNFb-områder (PBL § 11-7 pkt 5b)	57
3.5 BRUK OG VERN AV SJØ OG VASSDRAG, MED TILHØRENDE STRANDSONE (PBL § 11-7 NR 6) ..	58
Bruk og vern av sjø og vassdrag (6001)	58
Drikkevann.....	59
Akvakultur	59
FFFA områder	61
Fiskeområder og fiskerinæring.....	61
Flerbruksområde i sjø - FFFN.....	63
Friluftsområder - Fri	65
Naturområder	65
Havner	66
Naustbebyggelse	67
Sjøhus og brygger	67
Fiskerihavner	67
Høsting av tang og tare.....	68
3.6 SIKRINGS-, STØY- OG FARESONER (PBL §11-8 PKT A).....	70
Flom, erosjon og skredfare	70
Støy og luftforurensing.....	71
Høyspentanlegg og elektromagnetiske felt	71
Skytebaner.....	71
Drikkevannskilder - nedslagsfelt.....	71
Aktsomhetsområde – kryssende skipstrafikk.....	72
Viktige ankringsplasser.....	72
3.7 SONE FOR BÅNDLEGGING (PBL §11-8 PKT D)	73
Kulturminner.....	73
Naturvern	75
3.8 SONE MED SÆRLIGE HENSYN (PBL §11-8 PKT C)	76
3.9 GJELDENE REGULERINGSPLANER (PBL §11-8 PKT F).....	78
Oppheving av reguleringsplaner?	78
Krav om regulering?.....	79

VEDLEGG80

Vedlegg 1 Konsekvensvurdering av innspill, enkelttiltak og områder (se eget dokument).....	80
Vedlegg 2 Angående havnivåstigning og stormflo.....	81

FIGURER

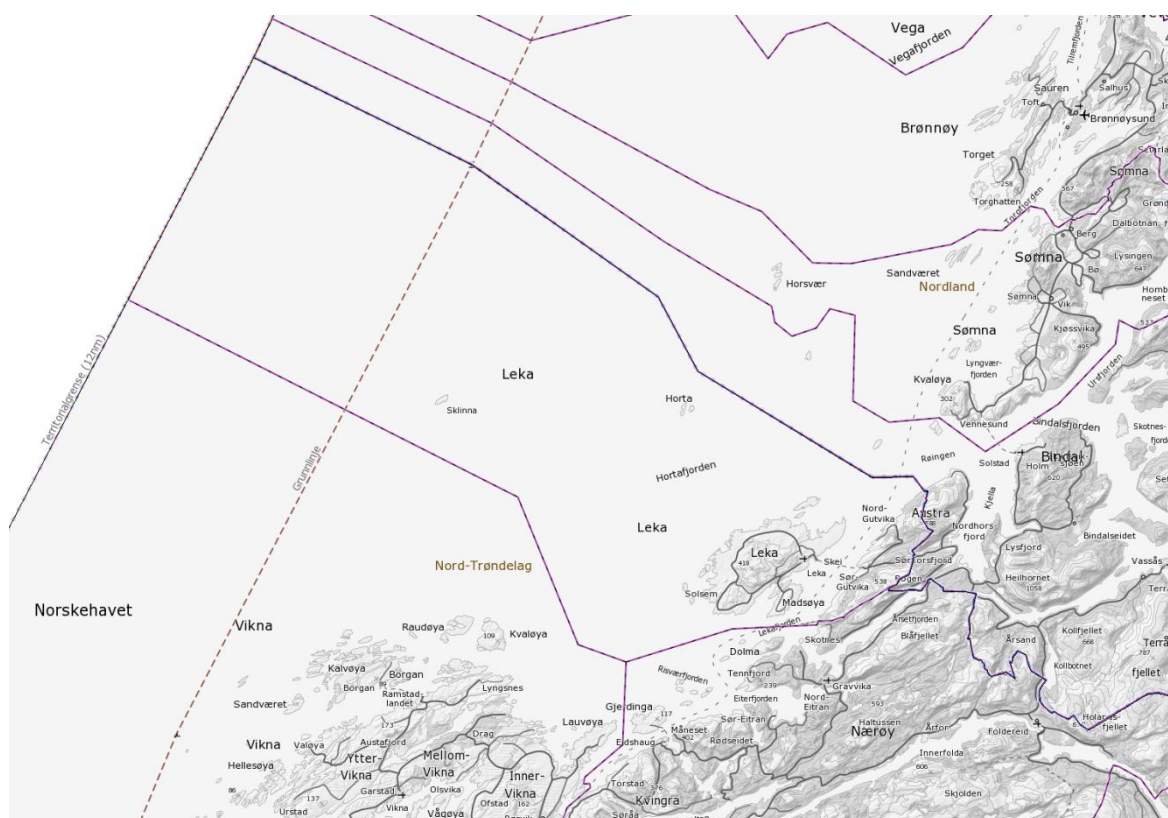
Figur 1 Leka kommunes arealer helt ut til territorialgrensen.....	6
Figur 2 Sjø- og landarealer i Leka (%).....	8
Figur 3: Leka kommunes administrative grenser.....	8
Figur 4: PBL om kommuneplanen og arealdelen.....	12
Figur 5: PBLs virkeområde og retsvirkning av kommuneplanens arealdel	12
Figur 6: Folkemengde 1995-2011 og framskrevet 2012-2030 ¹ (middels vekst).....	17
Figur 7: Befolkningen etter kjønn og alder 1.1.2010.	18
Figur 8: Geografisk fordeling av befolkningen pr. grunnkrets.	18
Figur 9: Definisjon av Mikrokommune, Lekakonferansen 2008	22
Figur 10: Landskapsanalyse- Kart over Leka med inndeling i 9 områder	30
Figur 11: Valg av planløsning og detaljeringsgrad. Alternativer for styring av tiltak i byggeområder.	32
Figur 12: Prinsipper for soneinndeling av LNFb.....	56
Figur 13: Fiskermanntallet i Leka.....	63
Figur 14: Vannstandsnivå Rørvik	81

TABELLER

Tabell 1: Arealstatistikk - totalt areal (km2) for ulike arealtyper - basert på den topografiske databasen N50*.....	9
Tabell 2: Saksgang.....	10
Tabell 3: Befolkningsendring i Leka kommune 1951-2012. Folkemengde 1. januar og endringer i året. Kilde: SSB. .	16
Tabell 4: Framskrevet folkemengde i Leka kommune, tid 2012-2030 og statistikkvariabel Middels nasjonal vekst .	17
Tabell 5: Befolkningen pr. grunnkrets i perioden 1999-2010. Kilde: SSB, 2010.	19
Tabell 6: Boliger i Leka. Antall boliger etter byggeår	19
Tabell 7: Boliger i Leka. Bygningstyper 2001.	19
Tabell 8: Sysselsatte (prosent) med arbeidssted i kommunen, fordelt på næring og sektor (2009).	20
Tabell 9: Antall driftsenheter (med jordbruksareal i drift). Antall (aktive) driftsenheter i Leka kommune	20
Tabell 10: Faktorer i ROS-analyse på kommuneplannivå.....	25
Tabell 11 : Metode og sjekklister på tema ved konsekvensutredning av tiltak i kommuneplanens arealdel.	26
Tabell 12: Registreringer, dokumenter, temakart og andre kilder som ligger til grunn ved KU av nye tiltak.	27
Tabell 13: Landskapsanalyse - delområder: verdsetting av landskapets sårbarhet og potensiale for tiltak.	31
Tabell 14: Konsekvens av foreliggende planløsning mht ledige tomter og rammer for byggetiltak	33
Tabell 15: Rammer for bebyggelse og anlegg (i byggeområder og LNFb-områder) presentert pr. delområde.	34
Tabell 16: Arealformål og underformål jfr PBL.	35
Tabell 17: Ledige boligtomter i regulerte felt i Leka.	36
Tabell 18: Planlagte område for boligbygging med krav om regulering.	36
Tabell 19: Ledige tomter i regulerte hyttefelt i Leka.....	37
Tabell 20: Nye hyttefelt foreslått i arealplanen	37
Tabell 21: Eksisterende utleiehytter i Leka	38
Tabell 22: Planlagte utleiehytter i gjeldende reguleringsplaner.....	38
Tabell 23: Foreslåtte nye områder for fritids- og turistformål (utleieenheter).	38
Tabell 24: Eksisterende næringsareal i Leka	38
Tabell 25: Forretningsarealer i Leka	39
Tabell 26: Bygninger og anlegg i offentlig og/eller privat tjenesteyting	39
Tabell 27: Anlegg for idrett og lek	40
Tabell 28: Områder med kombinerte bygge- og anleggsformål i Leka	40
Tabell 29: Utvalgte områder med bevaringsverdige bygningsmiljøer.....	42
Tabell 30: Områder for masseuttak i Leka.....	44
Tabell 31: Eksisterende vegnett i Leka (KV og FV)	47
Tabell 32: Planlagte veger - foreslåtte nye tiltak.....	47
Tabell 33: Gang- og sykkelveg: Planlagte/foreslåtte trasèer.....	48
Tabell 34: Turvegtraseer - planlagte/foreslåtte trasèer	48
Tabell 35: Holdningsklasser for avkjørsler fra fylkesveg.....	49

Tabell 36: Områder med kommunale avløpsanlegg.....	51
Tabell 37: Grønnstruktur/ friområder i kommuneplan og reguleringsplan	54
Tabell 38: Foreslåtte områder for spredt utbygging (s).....	57
Tabell 39: Lokalteter for akvakultur i Leka.	59
Tabell 40: Konsesjoner tildelt i Leka kommune.....	60
Tabell 41: Kaste- og låssettingsplasser i Leka.....	62
Tabell 42: Fangster i tonn torsk og torskearter fisk. Fiskefartøyer hjemmehørende i Leka.	62
Tabell 43: Berskrivelse av FRI-områder i Leka	65
Tabell 44: Eksisterende og planlagte havneområder i Leka	66
Tabell 45: Foreslåtte hensynssoner for arkeologiske kulturminner.	74
Tabell 46: Båndlagte områder – Områder vernet i hht NaturMangfoldLoven (NML)	75
Tabell 47: Hensynssoner - Soner med særlige henssyn.....	77
Tabell 48: Gjeldende reguleringsplaner i Leka (Rp1 - Rp15).....	78
Tabell 49: Beregnet havnivåstigning og stormflo.	81

PBL = Plan- og bygningsloven



Figur 1 Leka kommunes arealer helt ut til territorialgrensen

1. PLANFORUTSETNINGER

1.1 BAKGRUNN OG FORMÅL

Planleggingen etter plan- og bygningsloven (PBL) skal bidra til å utvikle et samfunn som tar vare på viktige felles verdier og grunnleggende levevilkår for ulike grupper innenfor rammene av en bærekraftig utvikling.

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen, rammer for ny arealbruk og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.

Arealplanen skal være utformet i et langsiktig perspektiv, og må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Med langsiktighet må det her legges til grunn et tidsperspektiv som vil fange opp viktige utviklingstrekk som følger av forventet befolkningsutvikling, behov for boliger og tjenestetilbud, veger og annen infrastruktur m.v.

Arealdelen skal i forhold til miljø, naturressurser og samfunn samordne viktige behov for vern og utbygging: Bestemmelser og retningslinjer skal gjøre det lettere å utarbeide mer detaljerte planer og raskere å fatte beslutninger i enkeltsaker.

Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse med konsekvensutredning. Det skal framgå hvordan nasjonale mål, retningslinjer og overordnede planer for arealbruk er ivaretatt.

Arealdelen er rettslig bindende for alt arbeid og alle tiltak som omfattes av loven, dvs at grunneiere, rettighetshavere og offentlige myndigheter er juridisk bundet av planen.

Planforslaget er utarbeidd etter ny plan- og bygningslov (gjeldende fra 1. juli 2009), og avløser den gamle planen fra 2000. Ny plan foreslås et tidsperspektiv på 12 år.

Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser. Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

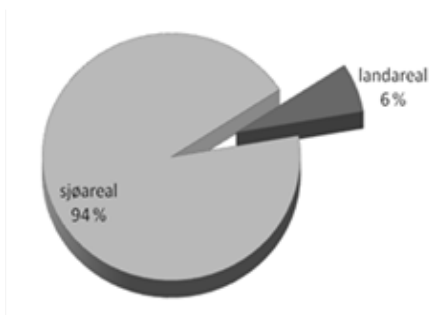
Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

§ 1-1 Lovens formål

Planavgrensning

Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig utstrekning vise arealformål (PBL §11-7). Plangrensen for følger kommunen sin administrative grense. Leka kommunes totale areal er på ca. 1705 km². Landarealet (ca 109,5 km²) fordeler seg på Leka (57 km²), Madsøya (4,6 km²), Austra (ca. 37 km²) samt Hortavær, Sklinna, Leknesøyene, Solsemøyene og en rekke mindre holmer og skjær.



Sjøarealet (territorialfarvann) er på 1595,5 km² og utgjør 94% av kommunens totale areal. I sjøområder gjelder plan- og bygningsloven ut til en nautisk mil (1852 meter) utenfor grunnlinjen (jf. Plan- og bygningslovens virkeområde § 1-2).

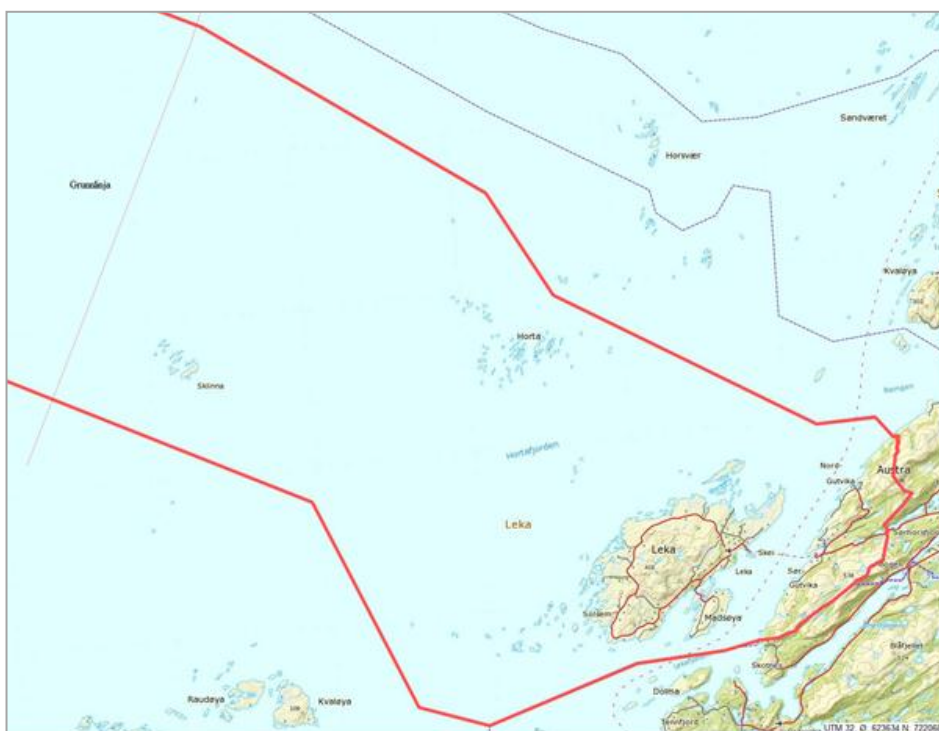
Av landarealet utgjør jordbruksarealene i underkant av 10% (dyrkamark 7% og innmarksbeiter 3%). Skog dekker ca. 20%, ferskvann (innsjøer) 1,5 % og myr 3%. Resten av arealene (65%) er i all hovedsak kartlagt som åpent område (utmark).

Figur 2 Sjø- og landarealer i Leka (%)

De bebygde arealer i Leka er ikke medregnet i statistikken da grunnlagsdata (N50) forholder seg til by og "tettbebyggelse". Ingen arealer i Leka oppfyller kravene til tettsted. Dersom vi legger til grunn arealene som i gjeldene arealplan er byggeområder (§11-7 nr1) utgjør dette daa og% av landarealene.

Medregnet sjøarealet er Leka den 4. største kommunen i Nord-Trøndelag. Sjøarealene langs kysten og grunnhavsområder er globalt sett svært viktige og produktive arealer. Produktiviteten i grunnhavsområdene målt i biomasse kan sammenlignes med de mest produktive jordbruksarealer.

Ny plan- og bygningslov gir nye muligheter mht å styre arealbruken i sjø. Størstedelen av sjøarealene i Leka vil ligge som hovedkategorien "bruk og vern av sjø og vassdrag" (kode 6001). Det er i hovedsak de landnære sjøarealer som er gitt andre arealformål og hensynssoner som da i større grad angir spesielle interesser og styrer arealbruken.



Figur 3: Leka kommunes administrative grenser

Arealstatistikk - arealbruk

Tabell 1: Arealstatistikk - totalt areal (km²) for ulike arealtyper - basert på den topografiske databasen N50*.

GRUNNKRETS NAVN	Totalt areal inkl. territorialfarvann	Fast-land og øyer	Havflate (territorialfarvann)	Åpent område	Inn-sjø	Elv med tørr-fall	Myr	Skog	Dyrket mark	By- og tettbebyggelse	Annet
Gutvik	75,14	39,38	35,76	21,82	0,64	0,00	0,47	15,00	1,46	0,00	0,00
Madsøy/Frøvik	21,78	9,16	12,62	6,75	0,01	0,00	0,16	1,42	0,81	0,00	0,00
Haug	12,53	6,89	5,64	4,97	0,01	0,00	0,07	0,88	0,96	0,00	0,00
Solsem/Sklinna	655,26	24,08	631,18	20,02	0,25	0,00	1,16	1,47	1,12	0,00	0,05
Kvaløy/Leknes	77,50	17,01	60,48	13,85	0,28	0,00	0,54	0,89	1,45	0,00	0,00
Skei/Husby	38,69	10,68	28,01	6,35	0,30	0,00	0,88	1,57	1,56	0,00	0,02
Hortavær	824,04	2,27	821,77	2,27	0,00	0,00				0,00	0,00
Leka (sum)	1704,94	109,48	1595,46	76,03	1,51	0,00	3,29	21,23	7,35	0,00	0,07

* Arealmåling er basert på topografisk kartbase N50 kartdata og den nasjonale offisielle base over administrative grenser (ABAS) pr. 1.1. 2010. Kilde: Statens kartverk 2010: Arealstatistikk for Norge 2010.

http://www.statkart.no/nor/Land/Fagomrader/Arealer_og_tall/

Territorialfarvann er alt sjøareal innenfor territorialgrensen for en kyststat. Territorialfarvannet utmåles som regel fra en selvstendig stats kystlinje. Typisk strekker territorialfarvannet seg 12 nautiske mil (22 kilometer) ut fra kysten, i overensstemmelse med FNs havrettskonvensjon. En nautisk mil = 1852 meter.

Tettbebyggelse er en samling hus der avstanden mellom husene ikke er mer enn 50 meter. For større bygninger, herunder blokker, kontorer, lager, industribygg og idrettsanlegg, kan avstanden være opptil 200 meter til ett av husene i hussamlingen. Hussamlinger med minst fem bygninger, som ligger mindre enn 400 meter utenfor avgrensningen i første og andre punktum, skal inngå i tettbebyggelsen. (SSB)

Tettsted "En hussamling skal registreres som tettsted dersom det bor minst 200 personer der (ca. 60-70 boliger). Avstanden mellom husene skal normalt ikke overstige 50 meter. Det er tillatt med et skjønnsmessig avvik utover 50 meter mellom husene i områder som ikke skal eller kan bebygges. Dette kan for eksempel være parker, idrettsanlegg, industriområder eller naturlige hindringer som elver eller dyrka og dyrkbare områder. Husklynger som naturlig hører med til tettstedet tas med inntil en avstand på 400 meter." (SSB)

Planprosess

Kommunestyret har vedtatt planprogram (jfr K-sak 05/2010) som ligger til grunn for revideringen. I denne er det redegjort for prosess, organisering, struktur, satsningsområder m.m.

Arealplanen er et omfattende dokument. Det favner om mange interesser og fagområder.

For å utarbeide en god plan og et godt styringsredskap kreves en betydelig innsats.

Mht faser og framdrift i planprosessen har det vært nødvendig å bruke mer tid enn forutsatt. Dette bl.a. på grunn av ressurs-situasjonen ellers i administrasjonen, samt mulighet for bidrag i prosessen. Tabellen nedenfor viser de politiske beslutningspunkter i prosessen.

Den offentlige høringen er en viktig del av prosessen, og det må kunne påregnes at mange nytter dette som en viktig mulighet til innspill.

Vedtatt kommuneplan (samfunnsdelen) mangler som beslutningsgrunnlag i arbeidet med arealplanen. Det foreligger et utkast til kommuneplan fra våren 2010. Arbeidet strandet pga manglende engasjement, kompetanse og kapasitet. I hht ny plan- og bygningslov vil det bl.a. være nødvendig å ta opp arbeidet med kommuneplanen i forbindelse med den lovpålagte arbeidet med kommunal planstrategi (jfr. PBL § 10-1).

Tabell 2: Saksgang

Saksgang	Dato	Sak nr.
Oppstart av planprosess	15.12.2009	K-sak 81/09
Vedtak av planprogram	25.01.2010	K-sak 05/10
Offentlig ettersyn/ 1. Gangs høring - Planutvalget	19.08.2011	P-sak 11/11
Offentlig ettersyn / 2. Gangs høring - Formannskapet	31.10.2012	F-sak 93/12
Godkjenning av planen - kommunestyret	31.01.2013	K-sak 07/13

Målsetninger og tema

Rullering/ revidering av kommuneplanens arealdel bygger på gjeldende og vedtatt plan fra 06.09.2000 (K-sak 28/2000). De generelle målformuleringene tas med videre:

- omfatte hele kommunens arealer, både sjø og land
- gjenspeile ønsket arealpolitikk, lokalt, regionalt og nasjonalt.
- avdekke og avklare interessekonflikter, og være kommunens sentrale beslutningsgrunnlag i saker som berører kommunens arealer
- være konkret og legge til rette for raskere saksbehandling.
- på en balansert måte sikre særlige viktige områder for næringsutnyttelse, ferdsel, friluftsliv, vern av natur og kulturminner.
- være dynamisk og fleksibel i forhold til framtidige behov, og angi retningslinjer for rullering.

Arbeidsmål i denne rulleringsprosessen (jfr. Planprogrammet) omfatter bl.a.

- Tilpasse og justere eksisterende arealplan til bestemmelsene i ny plan- og bygningslov
- Nye innspill til planen skal vurderes og innarbeides og nye utbyggingstiltak skal konsekvens vurderes (jf. forskrift om konsekvensvurderinger av 01.07.09).
- Utvikle en byggeskikkveileder som retningsgivende for arealforvaltningen/ byggesaksbehandling. Evt. Utarbeide retningslinjer til planen.
- Tematiske kart danner grunnlag for arealavveiningene i prosessen. Temakartene skal underbygge arealplanen og kartene skal være viktige i detaljplaner og enkeltsaker etter at planen er vedtatt. Eksisterende sektorinteresser/temakart skal evalueres og suppleres i hht. sektorenes mål og utvikling, i den grad dette ressursmessig er mulig.
- Nye temakart for biologisk mangfold og utvalgte kulturlandskap skal innarbeides og legges til grunn i utredningene. Fylkeskommunen vil bidra med ett innspillskart over særlig viktige fornminner. I den nye arealdelen bør kulturmiljøene (på øya) defineres, og helst avmerkes som hensynssoner.
- Utrede planstatus for Skei- og Skeisnesset utvalgte kulturlandskap i tråd med målsetningene i områdeplan. Det skal etableres hensynssoner som i nødvendig utstrekning viser muligheter, hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av arealene. Det bør gis en nærmere beskrivelse av hensynssonene, samt at det utarbeides retningslinjer for hensynssonene og praktisering av evt. dispensasjonssøknader.
- Nytt plankart skal utarbeides på digital form i tråd med ny kartforskrift. Det tas sikte på å etablere en fulldigital plan (plankart) som også kan presenteres på kommunens nettside, samt sendes ut i digital form når dette skal ut på høring.
- Skaffe oversikt over alle underordnede arealplaner. Det skal i planprosessen vurderes hvilke gamle reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde.

Det bør gjøres vurderinger i forhold til følgende tema (ikke uttømmende):

- **Byggeområder:** Boligområder (behov og omfang), Næringsareal (reiseliv og oppdrett), Fritidsbebyggelse
- **Kommunikasjon og samferdsel**
- **Områder i sjø og vassdrag.** Behov mht nye oppdrettsområder (avgrensing av FFFNA-områder).
- **LNF-områder** med soner for spredt bebyggelse (fritid/bolig/næring).
Ved sonedeling av LNF anbefales at det gis bestemmelser for de ulike typer soner, som utformes såpass rommelig at antallet ikke blir en begrensende faktor for etablering av bolig og næringsbebyggelse i de ulike områdene i planperioden.
Vurdere å gi generelle bestemmelser mht landbrukspluss og muligheten for å disponere eldre landbruksbygg til nye formål.
- **100-metersbeltet:** Vurdere å gi bestemmelser om byggegrense mot sjø dersom den skal være mindre enn 100-m (gjelder byggeområder). Vurdere behov for å gi bestemmelser om unntak (fra byggeforbudet i 100-m sonen) for bebyggelse som inngår i LNF-formålet.

Miljøvernavdelingen understreker i sitt innspill til planprogram at kommunen må legge til rette for en planprosess som tar utgangspunkt i en analytisk tilnærming av kommunens utfordringer i plan-perioden (de neste 4 år). Behovsvurdering av enkelttiltak bør ligge til grunn for veivalg. Miljøvern-avdelingen vil kunne bistå kommunen i planprosessen etter behov og vil spesielt ha fokus på følgende forhold:

- Tiltak i 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag
- Tiltak i områder som har betydning for biologisk mangfold
- Landskapsmessige virkninger av foreslåtte tiltak
- Tiltak som innvirker på muligheten for utøvelse av allment friluftsliv
- Tiltak som berører barn og unges oppvekstvilkår
- Tiltak som kan gi eller er utsatt for støy og støv

Lovgrunnlag og rettsvirkning

Kommuneplanens arealdel (arealplanen) inngår i kommuneplanens langsiktige del. Planen viser disponeringen av kommunens arealer i henhold til den ønskede utvikling i de kommende 12 år og skal legges til grunn ved planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen.

Rettsvirkning

Etter at kommunestyret har vedtatt arealplanen, vil plankart med bestemmelser ha direkte rettsvirkning. Det innebærer at arbeid og tiltak ikke må være i strid med plankart og bestemmelser, eller være til vesentlig ulempe for gjennomføring av planen (jfr. PBL §11-6). Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves (jfr. §10-1).

Dispensasjon

Kommunen (det faste utvalg for plansaker) har adgang til å gi dispensasjon fra planen (jfr. PBL §§ 19-1 og 19-2). Dispensasjon krever grunngitt søknad. Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formåls-bestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Innsigelser og unntak fra rettsvirkning (PBL § 11-16)

Det er mulig å unnta fra rettsvirkning avgrensede områder der det foreligger innsigelse til planen. Dette for å få en gyldig vedtatt plan i de øvrige deler av kommunen. Slike vurderinger er aktuell å foreta etter at planen har vært til offentlig ettersyn, og dersom det ellers er klar for endelig behandling i kommunestyret.

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Det kan utarbeides kommunedelplan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder.

Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig.

Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.

§ 11-1. Kommuneplan

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.

Plankartet skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer.

Kommunen kan etter vurdering av eget behov detaljere kommuneplanens arealdel for hele eller deler av kommunens område med nærmere angitte underformål for arealbruk, hensynssoner og bestemmelser, jf. §§ 11-7 til 11-11

§ 11-5 Kommuneplanens arealdel

Figur 4: PBL om kommuneplanen og arealdelen

Når ikke annet er bestemt, gjelder loven for hele landet, herunder vassdrag. I sjøområder gjelder loven ut til en nautisk mil utenfor grunnlinjene.

§ 1-2 Lovens virkeområde

Ny plan eller statlig eller regional planbestemmelse går ved eventuell motstrid foran eldre plan eller planbestemmelse for samme areal med mindre annet er fastsatt i den nye planen eller statlig eller regional planbestemmelse.

§1-5 Virkninger av planer

Kommuneplanens arealdel fastsetter framtidig arealbruk for området og er ved kommunestyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak som nevnt i § 1-6. Planen gjelder fra kommunestyrets vedtak, dersom ikke saken skal avgjøres av departementet etter § 11-16.

Tiltak etter § 1-6 må ikke være i strid med planens arealformål og generelle bestemmelser, samt bestemmelser knyttet til arealformål og hensynssoner.

Der det ikke gjelder eller er stilt krav om reguleringsplan, jf. § 12-1 andre ledd, skal kommuneplanens arealdel følges ved avgjørelse av søknad om tillatelse eller ved forståelsen av tiltak etter reglene i § 20-1 første ledd bokstav a til m, jf. §§ 20-2 og 20-3.

§11-6 Rettsvirkning av kommuneplanens arealdel

Figur 5: PBLs virkeområde og rettsvirkning av kommuneplanens arealdel

1.2 VIKTIGE HENSYN I PLANLEGGINGEN

Utgangspunktet for planlegging etter plan- og bygningsloven går fram av formålsparagrafen (§1-1). Med grunnlag i formålsparagrafen er de utformet mer utfyllende bestemmelser om oppgaver og hensyn som skal ivaretas i planleggingen etter loven. De viktige hensyn som skal ivaretas er nedfelt i § 3-1:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnsmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom løsninger for energiforsyning og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

§ 3-1. Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

For å fremme en bærekraftig utvikling har plan- og bygningsloven fra 2009 fått nye bestemmelser om at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Det har tidligere vært utarbeidet stortingsmeldinger om regional og kommunal planlegging og rundskriv om nasjonale mål og interesser i fylkesplanleggingen.

Det omtalte dokumentet (Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging) er nylig utgitt:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/veiledninger/2011/nasjonale-forventninger-til-regional-og-.html?id=649923>

PBL danner det juridiske utgangspunktet for kommunens arealplaner. Den setter krav til planprosess og danner grunnlag for vurderinger og vedtak. En rekke vurderinger vil også måtte være begrunnet ut fra andre lover og retningslinjer. Det foreligger en rekke nasjonale veiledere for ulike tema/hensyn i planleggingen:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/veiledninger.html?id=11394>

Nedenfor listes et utvalg:

- St. meld. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand.
- St. meld. 16 (2004-2005) Leve med kulturminner
- St.meld. nr. 20 (2006-2007) Nasjonal strategi for å utjevne sosiale helseforskjeller
- St.meld. nr. 34 (2006-2007) Norsk klimapolitikk
- Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge i planlegginga
- Rikspolitiske retningslinjer for samordna areal- og transportplanlegging

- Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- Nasjonal strategi for barn og unges miljø og helse (2007 – 2016)
- Rundskriv Q – 27/2006 B (barne- og likestillingsdepartementet)
- Rundskriv T- 2/08 om barn og planlegging
- Veileder til forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. (IK-2619)
- Rapport: Skolens utearealer (Shdir.2003; IS – 1130)
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442) og veileder (TA 2115/2005)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2009)
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2011)
- Europarådet sin landskapskonvensjon (2004)

Berørte lovverk

Bestemmelsene i særlovene virker utover det som fastsettes i en juridisk bindende kommuneplan, og det er sektormyndighetene som er forvaltningsinstans.

- Lov om saltvannsfiske (saltvannsfiskeloven)
- Lov om akvakultur (akvakulturloven)
- Lov om forvaltning av viltlevende marine ressurser (havressurslova)
- Lov om laksefisk og innlandsfisk m.v.
- Lov om havner og farvann
- Lov om vern mot forurensninger og avfall (Forurensningsloven)
- Lov om jord (jordlova)
- Lov om skogbruk (skogbrukslova)
- Lov om reindrift (reindriftsloven)
- Lov om jakt og fangst av vilt (viltloven)
- Lov om friluftslivet (friluftsløven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Lov om kulturminner (kulturminne-loven)

Forholdet til regionale planer og satsningsområder

Fylkeskommunen har utarbeidet en rekke planer og rapporter som kan ha innvirkning arealdisponering og utvikling i Leka: <http://www.ntfk.no/Politikk/planer/Sider/default.aspx>) Dette gjeld bl.a:

- Felles fylkesplan for Trøndelag
- Regional utviklingsprogram for Nord-Trøndelag
- Strategi for folkehelsearbeidet i Nord-Trøndelag 2011-2014.
- Fylkesvegplan 2010-2013
- Fylkesplanmelding nr. 2 (2001) Arealmelding. Regionalpolitiske retningslinjer og strategier for arealbruk.
- Reiselivsstrategi for Trøndelag (2008-2020) med handlingsplan

Felles fylkesplan for Sør og Nord- Trøndelag er en viktig arena for gjennomføring av en helhetlig regionalpolitikk i fylkene. Felles fylkesplan har følgende innsatsområder:

1. Klima som utfordring og mulighet for Trøndelag
2. Energi- produksjon og anvendelse
3. Arbeidskraft – demografiske og samfunnsmessige utfordringer
4. Forskning og utvikling for verdiskaping i samfunns- og næringsliv
5. Bruk av naturressurser i et bærekraftig perspektiv
6. Kommunikasjoner – interne og eksterne forbindelser
7. Attraktivitet, livskvalitet og helse – i bygd og by

Andre planer og rapporter som er av betydning:

- Områdeplan for Skei og Skeisnesset Utvalgte Kulturlandskap (2009)
- Verneplan for kulturmiljø (1995)

- Registrering av utvalgte kulturlandskap i Nord-Trøndelag (1996)
- Nyskaping og utvikling Ytre Namdal; Strategisk plan og Handlingsplan 2010-2015

Kommunale planer og rapporter

Kommunale planer og virksomheter kan virke inn på arealdisponeringa i denne planen:

- Kommuneplanen sin samfunnsdel (2010, ikke slutført).
- Økonomiplan (2010-)
- Landbruksplan (2007-2011).
- Strategisk næringsplan (2007, ikke vedtatt)
- Trafikksikkerhetsplan (skal revideres 2011)
- Vegvedlikeholdsplan (2011, ikke vedtatt)
- Anleggsplan for idrett, friluftsliv og kulturbygg (1999)
- Frilftsplan m kart (2000)
- Vedtatte reguleringsplaner
- Klima- og energiplan (under utarbeiding)
- Hovedplan vatn (1987).
- Hovedplan avløp (1991).
- Områdeplan for Skei og Skeisnesset UKL (2009)
- Landskapsanalyse for Skei og Skeisnesset (2010)
- Viktige naturtyper i Leka kommune (2003)
- Boligsosial handlingsplan (2008-2012)
- Stedsutvikling Skei – sluttrapport (2010)
- “Leka videre – Tiltak for videreutvikling i Leka” (notat mai 2006, Norsk senter for bygdeforskning)

Økonomiplanen har gjennom en årrekke hatt følgende prioriteringer – satsningsområder jfr. mål om stabilisering / økning av innbyggertall:

- Havbruk- og landbruk
- Ungdomssatsing
- Kvinneretta arbeidsplasser
- Natur- og kulturbasert reiseliv

Foreslått hovedmålsetting for Leka kommune jf. **utkast til kommuneplanens samfunnsdel:**

Leka skal være en livskraftig kommune med et inkluderende samfunn hvor bolyst og næringsutvikling står sentralt. Innbyggerne i Leka kommune skal sikres kommunale tjenester av god kvalitet. Foreslåtte hovedsatsingsområder: 1) Samfunnsutvikling/bolyst, 2) Næringsutvikling, 3) Helse & omsorg, 4)Oppvekst/Livsutfoldelse/fritid

1.3 KOMMUNEFAKTA OG UTVIKLINGSTREKK

Folketallsutvikling

Innbyggere pr 1.1.2011: 589.

Folketallet var størst i fredsårene på 40-tallet med over 1250 registrerte innbyggere. I november i 2006 var folketallet kommet under 600 innbyggere (595). Størst reduksjon i folketallet var det i perioden 1995-2005 med en nedgang på 200 innbyggere (20 personer i året). Tallmessig ser det ut til at årene 1997 og 2003 var skjebneår da hhv 59 og 50 meldte utflytting. Folketallet vært stabilt den siste 5-årsperioden 2006-2010. Kilde ssb.

Tabell 3: Befolkningsendring i Leka kommune 1951-2012. Folkemengde 1. januar og endringer i året. Kilde: SSB.

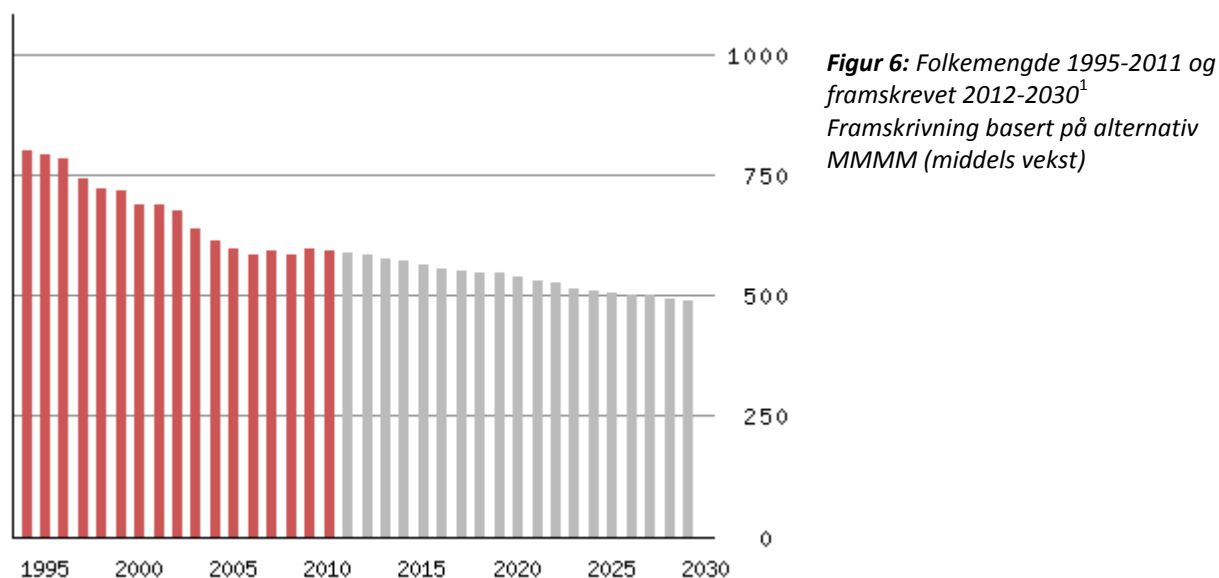
År	Folkemengde 1. januar	Levende- fødte	Døde	Fødsels- overskudd	Inn- flyttinger	Ut- flyttinger	Netto- innflytting	Folke- tilvekst ¹
1951	1 228	28	11	17	10	32	- 22	- 5
1960	1 105	26	11	15	29	53	- 24	10
1970	1 007	22	14	8	47	84	- 37	- 27
1980	933	12	10	2	53	45	8	10
1990	852	16	11	5	40	47	- 7	- 3
1995	800	8	11	- 3	14	22	- 8	- 10
1996	790	11	13	- 2	27	32	- 5	- 8
1997	782	6	6	-	18	59	- 41	- 41
1998	741	6	10	- 4	21	40	- 19	- 23
1999	718	5	13	- 8	31	27	4	- 4
2000	714	7	15	- 8	19	41	- 22	- 30
2001	684	7	5	2	19	21	- 2	-
2002	684	3	7	- 4	15	21	- 6	- 12
2003	672	6	9	- 3	17	50	- 33	- 36
2004	636	3	12	- 9	20	38	- 18	- 27
2005	609	5	5	-	14	28	- 14	- 14
2006	595	4	7	- 3	25	34	- 9	- 12
2007	583	3	3	0	21	15	6	6
2008	589	2	5	- 3	20	24	- 4	- 7
2009	582	9	6	3	21	13	8	11
2010	593	...	...	...	...	...	...	...
2011	589	3	7	-4	15	27	-12	-16
2012	573	...	...	...	...	...	...	...

¹ Folketilveksten er lik differansen mellom folkemengden 1. januar to påfølgende år, forutsatt uendrede grenser. For 1955, 1960, 1966, 1968 og seinere år er folketilveksten som oftest ikke lik summen av fødselsoverskudd og nettoinnflytting. Se "Om statistikken" på: <http://www.ssb.no/folkendrhist/>.

Arealplanlegging må ha grunnlag i hvordan vi forventer at befolkningen skal utvikle seg framover. SSB gjør statistiske beregninger basert på nasjonal vekst, aldring og netto innflytting. Framskriving av folkemengden i hht SSBs alternativ for middel nasjonal vekst (MMMM), gir en reduksjon på drøyt 50 personer fra 2010 til 2020. Dette er en lite ønsket utvikling. Målsetningen er stabilisering, og helst en økning bl.a. basert på nye satsninger innen bolyst/blilyst og reiseliv.

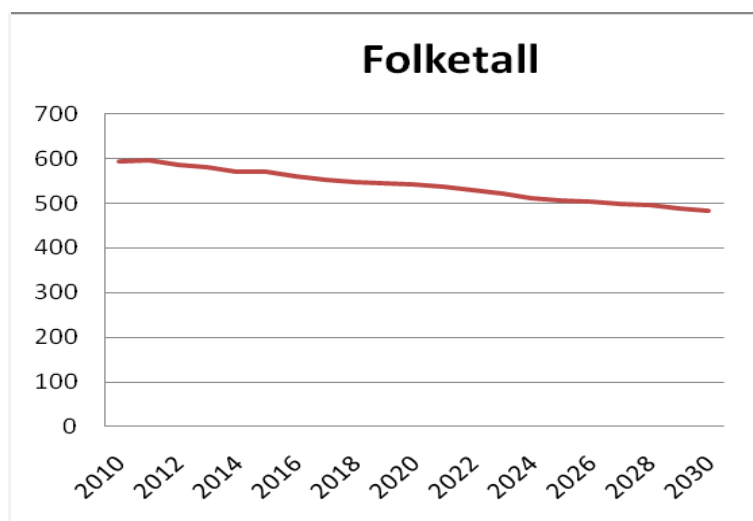
Økonomiplanen (2010) legger følgende føringer for videre arbeid:

- Innbyggertallet vil fortsatt være avgjørende for kommunens framtidige inntekter. Skal nødvendige inntekter på plass må det fortsatt arbeides for å stabilisere og øke bosettingen og dermed sikring av et framtidig godt tjenestetilbud til innbyggerne.
- En av målsettingene vil være at Leka kommune skal være et godt sted å bo, der innbyggerne har muligheter til arbeid, fritidsaktiviteter og tilgang til gode tjenestetilbud.
- Ut fra behovet for en sunn befolkningssammensetning, skal kommunen arbeide for å sikre økt bosettingsandel av kvinner og ungdom.
- En oppgave framover blir å søke å skaffe forståelse hos sentrale myndigheter for at Leka kommunes situasjon ikke passer inn i de sentrale vurderte kriteriene for kommuneinntektene.

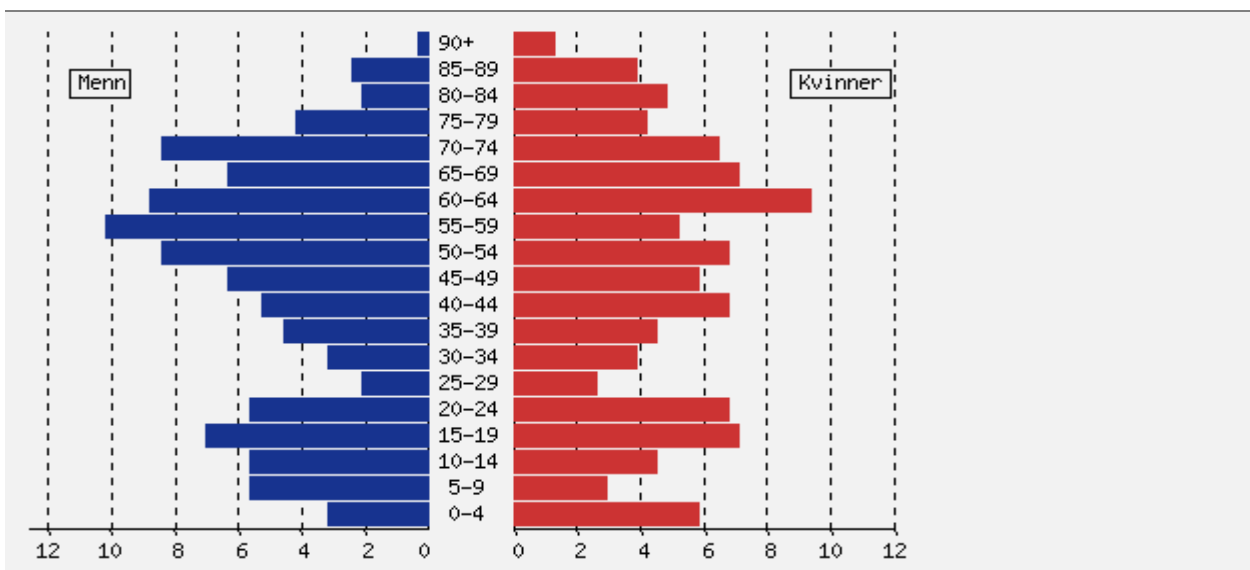


Tabell 4: Framskrevet folkemengde i Leka kommune, tid 2012-2030 og statistikkvariabel Middels nasjonal vekst (Alternativ MMMM). Kilde SSB, 2010.

Årstall	Folketall*
2010	593
2011	596
2012	585
2013	582
2014	571
2015	570
2016	560
2017	553
2018	547
2019	545
2020	542
2030	484



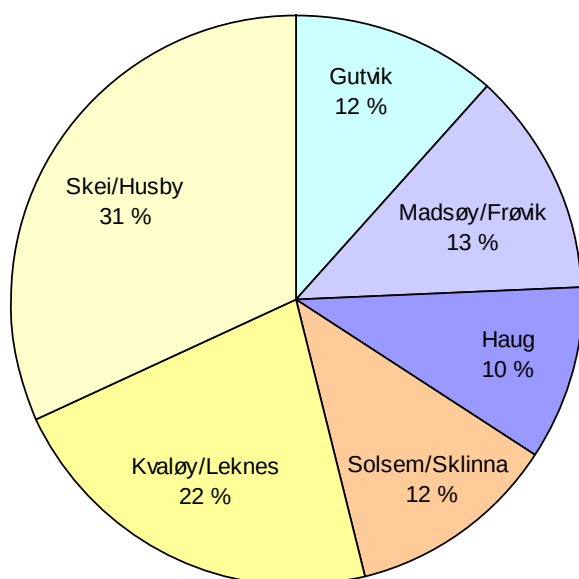
Fordeling av befolkningen etter kjønn og alder viser en lav andel i årsklassene 25-40 år (Figur xx). Det er relativt liten andel yrkesaktive i reproduktiv alder. Virkning av dette er lave fødselstall. Vi ser også av demografiutviklingen at andel eldre fortsatt vil øke i tiden som kommer.



Figur 7: Befolkningen etter kjønn og alder 1.1.2010. Prosent. Kilde: SSB, 2010.

Bosetning og utbyggingsmønster

Primærnæringenes betydning i Leka gir et utgangspunkt med spredt og grendavis bosetning og utbygging. Det er noe variert mønster mht nedgang i bosetning for de ulike grender. Fordelingen viser en "konsentrasjon" av bosetning i området Skei- Husby- Leknes med ca 50% av befolkningen. Dette er en naturlig utvikling mht behovet for nærhet til viktige funksjoner. Ved forrige planrevisjon (2000) ble dette området definert som "sentrumsområde". Her ligger kommunesenteret med rådhus, skole, helsesenter, sykestue, og en rekke andre funksjoner. Flere boligfelt, både eksisterende og planlagte, ligger i området Leknes – Husby.



Figur 8: Geografisk fordeling av befolkningen pr. grunnkrets. Prosent. Kilde: SSB, 2010.

Tabell 5: Befolkningen pr. grunnkrets i perioden 1999-2010. Kilde: SSB, 2010.

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Gutvik	117	107	97	98	96	86	74	71	72	76	72	70
Madsøy/Frøvik	78	81	84	80	82	75	69	66	71	69	72	75
Haug	69	68	64	65	61	61	64	62	58	57	56	57
Solsem/Sklinna	99	103	103	90	93	88	76	76	73	73	69	72
Kvaløy/Leknes	148	138	141	146	131	126	134	135	127	131	126	130
Skei/Husby	207	217	195	205	209	200	192	185	182	183	187	189
Totalt	718	714	684	684	672	636	609	595	583	589	582	593

Boligbygging

Befolkningsutviklingen påvirker boligbyggingen. Folke- og boligtellingen (2001) gir statistikk mht viktige utviklingstrekk. Byggeaktiviteten var relativt stor på 1970- og 80-tallet. Et 20-talls boliger ble bygd på 90-tallet, mens i det siste 10-året (siden 2002) er det kun bygd to boliger - en tomannsbolig i byggefelt og ett våningshus tilknyttet gård. Kilde: Norges offisielle statistikk. Folke- og boligtellingen 2001 (SSB, 2003).

Tabell 6: Boliger i Leka. Antall boliger etter byggeår

Byggeår	I alt	-1900	1901-1920	1921-1940	1941-1945	1946-1960	1961-1970	1971-1980	1981-1990	1991-2001
1980*	321	36	39	26	5	51	62	84	.	.
1990	324	24	24	16	6	55	54	101	44	.
2001	289	10	16	10	3	43	44	91	53	19

*I alt inkluderer 18 boliger med uoppgitt byggeår

Tabell 7: Boliger i Leka. Bygningstyper 2001.

Bygningstype	I alt (2001)
Frittliggende enebolig / våningshus	258
Hus i kjede, rekkehus, vertikaldelt tomannsbolig	14
Horisontaldelt tomannsbolig eller bygg < 3 etasjer	7
Annet	10

Boligbehovet framover vil være avhengig av utvikling i sysselsetting og befolkning. En fornyet satsning på Leka som en spydspiss i regionen mht natur- og kulturbasert reiseliv bør kunne gi en positiv utvikling, og et behov for framtidig boligbygging. Utviklingen med en større andel eldre i tiden framover vil stille behov for flere sentrumsnære tilrettelagte boliger/ leiligheter.

Det er ikke marked for å selge bolig med "fortjeneste" i Leka, og det er dyrt å bygge. Ved arv og generasjonsskifte blir ofte boliger omdisponert til fritidsbolig. Dette har i en viss grad bidratt til boligmangel, til tross for nedgang i innbyggetallet.

Med bakgrunn målsetningen om økt bosetning, må det være et mål å tilrettelegge for en økt boligbygging i kommunen.

Næring og sysselsetting

Fiske-, oppdrett og landbruk er viktige næringer i kommunen. Andelen sysselsatte i primærnæringene er høyere enn både på fylkes- og landsnivå.

Tabell 8: Sysselsatte (prosent) med arbeidssted i kommunen, fordelt på næring og sektor (2009).

	Kommunen	Fylket	Landet
Primær	39,6	8,7	3,0
Sekundær	5,6	20,7	19,9
Tertiær	54,1	70,2	76,6
Offentlig forvaltning	33,6	33,4	29,6
Privat sektor og offentlige foretak	66,4	66,6	70,4

Landbruksnæringen er bærebjelken i Leka, og det viktigste grunnlaget for bosetting i grendene. Kommunen har 52 aktive bruk (jfr tabell 1) med melkeproduksjon som den dominerende driftsform. I hovedsak har landbruksnæringen ca 35% av all sysselsettingen i kommunen. Nedgangen i antall driftsenheter i Leka viser samme tendens som ellers i landet. For en liten kommune som Leka er denne nedgangen bekymringsfull.

Tabell 9: Antall driftsenheter (med jordbruksareal i drift). Antall (aktive) driftsenheter i Leka kommune. Tallene for 1979, 89 og 99 er hentet fra jordbrukstellingene, og tallene fra 2006, 2010 og 2012 fra PT.

Ant. driftsenheter	1979	1989	1999	2006	2010	2012
m/ melkekvote	71	62	53	34	30	29
m/husdyr	92	69	59	39	40	39
totalt	112	73	64	53	52	47

I havbruk og fiskerinæringen er det sysselsatt rundt 20 -25 personer. Havbruk i Leka Kommune er godt etablert. Det drives oppdrett av marine arter (torsk), men hovedtyngden er på laks (7 konsesjoner på laks og 6 på marine arter). Verdiskapningen innen havbruk er formidabel mht befolkningsgrunnlaget.

Fiskeri har tradisjonelt vært et viktig grunnlag for bosetting. Leka Kommune har mange viktige fiskefelt i sitt nærområde som gir grunnlag for næringsutøvelse både innen tradisjonelt fiske men også innen reiseliv. I Gutvik har vi eget fiskemottak. Videreutvikling av infrastruktur som bl.a. fiskerihavner, er grunnleggende viktig mht å styrke utviklingen innen disse næringene.

Innen reiseliv er det i dag sysselsatt ca 10 -15 personer. Mange av de som driver med reiselivsvirksomhet har dette som tillegg til annen virksomhet. Det fokuseres nå på at en sterkere satsning på reiselivsnæring og reisemålsutvikling vil være viktig for Lekas framtid.

Innen Service er det sysselsatt rundt 25 personer. Disse fordeles på henholdsvis transport og graveservice, butikker/ utvalg, post og ferje. En del personer har i tillegg etablert sine egne bedrifter – noen er heltidsbedrifter, men de fleste er tilleggs-bedrifter til annen næring.

Den offentlige sektoren sysselsetter ca 60 - 70 personer i forskjellige stillingsandeler.

For å opprettholde bosetning vil det i framtida være grunnleggende viktig å satse på videreføring av eksisterende næringer og sysselsetting. I tillegg vil det være helt nødvendig å stake ut nye satsningsområder.

Utviklingsarbeid og satsningsområder

Leka kommune er en distriktskommune og en mikrokommune med mange muligheter og utfordringer. Hvordan møte utfordringene? En lenge uttalt målsetning er stabilisering og på sikt økning i både sysselsetting og bosetning, samt en positiv utvikling i kommunens tjenestetilbud til befolkningen. Er dette mulig for en mikrokommune med dagens rådende trender?

Det jobbes med utviklingsarbeid innenfor flere sektorer i Leka kommune. Arbeidet trenger en samlande strategi gjennom kommuneplan (samfunnsdel) som plattform. Det kreves tid, kompetanse og engasjement for å etablere en god kultur for samfunnsplanlegging. Plan- og bygningsloven skal være kommunens redskap i dette arbeidet (jfr §§ 10-1 og 11-1).

PBL § 10-1 Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Lekakonferansen gav oss en arena for å diskutere viktige utfordringer og muligheter. Under **Leka-konferansene** i 2006 og 2008 ble det satt fokus både på potensialet innenfor næringsutvikling (2006), men også på det forhold at Leka kommunes situasjon som mikrokommune ikke passer inn i de sentralt vurderte kriteriene for kommuneinntekter (2008).

Lekakonferansen 2006 – felles framtid (næring og utvikling)

Det ble som grunnlag for arbeidet med Lekakonferansen utpekt 5 satsningsområder og oppnevnt 5 representanter fra kommunestyret som ansvarlig for oppfølging av hvert sitt område:

- Landbruk/tilleggsnæringer - Trond C. Hiller
- Havbruk/marin sektor – Arve Haug
- Natur- og kulturbasert reiseliv – Inge Olai Nilsen
- Ungdomssatsing – Aina Hege Haug
- Kvinnearbeidsplasser - Ingunn Hanssen

Det ble tatt initiativet til et forskningsprosjekt for å utrede utfordringer og muligheter i et samfunn som Leka. Fylkesmann, fylkeskommune og bondelag sammen med Senter for Bygdeforskning/ NTNU ble invitert til å utforme grunnlaget (forprosjekt). Det foreligger notat utarbeidet av Senter for Bygdeforskning med bakgrunn i dette: "Leka videre – Tiltak for videreutvikling i Leka".

Notatet peker på 5 satsningsområder med anbefalinger (tiltak) for det videre arbeidet:

- | | | |
|-----------------|----------------------|---------------------|
| - Leka Landbruk | - Leka Kommunikasjon | - Leka Turisme |
| - Leka Havbruk | | - Leka Laboratorium |

Rapporten konkluderer følgende:

"De fem strategiske satsingsområdene som er beskrevet i dette notatet innebærer til sammen en omfattende og sammensatt satsing for å snu den negative befolkningsutviklingen og for å bedre den ensidige næringsstrukturen på Leka. Satsingsområdene har et fokus på næringsrettet arbeid og IKT. Vi er på det rene med at kulturelle og sosiale tiltak også er av avgjørende betydning for en bedret

befolkningsutvikling. Vi ser det likevel slik at Lekas viktigste og tyngste utfordringer ligger innenfor de områdene som er beskrevet ovenfor.

Lekas videre satsing for bedret utvikling er en krevende oppgave, en langsiktig oppgave og en viktig oppgave. Det er derfor avgjørende at Leka prioriterer og satser helhjetet og helhetlig når de velger hvordan de vil gå videre. Det er også viktig at man er klar over at satsingene er langsiktige. Man bør derfor, i størst mulig grad, utvikle prosjekter som går over fem år heller enn de vanlige tre-års prosjektene.

Initiativet for videre utvikling av prosjekt ligger hos administrasjon og politikere i Leka. Disse bør i samråd med Fylkesmannens landbruksavdeling, og/eller Nord-Trøndelag fylkeskommune finne ut hvordan man ønsker å gå videre.”

Lekakonferansen 2007 – misjon, visjon, mål og posisjon

Lekakonferansen 2007 var en minikonferanse for å søke å følge opp noe av grunnlaget som var lagt i 2006.

Følgende hovedpunkter var gjenstand for drøfting:

1. Misjon for kommunen (les forretningsidé –hva skal kommunen drive med i forhold til utvikling og næring generelt.)
2. Visjon for utvikling i kommunen. (– her er det kommunen som helhet som vi ser på)
3. Klargjøre mål (- disse må være spesifikke, målbare, aktuelle, realistiske og tids-bestemte. Skal også kunne brukes som grunnlag for handlingsplaner).
4. På bakgrunn av utalte mål - utforme posisjonen (der vi ønsker at Leka skal være 5-10 år fram i tid)

Den misjonen som de fleste samlet seg rundt var: “ Historie, geologi og natur – verdiforvaltning gjennom utvikling av næring, opplevelser og bolyst.” Som Lekas visjon ble valgt/vedtatt “Leka – vill og vakker” (se logo). Mål og posisjon er formulert i en egen rapport. Dette ligger også som grunnlag for den næringsplanen som ble utarbeidet og framlagt for politisk behandling i 2007. (planen er ikke gitt sluttbehandling)



Lekakonferansen 2008 - mikrokommunekonferansen

- hva vi mener må til for å sikre framtiden for mikrokommunene

Lekakonferansen 2008 inviterte 11 kommuner som oppfylte mikrokommunens kriterier til en felles konferanse i februar 2008. Disse kommunene var: Kvitsøy, Utsira, Fedje, Solund, Fosnes, Leka, Vevelstad, Træna, Røst, Værøy og Bjarkøy. Målsettingen for Lekakonferansen 2008 var å etablere en felles plattform som kunne ivareta disse kommunenes spesielle stilling og samtidig påvirke sentrale politikere til å ivareta et inntektssystem som også tok hensyn til disse kommuners særstilling.

Vi lykkes ikke med å få en egen plass i kommunenes inntektssystem. Noen av kommunene fikk det likevel noe romsligere økonomisk gjennom andre (nye) inntektsordninger. Utfordringer knyttet til økonomi og kommende kommunestrukturdebatt er fremdeles til stede. Konklusjonen og erfaringene etter konferansen er at vi fortsatt bør stå sammen og jobbe for å bedre/ sikre vår framtid. Det har bl.a. vært pekt på etablering av mikrokommune fellesskap/ sekretariat, for å jobbe videre med aktuelle problemstillinger.

Felles plattform ble formulert

Mikrokommuner er kommuner som:

- Har folketall under 1000
- Arbeidsplasser i kommuneadministrasjonen har stor betydning for å opprettholde et livsdyktig samfunn
- Ligger geografisk slik til at reisetid utgjør en betydelig barriere mht kommunesammenslåing.
- Kommunikasjonen er slik at en må bruke ferje el. hurtigbåt.

Figur 9: Definisjon av Mikrokommune, Lekakonferansen 2008

Veien videre

Det er i det videre løp behov for robuste grep for å følge opp de utfordringene som påpekes i bl.a. rapporten fra senter for Bygdeforskning. Det er også et behov for i langt større grad å nytte kunnskap og foredle ideer som er samlet gjennom den mobilisering som Leka-konferansene representerer. Utviklingsarbeid er resurskrevende. Dersom kommunen skal lykkes i å peke på satsningsområder, må det sikres ressurser til å følge opp oppgavene.

Vi har i ettertid av Leka-konferansene (2006-2008) fått nye muligheter bl.a. gjennom status som Geologisk Nasjonalmonument (2010) og Skei Utvalgte kulturlandskap (2009). Dette har vi allerede merket virkningen av gjennom økning i besøkstall gjennom 2011, samt økt aktivitet og definerte prosjekter utløst gjennom økonomiske virkemidler. Utfordringen er å utnytte muligheten dette gir til å skape flere tilbud for besøkende, styrke eksisterende næringer og skape nye varige arbeidsplasser/næringer.

Vi øyner også etter hvert fruktene av Stedsutvikling Skei. Prosjektet har på nytt blåst liv i diskusjonene omkring flere tema, bl.a. kommunikasjon (ferje/hurtigbåt) og viktigheten av “et godt førsteinntrykk – en god velkomst”.

Det er satt i gang et regionalt utviklingsprosjekt “nyskaping og utvikling i Ytre Namdal”. Målet for nyskaping og utviklingsarbeidet er å bidra til å skape 250 nye og lønnsomme arbeidsplasser i regionen. Dette målet er nedfelt i Nyskaping og utviklingsplan for Ytre Namdal 2010-2015, Strategisk plan. Arbeidet følges opp med en handlingsplan som rulleres årlig og det konkrete jobbskaping-arbeidet er rettet inn mot 4 (5) satsingsområder:

1. Marin sektor
2. Maritim sektor
3. Teknologidrevet forretningsmessig tjenesteyting
4. Reiseliv og opplevelsesnæring
5. Utkantstrategi i Ytre Namdal

Fra Leka er flere næringsaktører beskrevet med ulike prosjekter i handlingsplanen. Leka kommune er tatt inn som en viktig medaktør i satsningsområde 4 og spesielt 5.

I handlingsplanen omtales bl.a. følgende Leka-baserte prosjekt, der kommunen må være en viktig drivkraft: *Lekas unike geologi og kulturminne-skattkammer kan utvikles sterkere som et internasjonalt fyrtårn i regionens reiselivs- og opplevelsesstrategier. Internasjonal status som geopark eller biosfærereservat vil kunne gi Sagaøya en slik formell status. Et forstudie skal avdekke muligheter for slik status og finne fram til et partnerskap som kan ta eierskap for å søke og utvikle en internasjonal status som grunnlag for næringsutvikling innen reiseliv og opplevelser. Prosjekteier: Leka kommune. Målsetting: Styrke reiseliv og opplevelsesnæring i Ytre Namdal.* Leka kommune er også gitt en sentral rolle i flere av prosjektene som er omtalt i satsningsområdet “utkantstrategi i Ytre Namdal”.

For at det skal skje en ønsket utvikling i distrikts Norge vil disse tre faktorene være avgjørende:

1. Kommunalpolitikken – (hvordan kommunene selv ønsker/ legger til rette for satsing)
2. Landbrukspolitikken
3. Næringspolitikken – (dette henger sammen med første)

Det er viktig at kommunepolitikerne setter seg i førersete og tar ansvar for kommunens utvikling. Satsning må gis politisk forankring. Uten forankring vil prosjekter slite med å framskaffe resultater. Det er også viktig å innrette seg etter virkemidlene. Finansieringsmulighetene er mange og arbeidsformen er i stor grad enten gjennom prosjekt-arbeid eller stedsutvikling. Leka kommune bør bli mer synlig i diskusjonene om bruk av regionale/nasjonale utviklingsmidler. Her er deltakelse i arbeidet med regionalt utviklingsprogram samt andre regionale satsninger helt sentral.

1.4 AREALVURDERINGER

«Vi former våre omgivelser, men når de først står der er det omgivelsene som former oss.»

Areal- og utbyggingspolitiske føringer i Leka

Følgende kriterier lå til grunn for prioritering av næring og utbyggingstiltak i Leka ved forrige planrevidering (2000):

En klar prioritering skal være å ta vare på de som har startet og driver næringsvirksomhet. Leka kommune prioriterer personer som viser seriøsitet og framdrift i sine planer - og ikke områder uavhengig av personene bak satsningen. Det skal likevel tas hensyn til at tiltak (eks. reiselivssatsing) ikke bør foregå på områder som bør ligge åpne for alle eller områder som av andre grunner bør vernes. I konfliktområder (f. eks. i kulturminneområder) skal en søke å finne kompromisser ved en tilpassing av størrelsen avsatt til tiltaket og ved vurdering av alternativ lokalisering.

Kriterier:

- ⇒ **Fortetting** av tidligere bebygde områder skal vektlegges, ved å bygge ut der det er utbygd fra før (videreutvikling) / ta i bruk tidligere brukte områder.
- ⇒ Det skal satses på tiltak som gir grunnlag for **næringsutvikling** - gode konsept. Dette taler for prioritering av reiselivssatsninger framfor fradeling/bygging av hytteområder for bygsling og salg.
- ⇒ Det kan tas i bruk **nye arealer** dersom det er **godt begrunnet og godt egnet** til formålet (lokalisering, plasshensyn, størrelse, stor utnyttingsgrad), og i samsvar med kystkulturen, lokal byggestil og tradisjon.
- ⇒ Det skal **økonomiseres med strandareal** ved å gi åpning for få nye områder, tilstrebe en høy utnyttelse og bygge på eksisterende tiltak.
- ⇒ Satsinger som er gitt **forprosjektstøtte** fra kommunen tas med i vurderingene.
- ⇒ Planlagte anlegg med **forventet utbygging** innen 4 år etter realisering tas med i vurderingen.
- ⇒ Planer/ tiltak som ikke realiseres beslaglegger arealer og ressurser som bør frigis til fordel for andre formål og/eller aktiviteter. Tiltak som er tatt med i arealplanen og som ikke blir realisert i planperioden, vil ved neste rullering bli tatt ut av planen:
 - dersom det ikke gjennom reguleringsplan/ bebyggelsesplan kan dokumenteres at det er grunn til å tro at anlegget blir realisert.
 - dersom det for anlegg der reguleringsplan/ bebyggelsesplan foreligger før planrulleringen, ikke dokumenteres påbegynt aktivitet ved neste planrullering.

Krav til opplysninger for å bli vurdert

Før områder kan komme i betraktning og avsettes til byggeformål, skal flg. opplysninger foreligge:

- Lokalisering: områdets egnethet, kvalitet, tilpasning i landskap (eks: massekvalitet, skjerming)
- Omfang (lokalisering, plasshensyn, størrelse, utnyttingsgrad)
- Tekniske løsninger: vei, vann, avløp, el-forsyning
- Næringsmessig betydning og perspektiv mht realisering

Følgende hensyn skal være vurdert og klarert: Landbruksfaglig utredning, landskapshensyn, kulturlandskap, vilthensyn, kulturminneklarering (KML § 8.4), estetiske hensyn (PBL § 3-1), friluftshensyn (Friluftsløven §§1 og 22), strandsonehensyn (PBL § 1-8), kommunal- og byggetekniske hensyn (veg/vann/avløp/strøm), sikkerhets- og beredskapsmessige hensyn (ROS-analyse).

Tiltak vurderes i forholdt til kommunens areal- og utbyggingspolitiske kriterier samt i tråd med lovens krav om konsekvensutredning og ros-analyse.

Konsekvensutredninger av tiltak - Lovgrunnlag

Ny forskrift om konsekvensutredninger etter PBL ble iverksatt 1. juli 2009, samtidig med ikrafttreden av plandelen av ny PBL. Forskriften stiller følgende krav:

- ved utleggelse av planforslag til offentlig ettersyn, skal det redegjøres for konsekvensene av planforslaget
- ved behandling og vedtak av plan skal det redegjøres for hvordan konsekvensutredningen og uttalelsene til denne er vurdert og tatt hensyn til, samt vurderes om det eventuelt stilles vilkår for gjennomføring og krav om oppfølgende undersøkelser.

Ved revisjon av kommuneplanens arealdel er det i hht forskriften bare de deler av planen som fastsetter rammer for framtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan, som skal utredes. Planforslag med konsekvensutredning skal være tilpasset plannivået og være relevant i forhold til de beslutninger som skal tas, og så langt som mulig basere seg på foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av denne. Det er da viktig å avgrense utredningen til spørsmål som er av betydning for den aktuelle planen. Spørsmål som hører hjemme på et senere plannivå (reguleringsplan), skal ikke inngå i konsekvensvurderingene av oversiktsplaner.

Utredningsbehov

Utredningsbehovet i denne planen, knytter seg i all hovedsak til nye områder som foreslås avsatt til utbyggingsformål, da med disponering av LNF-områder til byggeområder og LNFb-soner. Det gjøres også en utredning av byggeområder i planen som ikke er utbygd eller hvor det kan forventes mer bygging/fortetting.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

I ny plan og bygningslov (§ 4-3) kreves at det ved utarbeidelse av planer for utbygging skal gjennomføres risiko- og sårbarhetsanalyser for planområdet for å forebygge uønskede hendelser. Uønskede hendelser kan være fare for mennesker, miljø og økonomiske verdier og trusler mot samfunnsviktige funksjoner. Det stilles krav til utarbeidelse av en grov risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) tilpasset plan-nivået. Det er planmyndighetens oppgave at arealplanlegging og byggesaksbehandling sikrer at tiltak ikke plasseres/ utformes på en slik måte at de utgjør unødig fare for mennesker, miljø og materielle verdier. KU-forskriften er utformet slik at det er naturlig å integrere ROS-analysen i konsekvensutredningen.

Nødvendige utredninger skal tilpasses plannivået, og detaljeringen må være relevant i forhold til de beslutninger som skal tas. I tilknytning til kommuneplanens arealdel bør det være en grovanalyse med hensyn til risiko- og sårbarhetsforhold for alle områder der det skal foregå utbygging. Dersom grovanalysen avdekker behov for mer detaljerte undersøkelser for å fastlegge risikonivået, kan det i planbestemmelsene settes krav om at dette blir gjennomført enten i forbindelse med detaljregulering eller utbyggingstiltak.

De faktorer som er mest aktuelle å vurdere i forbindelse med nye utbyggingsområder på dette plannivå er naturrisiko, virksomhetsrisiko og sårbare objekter, jfr tabell 10.

Tabell 10: Faktorer i ROS-analyse på kommuneplannivå

Natur-risiko	Virksomhetsrisiko	Sårbare objekter
vind-/ekstremnedbør, stormflo, flom og rasfare, kvikkleire/ grunnforhold, radonfare	trafikkfare, skipsfart, el-forsyning og tele-kommunikasjon, skytefelt,	drikkevannforsyning, infrastruktur, naturområder, biologisk mangfold, jordbruksressurser, kulturminner/ kulturmiljø, landskap

Det er ikke laget risikomatriser i planutredningen. ROS-analysen inngår som en del av konsekvensvurderingene de enkelte områder mht kvalitet, sårbarhet og risiko for skade. Analysen og vurderingene av tiltak skal avdekke forhold som gir vesentlige negative effekter for menneske, miljø og samfunn. Dette kan gi grunnlag for vurdering av avbøtende tiltak, vurdering av alternative plasseringer og vil være med som grunnlag for tilrådning/konklusjon mht om tiltak/områder tas med i planforslaget eller ikke.

Metode ved konsekvensvurdering

Konsekvenser av forslag om endret arealbruk tar utgangspunkt i relevante nasjonale, regionale og lokale mål for miljø- og samfunnsutvikling. Konsekvensutredningen skal avdekke forhold som gir vesentlige negative effekter i forhold til disse verdier, og de negative konsekvensene beskrives ut fra et nullalternativ, dvs ingen inngrep.

Som grunnlag for å vurdere aktuelle negative effekter i forhold til utbyggingstiltak er det benyttet foreliggende dokumentasjon/ registreringer omkring de tema som berøres (se temakart). Det er også gjennomført møter og befaringer med regionale fagmyndigheter for å avdekke tiltak som kan medføre vesentlige konflikter.

Det vil for de fleste områder/tiltak som foreslås videreført være nødvendig med mer detaljerte registreringer. Dette må ivaretas gjennom reguleringsplanarbeid og/eller byggesaks-behandling. For hvert område er det foretatt en verdivurdering av de tema som er relevante for det aktuelle tiltaket jfr oppstilling i tabell 11.

Tabell 11 : Metode og sjekkliste på tema ved konsekvensutredning av tiltak i kommuneplanens arealdel.

KU-tema	Elementer Forklaring
Landskap	- Kulturlandskap, natur, landskapsanalyse Virkningen for landskapet, under dette eksponering, terrenginngrep og ivaretaking av viktige landskaps-områder og landskapselementer. Det legges vekt på om området har viktige opplevelseskvaliteter eller på andre måter er sårbare for inngrep. (Det tas utgangspunkt i Landskapsanalysen for Leka og Skei/Skeisnesset)
Kulturminne og kulturmiljø	- Automatisk freda kulturminner og andre kulturminner, SEFRAK, Bygningsmiljø Virkninger for registrerte kulturminner og viktige kulturmiljø. (jf Askeladden)
Friluftsliv	- Tilgjengelighet, friluftsområder Virkninger for områder som er i bruk eller som ønskes brukt til friluftsliv. (jfr. Frilufts-plan for Leka og regional kartlegginga av friluftsområder).
Naturmangfold	- Viktige naturområder, viktige viltområder Virkninger for viktige naturtyper, arter og inngrepsfri natur. Det er tatt utgangspunkt i Artsdatabanken sitt Artskart, Naturbase (oppdatert 2010 FMVA). Oppdatert viltkart mangler.
Strandsone og vassdrag	Tiltak i 100-metersonen Det gjøres vurderingen mht prinsipper om fortetting og nærhet til infrastruktur, områdets kvaliteter/sårbarhet, områdets egnethet for tiltaket, om det er foretatt alternative vurderinger. Byggegrense
Landbruk og reindrift	- Sikring av jord/skog-ressurser, miljø- og driftsforhold, reindriftsinteresser Virkninger for landbruket, under dette sikring av jord- og beiteressurser. Det tas utgangspunkt i digitalt markslagskart (AR5). Virkninger for reindriftsnæringen. Hensynta innspill fra reindriftsforvaltningen. Kart over reindriftsinteresser
Miljø og klima	- Forurensing; støy, stråling og utslipp til luft, jord og vatn Virkninger for transportbehov/energiforbruk og forurensing av jord/vann/vassdrag
Barn og unge	Virkninger for oppvekstvilkår for barn og unge, inkl. tilgang til uteområde og trygg skoleveg.
Helse	Virkninger for befolkninga si helse. Under dette støy, lukt, forurensing og universell utforming og uteområde. Tilrettelegging for fysisk aktivitet
Infrastruktur	- Transportbehov, vegforhold/avkjøring, gang- og sykkelvegnett, trafiksikkerhet, vann og avløp, stømforsyning/energibehov/krav
Risiko og sårbarhet	Synliggjøring av risiko og sårbarhet som har betydning for om arealet er egna til utbyggingsformål og eventuelle endringer av slike forhold som følge av planlagt utbygging. Under dette trafiksikkerhet, havnivåstigning, ras, flom, m.m. jfr sjekkliste
Vurdering	Det gis en vurdering av virkningene av planlagt utbyggingsformål (de mest utslagsgivende virkningene) som begrunnelse for hvorvidt tiltaket tas med i planforslaget.
Konklusjon	Her går det fram om forslaget er tatt med i planframlegget eller ikke. Planløsning foreslås, evt. også avgrensning av område, krav til bestemmelser, utredningskrav.

Vedlegg til planen

Konsekvensvurdering av innspill og tiltak/byggeområder foreligger i eget vedlagt dokument. I vedlegget gis også en oppsummering av utredningen der konklusjonene/tilrådingene framstilles samlet.

Temakart og viktige hensyn

Det er utarbeidet ulike temakart/ interessekart som synliggjør viktige hensyn i planleggingen. Temakartene er i varierende grad ajourført. Enkelte temakart er ikke oppdatert, og kan mangle viktige opplysninger. Dette må tas med i vurderingene. Det foreligger en rekke temakart som ulike ansvarlige fageter legger ut på internett. Dataene er ikke alltid tilgjengelig (nedlasting) for kommunene på en slik måte at de enkelt kan brukes i planarbeidet.

Tabell 12: Registreringer, dokumenter, temakart og andre kilder som ligger til grunn ved KU av nye tiltak.

Tema	Kilde, grunnlag	Digital/Analog
Landbruk	AR5, (arealressurskart/ gårdskart)	D
Akvakultur	Nedlasting fra f.dir	D
Fiske	Bruke temakart fra forrige planprosess. Digitale data levert fra f.dir. september 2012	A D
Reindrift	Analogt kart tilsendt som innspill i prosessen Vinterbeiter og trekkleier.	A
Landskap	Landskapsanalyse inkl. kart utarbeidet i 2010	D
Avløp	Hovedplan for avløp	A
Vannforsyning	Hovedplan for vannforsyning	A
Verneområder	Nedlasting fra NorgeDigitalt	D
Naturtyper/ Kulturlandskap	Temakart tilsendt fra FMMA (pdf-fil), ajourført 2010 Naturbasen	(D)
Rødlistearter	Artsdatabanken www.artsdatabanken.no	
Biologisk mangfold i marine områder	Naturbasen, Direktoratet for naturforvaltning, www.dirnat.no	
Vilt	Temakart vilt fra 1988 er ikke oppdatert.	A
Forn- og kulturminner	Askeladden, samt temakart utarbeidet av fylkesarkeolog Nedlasting NorgeDigitalt	D
Geologi og løsmasser	Nedlasting fra NGU www.ngu.no	D
Radon	Ikke kartlagt, foreligger ikke temakart	-
Flom	Ikke kartlagt, foreligger ikke flomsonekart	-
Havnivåstigning og stormflo	DSB-Rapport "havnivåstigning i Norske kystkommuner" Se vedlegg 1, Bygging bør ikke foregå under 3-m koten http://vannstand.no/	
Ras og skred	Temakart for steinsprang og snøskred. Grovkarlegging. Nedlasting fra NGU www.ngu.no Innsynsløsning: www.skrednett.no	D
Friluftsområder	Friluftspln og kart, Anleggsplan for idrett, kulturbygg og friluftsliv Turstier/ turstinett	A D
Barn og unges interesser	Det er ikke gjennomført barnetråkkregistreringer	
Sjøleder Hovedled/biled Småbåtled/fiskeriled	Kystverket Sjøkart nr. 50, 51 og 52 nytt for å kartlegge viktige sjøleder og ankringsplasser	D
Ankringsplasser	Sosi-fil oversendt fra kystverket, Nedlasting fra NorgeDigitalt	D
Høgspenningslinjer Ledningsnett og annen infrastruktur	www.statnett.no Nedlasting fra Norge digitalt	D

Naturmangfoldloven (NML §§8-12)

For alle beslutninger som tas av det offentlige skal prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12 være vurdert og vektlagt, og fremgå av beslutningen. Kunnskapsgrunnlaget må være oppfylt, og ved kunnskapsmangel skal det i tråd med føre-var-prinsippet tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. For å unngå eller begrense skade på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som gir best samfunnsmessig resultat. Det må foretas en vurdering av samlet belastning av planen eller tiltakets påvirkning på økosystemet, herunder arter og naturtyper.

Vilthensyn, prioriterte arter og utvalgte naturtyper

Ordningen med prioriterte arter og utvalgte naturtyper gir kunnskapsgrunnlag for forvaltning av naturmangfoldet. Det ble i 2001 gjennomført en kartlegging og verdsetting av områder for biologisk mangfold (naturtyper). Det er nå behov for revisjon/ oppdatering av naturtype-kartene for hele kommunens landareal. I 2010 ble det gjennomført en revisjon/ oppdatering av naturtypekart for området Skei. I perioden 2008-2010 ble det gjennomført kartlegging av kommunens marine områder. Temakart for viltområder bør være en viktig premissgiver i arealdisponeringssaker. Det foreligger ikke et tilfredsstillende oppdatert kart.

Temakartene skal være premissgivende for behandling av saker etter PBL (jfr. biomangfoldloven).

Strandsonehensyn (PBL § 17-2)

Hele 100-metersbeltet langs sjøen er i utgangspunktet definert som en sone av nasjonal interesse der all utbygging konkret må vurderes opp mot vern. Denne vurderingen skal primært skje gjennom det kommunale arealplanarbeidet, og bare unntaksvis ved dispensasjoner. Bakgrunnen for bygge- og deleforbudet i strandsonen er hensynet til allmennhetens interesser (ferdsel/friluftsliv), landskaps-hensyn og naturfaglige hensyn.

Friluftshensyn i strandsonen

Til alle tider har allmennheten hatt rett til fri ferdsel og friluftsliv i utmark og på sjø. Sjø- og strand-områdene har tiltrekningskraft på alle aldersgrupper og byr på ulike opplevelser og aktiviteter. Opplevelsen av natur- og landskapsverdier er grunnlaget for det allmenne friluftslivet i kystsonen. Disse verdiene er også sentrale for reiselivsnæringa. Det ligger derfor en stor utfordring i å sikre allmenn tilkomst til og langs strandområdene, både fra land og sjø. Ved behandling av dispensasjonssaker skal man bl.a være oppmerksom på at ei tomt blir regna som innmark, med forbud mot fri ferdsel. Prinsipielt bør tomter ikke tillates fradelt helt ned til sjøen.

Naturfaglige hensyn i strandsonen

Strandområdene er møtestedet mellom sjø og land, økosystem og arter med ulike livskrav. Samspillet mellom sjø og land gir en spesielt rik og variert flora og fauna sammenligna med tilgrensende natur-område. Tidevannssona hører til de biologisk sett mest produktive naturtyper vi har. Dette på grunn av kombinasjonen lys og vatn, samt næringstilførsel fra både land og sjø. Strandsonen er bl.a. viktig som:

- hvile og beiteområde under høst og vårtrekk for sjø- og vadefugler.
- beiteområde på kalde vinteren for stedfaste fugler (småkryp i fjæra) og hjortedyr (tang og tare)

For dyrelivet vil utbygging og oppstykking av areal i strandnaturen kunne føre til at viktige områder og nøkkelbiotoper direkte går tapt.

Landskapshensyn i strandsonen

Strandsona kan karakteriseres som ei ramme mellom land og sjø som står i kontrast til vannflata, og er med på å skape det inntrykket vi får av hele landskapet. Dette er en viktig årsak til at inngrep i strandsona, både på kort og lang avstand, har lett for å bli dominerende. I det åpne kystlandskapet kan et enkeltinngrep gi en uheldig fjernvirkning.

I arealdisponeringa bør en være oppmerksom på at moloer og dumping av masser på strand og i sjø, i vesentlig grad vil kunne endre landskapsbildet. Utfyllinger får ofte former som skiller seg sterkt ut fra de

naturlige landskapsformene i strandsona. Inngrep i strandsona kan også påvirke strøm- og bølgeforhold, og føre til erosjon og masseforflytting i tilgrensende strandområde.

Landbruksfaglige hensyn

Ifølge jordloven har kommunen ansvar for å utrede jordvernens hensyn i arealplanprosesser og i saker som angår landbruket etter plan- og bygningsloven. All omdisponering og deling av landbrukseiendom skal behandles i forhold til jordvern-, drifts- og landskapshensyn (jordlovens §9 og §12). Praktiseringen av jordvernens hensyn etter loven er innskjerpet. Jordvern handler om å sikre grunnlaget for matproduksjon i et langsiktig perspektiv. Landbruksarealene er også grunnlag for landskapsverdier, biologisk mangfold, kulturminner, rekreasjon, friluftsliv og opplevelser. Verdifulle landskap har stor verdi for reiseliv og turisme, og er en viktig del av folks hverdagslandskap, identitet og trivsel.

All skog i Leka er vernskog. Dette medfører i følge skogloven §12 at all skogsmark, uansett treslag som tas i bruk til andre formål enn skogbruksproduksjon må godkjennes omdisponert av kommunen som fagmyndighet.

Reindrift

Leka kommune ligger innenfor vinterbeiteområdene til Voengelh Njaarke reinbeitedistrikt, tilhørende Nordland reinbeiteområde. Det er også driv- og trekkeier innenfor kommunens grenser. Kommuneplanen skal sikre verdifulle arealer for en bærekraftig reindrift. Det foreligger et interessekart som i hovedsak omfatter utmarksarealene i Leka.

Kulturminneklarerer (KML § 8.4)

Fylkeskommunen som kulturminnemyndighet skal dersom kommunen ønsker det i kommuneplanens arealdel avklare om byggeområder eller andre tiltak i planen kommer i konflikt med Kulturminneloven (KML § 8.4). Det er gitt en slik avklaring for byggeområdene i gjeldende arealplan. Det er ikke bestilt slik avklaring i denne planrunden. Dette medfører at reguleringsplaner for nye byggeområder må gjennomgå en kulturminneavklaring.

Sametinget melder at de ikke har tilstrekkelig grunnlagsmateriale til å vurdere om arealdisponeringen i Leka (KPA) vil innebære konflikter med samiske kulturminner og ber om at hver enkelt sak og område forelegges samiske kulturminnemyndigheter til vurdering. Det må legges inn bestemmelser til planen som ivaretar dette hensynet.

Friluftshensyn (friluftsloven §1 og 22)

Kommunen har ifølge friluftsloven ansvar for å verne friluftslivets naturgrunnlag og sikre allmenhetens rett til ferdsel, opphold m.v. i naturen, slik at muligheten til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselsskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes.

Kommunen

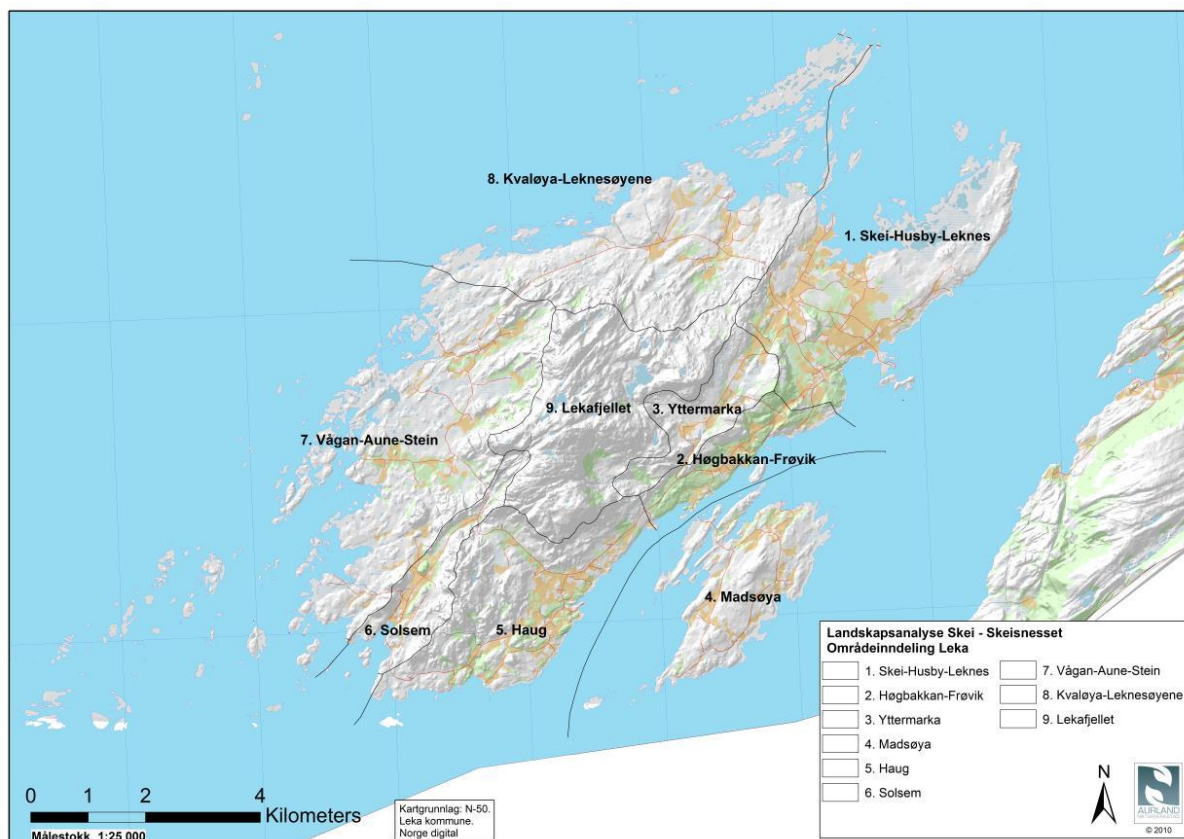
- ⇒ skal utføre de oppgaver som direkte er tillagt dem etter loven
- ⇒ har et generelt ansvar for å fremme allmenhetens friluftsinnteresser
- ⇒ skal arbeide for å fremme friluftslivets formål innen sitt område
- ⇒ har rett til å opptre, klage og i tilfelle reise søksmål for å ivareta allmenhetens interesser i alle saker av interesse for friluftslivet.

Estetikk (PBL §§ 29-2 og 29-3)

Etter de nye endringene i Plan- og bygningsloven skjerpes kravene til estetiske hensyn i plan- og byggesaksbehandling. Vektlegging av estetiske hensyn vil gi mulighet for økt trivsel for kommunens egne innbyggere, og kan bidra til å styrke kvalitet og konkurranseevne hos næringsliv. Bestemmelser og retningslinjer til planen kan angi hvordan estetisk kvalitet skal sikres.

Landskapsanalyse

Med bakgrunn i store landskapsmessige kvaliteter og behovet for å synliggjøre disse i plan-sammenheng, ble det i 2010 gjennomført en landskapsanalyse av øya Leka. Dette bl.a. med bakgrunn i kommunens ansvar for en planmessig god forvaltning av Skei utvalgte kulturlandskap, samt at Leka har fått status som Norge Geologiske Nasjonalmonument. Dette har ytterligere aktualisert viktigheten av å synliggjøre landskapsverdiene i plansammenheng.



Figur 10: Landskapsanalyse- Kart over Leka med inndeling i 9 områder med ulike innhold, kjennetegn og særpreg.

Landskapsanalysen beskriver landskapet på Leka med en inndeling i **9 karakteristiske områder**. Dette er gjort for å kunne fremme synspunkter på utviklingspotensial, samt vurdere Leka under ett mht muligheter/ begrensninger for tilrettelegging av ny bebyggelse etc. Analysen synliggjør delområdenes kvaliteter og vurderer landskapets sårbarhet i forhold til endringer. Særlig verdifulle elementer eller andre forhold i hvert delområde, blir trukket fram.

Det er kommentert i hvilken grad kommunen bør legge til rette for videre planlegging, lokalisering og utforming av tiltak knyttet til boligbygging, hytter og utleieenheter retta mot reiselivet. Hovedhensikten har vært å synliggjøre et grunnlag for en strategisk diskusjon om utbyggingstiltak på Leka. Nærmere vurderinger bør gjøres ut fra et mål om å styrke hele øya sitt særpreg og opplevelsesmuligheter knyttet til natur- og kulturverdier.

- Analysen gir bedre grunnlag for å finne fram til bestemmelser og retningslinjer i arealforvaltningen, og etablere en forvaltning (plan- og byggesak) som ivaretar kvalitetene i et langsiktig perspektiv.
- Analysen bidrar i vurderingen av viktige hensynssoner og utarbeidelse av utarbeidelse av illustrasjonsplan/ temakart
- Analysen gir bedre grunnlag for å vurdere lokalisering og tilrettelegging for bygge- og utviklingstiltak knyttet til reiseliv, fritidsbebyggelse etc, .

- Bygge- og utviklingstiltak bør vurderes samlet for Leka/Gutvik (samlet virkning). Analysen gir redskap for samlet vurdering.

Tabell 13: Landskapsanalyse - delområder: Tabellen gir en oppsummering av delområdene med verdsetting av landskapets sårbarhet og potensiale for nye plan- og utviklingstiltak. A – Svært sårbar, B – Sårbar, C – Mindre sårbar.

Delområde	verdi	Potensielle nye plan- og utviklingstiltak - landskapets sårbarhet, oppsummering
1. Skei-Husby-Leknes	A/B	• Lokalisering og tilrettelegging for ny boligbygging og næring i området Husby – Leknes • Tilrettelegging for offentlig og privat tjenestetilbud • Fradeling av tomter til fritidsbruk. I forhold til intensjonene med det utvalgte kulturlandskapsområdet, bør det generelt være en restriktiv praksis for fradeling av hyttetomter i dette området. Bygging av nye private hytter bør unngås på gnr 16 Skei. • Enheter for turistutleie, lokalisert til Skeishamna • Informasjons- og tilretteleggingstiltak for besøkende (se kap 6.3)
2. Høgbakkan-Frøvik	C	• Området har i dag en stor turismeaktivitet knyttet til campingplassen og steinsenteret. Ytterligere tilrettelegging både for private hytter og utleieenheter bør kunne innpasses i landskapet.
3. Yttermarka	A	• Ingen kjente
4. Madsøya	B	• Tilrettelegging for fritidsboliger/ utleieenheter begrenset til Frøviksundet • Tilrettelegging og merking av tilkomst til strandsona på østsiden av Madsøya
5. Haug	B	• Fradeling til boligformål • Eventuelle utleieenheter langs Frøviksundet • Sikre Vassdalen som kulturhistorisk dokument.
6. Solsem	A	• Ut fra et landskapsperspektiv, vil området være sårbart for hyttebygging. Det bør ikke bygges i strandsona. • Skånsom fortetting av bolighus langs vegen kan aksepteres fra et landskapssynspunkt.
7. Vågan-Aune-Stein	B	• Utredning for lokalisering av mindre hytteområder i lite eksponert landskap med trevegetasjon bør kunne vurderes.
8. Kvaløy-Leknesøyene	A	• Landskapet er eksponert og åpent og vil i hovedsak være sårbart for ny hyttebygging.
9. Lekafjellet	A	• Området bør forbli mest mulig uten tekniske inngrep som kan endre den visuelle profilen til horisontlinjene. Byggetiltak i dette området bør derfor unngås.

Planløsning

Detaljeringsgrad

Valg av planløsning og detaljeringsgrad i byggeområder skal vurderes for hvert enkelt tiltak i forhold til de konkrete byggeplaner og behovet for å styre utbyggingen (planutvalget sak 5/99).

I mange tilfeller kan det være vanskelig å gi bestemmelser direkte i arealplanen, og dermed mer hensiktsmessig å kreve reguleringsplan før utbygging. I områder med liten aktivitet kan det være hensiktsmessig med enkel flate-regulering uten nærmere regulering (jfr figur 10).

1. **Plankrav stilles for området**
Bygge- og anleggsarbeid som er i planleggingsfasen, men detaljene og arealbruken innen området er uklar. Plankravet gir styring, men man utsetter til senere å ta avgjørelser om detaljene.
2. **Bestemmelser for området**
Enkle bygge- og anleggsarbeid som er kommet så langt i planleggingsfasen at bestemmelser om bruk av arealene og utforming av bebyggelsen innen området kan gis. Bestemmelsene gir styring direkte for byggesaksbehandling.
3. **Kun flateregulering (Ikke plankrav og ingen bestemmelser)**
Byggeområder hvor kommunen mener det ikke er nødvendig med ytterligere styring utover bestemmelsene i byggesaksdelen av PBL. Planen hjemler for byggeaktivitet i området, men kommunen kan ikke styre i utnyttelsen av området eller utforming av bygninger med hjemmel i planen.

Figur 11: Valg av planløsning og detaljeringsgrad. Alternativer for styring av tiltak i byggeområder.

Plan- og bygningsloven § 3-1 tredje ledd klargjør at planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring, og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Kommuneplanen bør legges opp slik at innholdet og planprosessen får et håndterlig omfang ut fra de behovene som foreligger og kommunens ressurser til å drive planlegging og gjennomføring. Unødige detaljer på dette plannivået vil lett øke antall unødvendige konflikter og svekke muligheten for å få fram hovedprioriteringer, langsiktige strategier og eventuelle utvalg av nødvendige og mer kortsiktige endrings- og gjennomføringsbehov. Dette forutsetter at arealdelen skal ha en overordnet og grovmasket karakter. Kommunen kan bruke kommunal planstrategi som et grunnlag for å vurdere behovet for detaljering av sin kommuneplan.

Den detaljeringsgraden og de bestemmelsene som fastsettes har betydning for hva kommunen kan styre i senere enkeltsaker og eventuelt ha betydning for hvor lang tid avklaring av byggesaker vil ta. Det er blant annet derfor grunn til å vurdere nøye hva som kan eller må tas i senere faser ved at det settes krav om reguleringsplan.

Plankart og plantema

Vurderinger av plantema, valg av planløsning og kriterier for arealbruk tas opp i planbeskrivelsen og omtalen av de ulike arealbrukskategorier og hensynssoner.

Illustrasjoner – kartutsnitt

Plankart kan være utstyrt med egne kartutsnitt som i praksis er en særskilt visualisering av en eller flere deler av planen. Disse utsnittene er å betrakte som en del av planen.

Planbestemmelsene kan suppleres med vedlegg eller illustrasjoner som er gjort bindende gjennom bestemmelse. For at et vedlegg eller en illustrasjon skal bli bindende, må det ha vært en del av materialet som ble sendt på høring, og vedtatt av kommunestyret. Juridiske illustrasjoner til planbestemmelser skal alltid ha en henvisning til vedkommende bestemmelse. Plan kan også utstyres med illustrasjoner som er retningsgivende (jf. Veileder til kartforskriftens §9). Til planen er det laget egne kartutsnitt og illustrasjoner for temaene for temaene samferdsel (Skei-Husby-Leknes området), kulturminner, fiskeriinteresser, biologisk mangfold og skredfare.

2. SAMLET KONSEKVENNS AV PLANFORSLAGET

Virkning av planen ut i fra viktige hensyn og definerte plantema (jfr. planprogrammet).

I all hovedsak er de arbeidsmål som er vedtatt for planprosessen fulgt opp og søkt ivare tatt (jfr s.8 i dette dokument).

Planen åpner opp for og legger til rette for en rekke utbyggingstiltak (bolig, næring, fritid, og samferdsel) som er viktig for en positiv samfunnsutvikling. Viktige nasjonale/regionale interesser og kvaliteter er ivare tatt både gjennom bestemmelser (lokaliseringskriterier/utforming), arealformål og hensynssoner. Planforslaget representerer således en relativt offensiv satsning på å åpne opp for ny hytte, bolig og næringsbebyggelse samtidig som man søker å ivareta viktige nasjonale/regionale hensyn.

Samferdselstiltak omfatter i hovedsak etablering av trafikksikre forbindelser, gang/ sykkelvegnett, samt flytting av ferjeleie og forlengelse av fylkesveg.

Delområdene fra landskapsanalysen er brukt til å presentere og vurdere virkningen av planen for delområdene og samlet for kommunen (jfr vurdering av områder for ny spredt utbygging i vedlegg 1). Tabellen nedenfor viser en oppsummering av planens totale potensiale for utbyggingstiltak i delområdene og for kommunen samlet. Med oppsummering menes summen av ledig potensiale i regulerte felt (videreføring av reguleringsplaner), i foreslåtte byggeområder og i områder for spredt utbygging.

Tabell 14: Konsekvens av foreliggende planløsning mht ledige tomter og rammer for byggetiltak innen byggeområder og arealer for spredt utbygging.

Delområde - Landskap	Bolig	Næring	Fritidsbolig	Naust
Gutvik	5	3	33	8
Skei - Husby -Leknes	59 (?)	7	9	5
Høgbakkan - Frøvik	6	20	34	7
Madsøy	1	5	3	4
Haug	2	2	4	3
Solsem	1	1	6	3
Vågan – Aune - Stein	1	1	7	8
Kvaløya - Skråen	1	5	12	3
Sum	75	44	108	41

Tabell 15: Rammer for bebyggelse og anlegg (i byggeområder og LNFb-områder) presentert pr. delområde.
F=hyttefelt, B=boligfelt, S=spredt utbygging, Bf=kombinerte bygge og anleggsformål, T = turist & fritidsformål

Gutvik

Delområde	Innspill til arealplanen	Ledige tomter i regulerte felt	Planforslag
1. Nord-Gutvik	Hyttefelt	Ingen Hodalen hyttefelt 5 tomter	F2 (10-15 hyttetomter) S1
2. Tørrisenget	Hyttefelt	15 av 17 tomter er disponert	F1 (8 hyttetomter) S2 og S3
3. Sør-Gutvik og Med-Gutvik	ingen	3 bolig	S4
4. Rossvik	ingen	9 hyttetomter	

Leka

Delområde	verdi	Innspill til arealplanen	“Ledige” tomter i regulerte felt	Planforslag
1. Skei-Husby-Leknes	A/B	Flere innspill til stedsutviklingsplan og reguleringsplan for Skei havneområde - Ny hurtigbåtkai - Ny ferjeleie - Infosenter - Informasjonsknutepunkt, besøkssenter for Skei UKL v/ museet/ vertshuset	8 ledige hyttetomter 30 boligtomter 4 utleiehytter	S5 S6 B1 (3 boliger) B2 (2 boliger) B3 (1 bolig) Bf1 (6-7 boliger) Bf4 (10-12 boliger) T4 T5
2. Høgbakkan-Frøvik	C	Innspill fra flere gr.eiere ang. hytte/bolig/næringsbebyggelse lgangsatt reg.plan Frøvik Rev. av reg.plan Gangstøa	Gangstøa 20 hytte 4 bolig	S7 T2 Bf2 Bf3
3. Yttermarka	A	ingen	ingen	
4. Madsøya	B	Næring og fritidsbebyggelse ved gml. kaianlegg	ingen	S8 T3 Bf2
5. Haug	B	ingen	ingen	S9 S10
6. Solsem	A	Hytter ved gml.vegen	ingen	S11 S12 S13
7. Vågan-Aune-Stein	B	Hytter og naust ved Vågsjøen- Ovdin	ingen	S14 S15 S16 S17 S18 S19
8. Kvaløy-Leknesøyene	A	Småbåthavn Kvaløy Persåkerhaugen (2-4 hytter)	Kvaløy Hyttegrennd 5 hytter Nausthaugen 5 hytter Småmyrkollen 2 hytter, 1 bolig	S20 S21 T6
9. Lekafjellet	A	ingen	ingen	

3. PLANBESKRIVELSE OMTALE

Planbeskrivelsen skal være retningsgivende for arealbruk og utbygging i kommunen. Kapitelet omhandler en beskrivelse og vurdering av arealformål, hensynssoner og utvalgte tema.

Arealformål etter §11-7 angir konkret hva et areal kan brukes til. Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig utstrekning vise arealformål som er angitt i nr. 1 til 6. Hovedformålene kan etter behov inndeles i angitte underformål. Arealformål vil, med mindre planen angir noe annet, gjelde både på grunnen, i grunnen og over grunnen. Tilsvarende vil gjelde sjø og vassdrag. Det skilles mellom hva som er nytt formål og hva som er videreføring av eksisterende arealbruk.

Tabell 16: Arealformål og underformål jfr PBL.

Arealformål:	Underformål:
1. Bebyggelse og anlegg.	boligbebyggelse, fritidsbebyggelse, sentrumsformål, kjøpesenter, forretninger, bebyggelse for offentlig eller privat tjenesteyting, fritids- og turistformål, råstoffutvinning, næringsbebyggelse, idrettsanlegg, andre typer anlegg, uteoppholdsarealer, grav- og urnelunder.
2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur.	veg, bane, lufthavn, havn, hovednett for sykkel, kollektivnett, kollektivknutepunkt, parkeringsplasser, traséer for teknisk infrastruktur.
3. Grønnstruktur.	naturområder, turdrag, friområder og parker.
4. Forsvaret.	ulike typer militære formål.
5. Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift.	a. areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag, b. areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse mv., jf. § 11-11 nr. 2.
6. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone.	ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, drikkevann, natur- og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon.

Hensynssonene skal vise hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av arealet. Hensikten er å vise hvilke viktige hensyn som må iakttas innenfor sonen, uavhengig av hvilke arealbruk det planlegges for. Hensynssonene vil være et grunnlag for å vurdere nye planinnspill eller gi veiledning ved behandling av dispensasjonssøknader. Både hensynssoner og arealformål skal angis samlet på arealplankartet. Utlegging av hensynssoner vil også gi tiltakshavere større forutberegnelighet ved at de vil være kjent med sonens karakter før det fremmes søknad om å gjennomføre tiltak. Hensynssoner skal avgrenses til de interesser som vil ha vesentlig betydning for beslutninger om å godkjenne nye tiltak i sonen.

3.1 BEBYGGELSE OG ANLEGG (PBL § 11-7 NR 1)

Byggeområder omfatter områder som er utbygd eller som planlegges utbygd, og hvor bebyggelse eller anlegg av forskjellig art er det dominerende innslaget i arealbruken. Områdene kan spesifiseres/ detaljeres nærmere med utgangspunkt i pbl § 11-7, og det skilles mellom planlagt og eksisterende byggeområder.

Boligområder - B

Boligbygging i Leka har i stor grad vært enkeltoppføring, eller «spredt» bygging, der eiendom eller slektskapstilknytning har hatt betydning for tomteplassering. Noe mindre boligbygging har også foregått i regulerte boligområder.

Føringer og hensyn ved prioritering av boligfelt:

- Økonomiske hensyn ved tilrettelegging (vei, vann, kloakk)
- Fortetting av boligbygging for å styrke sentrumsfunksjonene (et levende sentrum)
- Ungdomsbosetting (kort veg til aktiviteter)
- Eldreboliger (kort veg til viktige funksjoner)
- Tilby tomter i naturskjønne områder, med god utsikt til sjøen, slik at vi utnytter de fordelene det er å bo på ei øy.
- Sentrumsnære boligfelt skal tilrettelegges for et variert tilbud til ulike grupper av boligsøkende

Tabell 17: Ledige boligtomter i regulerte felt i Leka.

Reguleringsplan	Ant. tomter	Status/ tilretteleggingsbehov
Ordberget-Lekatun-Klokkergården	5 3	Kommunale, byggeklare Private
Nessahaugen	3	Kommunale, byggeklare
Husby	1 (8)	Privat, byggeklare til fritidsformål
Småmyrkollen	1	Krever opparbeiding
Klokkergården boligfelt	22	Krever opparbeiding, har rekkefølgebestemmelser (trinnvis utbygging)
Gångstøa (nytt planforslag)	4	Krever opparbeiding

Tabell 18: Planlagte område for boligbygging med krav om regulering.

Navn	Ant. tomter	Status/ tilretteleggingsbehov
Husby	5	Krav om regulering

For den kommende planperiode (12-år) vurderes rammene på boligtomter å være tilstrekkelig og høyst sannsynlig langt over behovet for fradeling og nybygging. Området Kvernhusbakken er tatt ut av planen som boligfelt. Dette med bakgrunn i eksisterende kraftledning gjennom området.

I tillegg til dette bør det gis åpning for spredt boligbebyggelse i LNF(R)-områder (15-20 tomter). Spredt boligbygging blir vurdert under kapittel om LNF(R).

Fritidsbebyggelse

Formålet gjelder alle bygninger som er tenkt brukt privat til fritidshensyn.

Med fritidsbebyggelse i planen her forstås anlegg (hus, hytter) som ikke hører til landbrukseiendom. Ved fradeling (og bygging) av hyttetomt selges brukets arealressurser (kortsiktig gevinst). Den generelle holdning er derfor nei til fradeling.

Det finnes i dag ca. 55 bebygde hyttetomter i kommunen. Dette er en økning på 20 enheter i siste 10-årsperiode. I 2000 ble ca. 85 boliger nyttet som privat fritidshus. I dag er dette tallet øket til ca. 100. (Kilde: matrikelrapport – fritidsbygg og helårsbolig i bruk som fritidsbygg, samt liste over hytterrenovasjon)

Det har kommet mange innspill i planprosessen med ønske om å avsette nye områder til hyttefelt. Legges en tidshorisont på 12 nye år til grunn for planleggingen, bør en ha til disposisjon minst 40 tomter for å møte en økende etterspørsel.

Det er et uttalt ønske om at det i noe større grad kan tilrettelegges for fritidsbebyggelse. Aktiviteten dette utløser, vil etter manges oppfatning ha en positiv betydning for næringsutvikling og bosetning. Økt fritid og bruk av hyttebebyggelsen, medfører en økt bruk av de ulike tjenester som tilbys i kommunen. Det er likevel viktig å styre arealbruken mht landskap, miljøverdier og estetikk, som jo også er et viktig grunnlag for framtidig trivsel, bolyst og næringsutvikling.

Mål og hensyn i forbindelse med ny fritidsbebyggelse:

- Fritidsbebyggelsen skal lokaliseres og utformes med vekt på landskap, miljøverdier, ressursbruk og estetikk.
- Nye områder for fritidsbebyggelse skal ikke lokaliseres i inngrepsfrie naturområder eller større åpne LNF-områder.
- Fortettingspotensialet innenfor eksisterende områder med fritidsbebyggelse skal utnyttes best mulig, innenfor det som kan aksepteres uten at områdets kvaliteter forringes.
- Store og ubebygde arealer langs sjøen skal i størst mulig grad holdes fri for fritidsbebyggelse.

Bruken av hyttebebyggelsen har endret seg i retning av mer intensivt bruk og større krav til standard og komfort, behov for større hytter og krav om at uthus og garasje/ parkeringsareal inkluderes som målbart areal. Maksimalt bebygd areal (BYA) foreslås satt til 200 m². Tomtegrense settes til 1da. Det er totalt 45 ledige tomter til fritidsformål i regulerte felt i Leka kommune (2011). Med grunnlag i målsetninger og konsekvensutredning foreslås 4 nye hyttefelt (tabell 20):

Tabell 19: Ledige tomter i regulerte hyttefelt i Leka

Reguleringsplan	Ant. tomter	Status/ tilretteleggingsbehov
Tørrisenget	2	Totalt 17 tomter, 15 er disponert/utbygd
Gangstøa	20	Ikke opparbeidet, realistisk med trinnvis utbygging.
Storvika/ Rossvik	9	Ikke opparbeidet
Kvaløy hyttegrend	5	Ikke opparbeidet (trolig ikke for salg – privat utbygging)
Husby hyttegrend	7	Byggeklare. Totalt 9 tomter, to tomter disponert til bolig.
Småmyrkollen	2	Ikke opparbeidet

Tabell 20: Nye hyttefelt foreslått i arealplanen

Reguleringsplan	Ant. tomter	Status/ tilretteleggingsbehov
Frøvik	10	Blandede formål
Tørrisenget 2a	8	
Tørrisenget 2b		alternativt område til 2a - 15 tomter
Øvergården hyttegrend	5	
Holdalen hyttegrend	5	Reguleringsplan vedtatt i 2012.

Forslaget innebærer en ramme på 73 enheter i planperioden (12 år). Dette gir store muligheter for å dekke behov og etterspørsel i mange år framover, og må kunne betegnes som en offensiv satsning i den grad de private aktører legger til rette og viderefører mulighetene.

Utover dette kan det i tillegg gis det åpning for nybygging av spredt fritidsbebyggelse i LNFb-områder (20 tomter). Ramme for spredt bygging av fritidsbebyggelse blir vurdert under kapittel om LNF(R). Rammen skal dekke behovet for fradeling av eksisterende bygningsmasse på landbrukseiendom ved brukssammenslåing, samt behov for nybygging av hytter.

Fritids- og Turistformål

Utleiehytter og fritidsboliger som drives i en kommersiell sammenheng regnes inn under dette formål. Utleiehytter og andre typer overnattingsanlegg som drives i en kommersiell sammenheng skal vises som fritids- og turistformål. Utleiehytter kan blant annet omfatte utleie av rorbu, kommersielt leirsted med mer. Også hoteller, pensjonater, andre overnattingssteder, campingplasser, fornøylesparker og lignende faller inn under formålet

Anlegg på landbrukseiendom (hus, hytter, naust etc) som nyttes i reiselivssammenheng (utleie) defineres som fritids- og turistformål uavhengig av antall utleieenheter. Eiendommen eier utleiehyttene og jordlovens §12 skal gjelde (fradeling tillates ikke). Landbrukslovgivningen sier i utgangspunktet nei til utleiehytter på areal som har verdi til beite, jordbruk, skogbruk. Tillatelse kan gis dersom arealet har et betydelig potensial til reiselivsnæring, og at satsningen styrker brukets næringsgrunnlag.

Tabell 21: Eksisterende utleiehytter i Leka

Navn	planlagt	ferdigstilt	Status
Nausthaugen 1	5 hytter	3 hytter	2 reguleringsplaner
Leka motell og camping		20 hytter, 5 leiligheter	Krav til regulering, området legges ut som kombinerte bygge og anleggsformål
Gutvik Camping			Omdisponert fra fotball/idrettsbane

Tabell 22: Planlagte utleiehytter i gjeldende reguleringsplaner

Navn	Ant. utleieenheter	Status
Karihaugen	4 hytter	Reguleringsplan for Skei havneområde
Nausthaugen 2	3 hytter	Reguleringsplan for Nausthaugen 2

Tabell 23: Foreslåtte nye områder for fritids- og turistformål (utleieenheter).

Navn	Ant. utleieenheter	Status/ planløsning
Sagaøya turistsenter, Frøvik	4 hytter	Krav til regulering, området legges ut som kombinerte bygge og anleggsformål
Sagaøya turistsenter, Frøvikøya	10-15 ?	
Persåkerhaugen	2-4 hytter	Området legges inn som LNFB-formål.
Kvaløysjøen	Småbåthamn/naust	Området legges inn som LNFB-formål
Vikamoen	4-5 rorbuer	Området legges inn som LNFB-formål
Madsøyvågen	3-4 rorbuer	Området legges inn som LNFB-formål

Næringsbebyggelse

Her inngår industri-, håndtverks- og lagervirksomhet (inkl kontor) eller kombinasjoner av dette. Formålet kan også omfatte hotell/overnatting og bevertning. Formålet omfatter ikke forretning/handel og tjenesteyting (se eget formål). Det stilles plankrav for utbygging av større anlegg for landbasert akvakultur. Behov for områder til lagring av fôr og utstyr for sjøanlegg vil i noen grad kunne dekket innenfor kategorien LNFB i eksisterende havneområder. Det er ikke anledning til å etablere lager av oppdrettsutstyr i områder som ikke er disponert til dette formål i arealplanen (enten som LNFB-næring eller som næringsbebyggelse).

Tabell 24: Eksisterende næringsareal i Leka

Trojan produkter (Sør-Gutvik), Leknessjøen Brygge (Leknessjøen),
- bør defineres som Kombinerte formål da virksomheten faller inn under flere ulike underformål

Næringsbygg/arealer i regulerte felt:

NTE-bygget, Skei havneområde (fiskerihavn m.m.), Marine Harvest (Skeishavna), Gutvik slip, Gutvik snarkjøp, Bremneset (planlagt for landbasert oppdrett), Leka utleie

Anlegg /bygg / virksomhet i LNF-områder:

Leka Graveservice, Skei Marinfisk (Skråen), Marine Harvest (Vågan), Vertshuset Herlaug, Leka Gjestehus, Gutvik fiskemottak, G. F. Marinconsult AS, Leka utleie

Forretning/ handel

Tabell 25: Forretningsarealer i Leka

Leka S-lag, Husby handel, Odd Aardal,
Forretninger i regulerte felt: NTE, Gutvik snarkjøp,

Offentlig/ privat tjenesteyting

Offentlig tjenesteyting benyttes for bygninger/områder som eies av det offentlige, og som i tillegg har en offentlig funksjon. Privat tjenesteyting er virksomhet av allmenn samfunnsmessig karakter som drives av private organisasjoner, stiftelser og lignende.

Det følger av ny plan- og bygningslov at det må gå fram av bestemmelsene om et areal skal være offentlig eller privat, dette vil derfor ikke gå fram av arealformålet alene.

De fleste anleggene der det drives offentlig/privat tjenesteyting og virksomhet av allmennyttig karakter ligger i spredt bebygde områder og vil derfor inngå LNF-formålet.

Tabell 26: Bygninger og anlegg i offentlig og/eller privat tjenesteyting

Offentlige formal: Leka Helsesenter og sykeheim, Leka Kirke, Aldersleilighet Leka (vertikaldelt /2 leiligheter), Aldersleilighet Gutvik (vertikaldelt /2 leiligheter), Gjennomg. omsorgsboliger Soltun (4 leiligheter)

Privat tjenesteyting: Leka Bygdemuseum, Leka utleie, Leka Taxi

Privat tjenesteyting/ virksomhet i LNF-områder: Fjellvang (Solsem), Haug grendehus, Vonheim (Frøvik), Idrettshuset (Gutvik), Gutvik Bedehus,

Områder i regulerte felt:

Skei havneområde med Leka Industriselskap Skeisentret (venterom, lensmann, ambulanse og post) og Skolebrygga, Kommunehus-Lekatun , Kommunegarasje, Leka miljøtorg, Leka Skole, Leka barnehage, Gutvik brannstasjon, Sklinna fyrstasjon (gnr19/bnr2), tjenestebolig Skolen, tjenestebolig Husby, Leka Regnskapskontor,

Planlagte områder

Omsorgsboliger (Husby; planlagt boligfelt/ utvides og omgjøres til kombinerte byggeformål)
Besøkssenter i aksent Vertshuset/ Leka bygdemuseum ?

Bygninger med allmennyttige formål

Kommunen har i alle år hatt et aktivt kultur- og foreningsliv. Det finnes derfor en rekke bygninger til allmennyttige formål i kommunen. Bedehus, forsamlingshus og ulike grendehus kommer inn under dette formål.

Barnehage, Skole, Undervisning

Kommunen har i dag en kommunal barnehage i drift og en skole. Behov for utvidelser?

Museet, skolen og Leka båtforening har i fellesskap bygd en brygge/naust i Skeishavna, med tanke på opplæring, utstilling og sjøaktiviteter for barn og unge i Leka. Bygningen er for tiden utleid til sjøbasert virksomhet i tilknytning til havbruksnæring.

Kommunale boliger

Fra 2001 ble det solgt unna en del kommunale boliger. Det vil være viktig å ha boliger tilgjengelig for jobbsøkende i en etableringsfase. Kommunen har i følge sosialtjenesteloven ansvar for å legge til rette for lokale løsninger og medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet. Kommunens boligpolitikk på dette området framgår i boligsosial handlingsplan.

Institusjonsbasert omsorg og omsorgsboliger

Leka sykestue ble utbygd i henhold til nasjonale målsetning om oppgradering av bygningsmassen innenfor eldreomsorgen. Ferdigstilt i 2001. Kommunen vil ha behov for arealer i forbindelse med utbygging av nye omsorgsboliger. Det foreslås arealer avsatt til utbygging av omsorgsboliger i tilknytning til helsesenter og sykeheim. Forslag til nytt utvidelse av byggefelt ved Husby. Området i gjeldende plan utvides og defineres som kombinert bygge- og anleggsformål.

Avfallshåndtering

I forbindelse med nye krav til kildesortering og behandling/omlasting av avfall er det avsatt tilstrekkelige arealer til miljøtorg og omlasting av avfall ved kommunegarasjen på Leka. For Gutvik søkes en løsning med lokalisering av miljøtorg i Bogen i samarbeid med Nærøy og Bindal kommuner. Til tross for tilfredsstillende ordninger for å sikre god avfallshåndtering i kommunen, er det observert flere tilfeller av lokale og private avfallsfyllinger. En slik arealdisponering er i strid med både PBL, arealplaner og forurensingslov. Kommunen er ansvarlig myndighet mht oppfølging for evt. pålegging av opprydding der dette er nødvendig.

Grav- og urnelund

Eksisterende areal avsatt til gravplass vurderes å være tilstrekkelig i planperioden (12 år).

Områder: Leka kirkegård, Gutvik bårehus og gravplass.

Anlegg for idrett og lek

Det foreligger egen kommunedelplan "Anlegg og områder for idrett og friluftsliv" med handlingsplan og prioriteringer. Nye anlegg tas med i arealplanen i den grad dette er nødvendig for gjennomføring av tiltak.

Tabell 27: Anlegg for idrett og lek

Eksisterende områder: Leka skytterhus, Gutvik skytterhus, Haug fotballbane.

Områder i regulerte felt: Leka Stadion, Herlaugshallen, Leka svømmehall, Lekeplass i Klockergården

Gutvik lysløype, Leka lysløype og den planlagte "Kong Herlaugs sti" legges inn under formålet samferdselsanlegg- lokale turveger (kode 1140)

Kombinert bygge- og anleggsformål

Hovedformål kan i utgangspunktet ikke kombineres på kommuneplannivå, men det gis adgang til visse kombinasjoner innenfor underformålene under hvert hovedformål, jf. kartforskriften. Alle underformål til hovedkategorien bebyggelse og anlegg kan kombineres så lenge det ikke er motstrid mellom formålene som kombineres. For hvert område bør presiseres hvordan kombinasjonen av underformål er tenkt. Tabell 27 viser områder som bør legges ut som kombinerte bygge- og anleggsformål i arealplanen. Områdene er delvis utbygd. Det gis bestemmelser om plankrav for videre utbygging. For område Bf2 er utarbeidelse av reguleringsplan igangsatt.

Tabell 28: Områder med kombinerte bygge- og anleggsformål i Leka

Område	Presisering av underformål - kombinasjoner
Bf1 Husby 1	Bolig, offentlig tjenesteyting (omsorgsbolig)
Bf2 Frøvik	næring, bolig, fritidsbeb., fritids- og turistformål, småbåtanlegg, uthus/naust
Bf3 Leka hotell og camping	Næring, bolig, fritids- og turistformål, småbåtanlegg, uthus/ naust
Bf4 Husby 2	Bolig, offentlig tjenesteyting (omsorgsbolig)
Bf5 Skei kulturtun	Næring, F&T-formål, tjenesteyting
Bf6 Leknessjøen brygge	Næring, F&T-formål, tjeneste-yting, boligutleie

Sentrumsformål

Arealkategorien sentrumsformål innbefatter forretninger, tjenesteyting og boligbebyggelse, herunder nødvendige grøntareal til bebyggelsen. (Dersom et av disse formålene ikke tillates, må det fremgå av bestemmelser). Kategorien nyttes i overordnede planer for regional- og lokalsentre.

Arealkategorien sentrumsformål, er ikke tatt i bruk på arealer i Leka. Ingen områder i Leka er definert som tettsted (jfr. Statistis sentralbyrås definisjon). Likevel er det en tydelig konsentrasjon av boligbebyggelse og tjenesteyting i området Skei- Husby- Leknes (ca. 50% av befolkningen). Området omtales som et sentrumsområde (kommunesenteret), og er i gammel arealplan uthevet med eget kartutsnitt i større målestokk. Uthevingen hadde som hensikt synliggjøring og styrking av sentrumsfunksjonene i området. Styrking av funksjonene kan/bør gjøres ut fra et folkehelseperspektiv og ut fra følgende kriterier/målsetninger:

- Stedsutvikling
- Fortetting av eksisterende boligbygging
- Styrke funksjonen som møteplass for lokalsamfunnet
- Universell utforming
- Trafikksikkerhetstiltak
- Skape forbindelse mellom ulike funksjoner og utvikle "grønnstrukturen" (turveidrag/ friluftsomr.)

For å styrke boligfunksjonen, bør det være en restriktiv holdning til fradeling/ bygging av fritidsboliger i sentrumsområdet. En ytterligere styrking av det sentrumsnære boligformålet kan også realiseres gjennom innføring av 0-konsesjonsgrense (etableres som egen lokal forskrift). Dette er et virkemiddel som flere kommuner har tatt i bruk for å redusere mangelen/lette tilgangen på sentrumsnære boliger.

Det foreslås at "sentrumsområdet" også i denne revideringen utheves med eget kartutsnitt.

Bevaringsverdig bebyggelse

Gamle bygninger er en viktig del av et steds identitet. Dette omfatter hos oss bl.a. eldre våningshus, fjøs, uthus, naust og brygger, samt «offentlige» bygninger som skolestuer og handelssteder.

Materialbruk og detaljer ble formet av tilgjengelige byggematerialer og lokal tradisjon. Slik har gamle bygninger blitt en naturlig del av kystlandskapet og dermed et viktig innslag i kystkulturen. Å ta vare på denne kulturarven er viktig både for at de fastboende skal føle lokal tilknytning og for at Leka skal forbli et attraktivt reisemål. Mye av dette har gått tapt den senere tid, og vi ser et stadig tiltagende forfall. Forfallet gjelder ikke bare bevaringssiden, men også forståelsen for lokal byggeskikk og stedstilpasning. Kunnskapen om byggeskikk og materialbruk forsvinner med de eldste. Mange eldre bygninger har mistet sin opprinnelige bruksverdi, og har i mange tilfeller ikke så høy status at eierne ser noen bevaringsverdi, verken økonomisk eller historisk. Men sett i en større sammenheng er denne delen av vår kultur meget viktig og må i størst mulig grad tas vare på.

Tiltak:

- Videreføre eksisterende bestemmelser som regulerer tiltak knyttet til bevaringsverdige bygningsmiljø (utformes som generelle bestemmelser til arealplanen)
- Kommunen legger ut et utvalg verdifulle bygningsmiljøer i Leka som hensynssone med tilhørende retningslinjer (videreføre spesialområde, bevaring fra forrige arealplan)

Dette omfatter bl.a de områdene som etter gammel PBL var lagt ut som byggeområde, spesialområde bevaring. Dette signaliseres et ønske om å ta vare på deler av vår mest verdifulle kulturarv (planutvalget sak 5/99).

Målsetning:

Målsetningen er å bevare, videreutvikle og dels gjenopprette områdenes kulturhistorie, arkitektoniske og miljømessige verdier i sammenheng med omkringliggende miljø. Ved synliggjøring i kommunens arealplan er dette områder vi spesielt bør ta vare på og som offentlige myndigheter gjennom innsats, kompetanse og tilskuddsmidler søker å prioritere.

Tabell 29: Utvalgte områder med bevaringsverdige bygningsmiljøer

Bm1 Hortavær: Gammelt fiskevær med noen gjenstående hus, bl.a. gammel skolebygning/bedehus. Ishus og bedehus er restaurert.	Bm6 Leknes: Lekas eneste bevarte klyngetun. Gammel kirketomt. 3 hus og 3 fjøs samt noen uthus er eldre enn 100 år. Fjøsene er av Lars Murartypen. Autentisk handelshus og posthus i L.M. Andersengården. Leknes gamle skole.
Bm2 Sørnesset, Gutvik: Flott kystkulturmiljø med eldre kystlån, svært gammelt fjøs, brygge m.m. Forskjønner innseglingen til Gutvik.	Bm8 Solsem: Utskiftninga omkring århundreskiftet gav en spesiell ensarting i byggestil på bl.a. fjøs. Området omfatter en variasjon av bevaringsverdige bygningstyper og elementer av stor historisk og opplevelsesmessig verdi.
Bm3 Rossvika: Gammelt handelssted. Flere elementer og bygninger er restaurert.	Bm9 Solsemsjøen: En svært vakker naustbebyggelse og brygge. Det er også en håndbygd naustvei og en gammel oppmurt vei mot Haug. Naust på yttersjyen har stor autentisk verdi.
Bm4 Skei: Flere eldre bygninger, samt Leka bygdemuseum. Området inngår i egen hensynssone for utvalgt kulturlandskap.	Bm10 Området Sjøvika, Vågasjøen, Ovdin: Eldre hus (Ovdin- bygd 1875), brygge, gammel liten husmannsplass (Sjøvika), naust, steingard, gravrøys m.m. Et innholdsrikt kulturlandskap.
Bm5 Leknessjøen: Naustbebyggelsen på østre sida. En rekke med eldre naust. Sp. et av naustene med har stor autentisk verdi. Stor fare for forfall.	

Sjøhus og brygger

Sjøhus og brygger er en viktig del av kystkulturen og bebyggelsen i strandsonen, knyttet til næringsdrift og sjøbaserte aktiviteter. Bryggene/sjøhusene skulle ofte betjene mange ulike funksjoner (ishus, fangst, børnskap, dampskips-ekspedisjon, post etc.), var bygget slik at større båter kunne legge til kai (delvis bygget på påler eller berg) og hadde ofte 1,5-2 etasjer med vinnehus. Mange gamle brygger gikk tapt under orkan og stomflo i 1971. For de bryggene som fortsatt står, er det viktig å finne grunnlag for nytte. På dette viset vil bygningene kunne tas vare på videre som en del av vår kulturarv. Gamle sjøhus og brygger defineres som bevaringsverdig bebyggelse. Ved restaurering skal planens generelle bestemmelser og retningslinjer knyttet til slike bygninger følges.

Ny sjøhusbebyggelse bør fortrinnsvis legges som fellesområder i tilknytning til eksisterende havneområder. Dette er tilfelle der det nå er søkt om to områder for rorbuanlegg til næring og utleieformål. Sjøhusbebyggelse vil normalt defineres som et byggeformål under §11-7 nr.1. Det kan også defineres under LNFb-sone, når det er gitt nærmere bestemmelser om omfang og lokalisering. Bestemmelser om utforming og krav til geotekniske undersøkelser kan åpne opp for byggesaksbehandling direkte med hjemmel i kommuneplanens arealdel.

Sjøhus bør utformes i samsvar med lokal byggeskikk med variasjon og oppdeling som er vanlig i tradisjonelle sjøhusmiljø i regionen. Der ny sjøhusbebyggelse etableres i tilknytning til eksisterende, bør utforming, materialvalg og farge være tilpasset og underordne seg denne.

Råstoffutvinning - masseuttak

Arealdelen skal i nødvendig utstrekning angi områder for råstoffutvinning. Uttak av stein og løsmasser vil være i strid med kommuneplanens arealdel dersom området ikke er disponert til råstoffutvinning i kommuneplanen. For eksisterende tiltak som forutsettes drevet videre og for nye tiltak skal plankartet vise ytre grenser for framtidig uttak.

Tiltak som faller inn under dette arealbruksformålet på Leka vil omfatte:

- **sand- og grustak:** uttak av mineralske løsmasser (leire, silt, sand, grus, stein, blokk)
- **pukkverk, steinbrudd:** uttak av fastfjellforekomster for produksjon av byggeråstoff o.l.

Etablering av nye områder samt utvidelser av eksisterende områder vil kreve dispensasjon fra planen, dersom området ikke er avsatt til masseuttak i arealplanen. Ved nyetablering og utvidelse skal det (jfr. PBL§ 4-2) foretas konsekvensvurderinger når tiltaket antas å få vesentlige konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn.

Viktige avveininger

Ressurser egnet for råstoffutvinning er ikke fornybare, og en riktig forvaltning må derfor være basert på en langsiktig utnyttelse. Forvaltningsstrategien må knyttes opp mot flere grunnleggende faktorer, men spesielt vil forhold knyttet til råstoffkvalitet, bevaringsverdier og miljøhensyn være dominerende som supplement til de rent forretningsmessige og økonomiske betraktninger. Gjennom kommuneplanens arealdel må vi finne løsning på de langsiktige avveiningene mellom bruk og vern.

Uttak av løsmasser må avklares i forhold til flere interesser: Kulturminner, landskapshensyn, grunnvannsressurser og infiltrasjonsmuligheter, andre næringsinteresser. Når ressursen er begrenset og av lav kvalitet, vil det være nødvendig å innta en restriktiv holdning til ytterligere utvidelser. I dag dekkes behovet for masser til bygge- og anleggsformål i stor grad gjennom ekstern tilførsel utenfor kommunen.

Både Leka og Gutvik er fattig utrustet med løsmasseavsetninger som egner seg til grus og bygningsmasse. Det som finnes er marine avsetninger, hvor det i stor grad drives jordbruk. Det som finnes av løsmasser av en viss tykkelse og som ikke berører jordbruksarealer, er rullesteinstrandvollene og fjæreamråder. Når den naturlige tilgang er liten, kan det bli stort press på de få ressurser som finnes.

Mektige rullesteinstrandvoller er et særpreg ved naturen på øya Leka. Denne naturtypen er sårbar. Inntil 1985 lå de fem største slike forekomster på Leka stort sett uberørt (Melan, Fjellvang/Trollvolla, Vassdalen, Stormyra og Støypet). Siden da er de to største (Melan og Fjellvang/Trollvolla) inkludert en rekke mindre forekomster, i stor grad uttatt. Trollvolla/Fjellvang er avviklet. Det foreligger to mindre uttak i Vassdalen og Stormyra. Det siste av de fem store rullesteinsområdene, Støypet, er fortsatt uberørt.

Kommunen er rikt utrustet med kulturminner (i stort omfang og med stor tidsdybde). Hensynet til bevaring av kulturminner, grunnvannsressurser og infiltrasjonsmuligheter, samt hensynet til landskapet som en del av reiselivssatsing og våre følelser knyttet til Leka som en naturperle (lokal identitet) bør veie tungt i vurderingene.

Ved uttak av fast fjell/ steinbrudd, blir det store sår i landskapet. Kommunen bør derfor ha en holdning til hvordan slike ressurser skal forvaltes. Det bør ikke gis tillatelse til steinbrudd i områder som har stor landskapsmessig verdi. Det er spesielt viktig at det i planlegging og lokalisering av steinbrudd tas estetiske hensyn.

Oppsummert: Det er viktig å ha en bevisst holdning til forvaltningen av disse ikke-fornybare ressursene av flere årsaker. Leka kommune er spesiell i kulturminne- og geologisk sammenheng, vi har et åpent landskap slik at inngrep blir godt synlig og vi er fattig utrustet med løsmasser av god kvalitet.

Prinsipper for råstoffutnyttelse - Masseuttak

Mål – føringer:

- Det prioriteres eksisterende anlegg som ikke har konflikt med fornminner og som er drivverdige.
- For nye masseuttaksområder med større omfang (>3da) kreves reguleringsplan
- For nye uttak kreves at det er god massekvalitet og at det ikke er konflikt med øvrige interesser. Det skal ikke åpnes for masseuttak i et område det ikke er dokumentert at massen er av god salgbar kvalitet
- Estetiske hensyn skal vektlegges ved planlegging av uttak.
- Ved utarbeidelse av reguleringsplan skal omfang, uttaksretning, rekkefølge og avvikling av foretaket avklares. Tilbakeføring skal skje fortløpende (1-2 da i gangen).
- Ved behandling av søknad for oppstart av uttak kreves plan for hvordan uttaket skal skje og plan for etterarbeid når uttaket avsluttes (tverrprofiler og lengdeprofiler). Tilbakeføring skal skje fortløpende (1-2 da i gangen).

Områder for råstoffutnyttelse

Områder i gjeldende arealplan videreføres (R1-R8). Det er ikke kommet innspill om utvidelser av eksisterende områder.

Områdene R3 og R8 er i konflikt med kulturminnehensyn. Ut fra prinsippene for godkjenning av masseuttak vil utvidelser av områdene ikke kunne godkjennes (jfr. også kulturminneloven). Inntegnet grense for disse områdene er identisk med eksisterende uttaksgrense. Uttak i disse områdene bør begrenses og avvikles. I de øvrige områder er det tegnet inn grense for eksisterende uttak samt ytre grense for framtidig uttak.

Det er kommet innspill om nytt uttak i Nord-Gutvik i tilknytning til utbygging av infrastruktur/hyttefelt i Nord-Gutvik. Eksisterende uttak i Nord-Gutvik er avviklet/under avvikling.

Tabell 30: Områder for masseuttak i Leka

Eksisterende og/eller framtidige uttak		
R1 Sjørgutvikvatnet	R4 Vikamoen	R7 Skråfjæra
R2 Solsem (Melan)	R5 Leknes (Stilla)	R8 Vassdalen
R3 Stormyra	R6 Botnet	R9 Nordgutvikvatnet
		R10 Nord-Gutvik

Masseuttak til eget bruk

Masseuttak utenom områder avsatt til råstoffutvinning er ikke tillatt. Unntatt fra dette er masseuttak til "husbehov". Dette er behov som følger av alminnelig landbruksdrift på eiendommen. Uttak til eget bruk gjelder kun uttak til bruk på egen eiendom.

Det er kun i LNF områder at masseuttak til husbehov er tillatt. Dette er imidlertid søknadspliktige tiltak etter PBL § 20-1, med mindre tiltaket har et meget begrenset omfang. Dette p.g.a. hensynet til andre interesser i LNF områdene.

For uttak av masse til bruk i tiltak som krever godkjenning, kreves også godkjenning av masseuttaket.

Andre typer tiltak

Dette omfatter kommunaltekniske anlegg, jf. plan- og bygningsloven kapittel 18, som vann- og avløpsanlegg, støyvoller, massedeponier, områder for andre større terrenginngrep som vindkraftanlegg, små vannkraftverk og lignende. Type anlegg vises med påskrift på kartet som tillegginformasjon.

Massedeponi/ Miljøtorg

Massedeponi skal vises som byggeområde for andre anlegg, jf. plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 1. Med etablering av massedeponi menes område som skal benyttes til varig lagring av masser tilført utenfra (eksternt). Leka kommune har pr. tiden ingen egne godkjente områder for massedeponi ut over et område avsatt som miljøtorg med tilgrensende områder ved kommunegarasjen, som kan benyttes som deponi for rene masser. Arealer godkjent som masseuttak kan i tillegg brukes til deponi for rene masser. Deponering av forurenset masse krever tillatelse fra fylkesmannen.

Massedeponi, utover det som er avsatt i planen, forutsettes å være avklart på reguleringsplannivå på arealer avsatt til "bebyggelse og anlegg" – lager/industri.

Vesentlig terrenginngrep ved massedeponi i LNF-områder vil i utgangspunktet være forbudt. For å kunne godkjenne masse-deponi innenfor LNFområdet må det enten vurderes dispensasjon fra formålet (dette gjelder for mindre deponier) eller man må kreve at det utarbeides reguleringsplan (større deponier).

Masseuttak til husbehov, massedeponi og terrenginngrep i tilknytning til vanlig landbruksdrift regnes inn under LNF-formålet. Dette er imidlertid søknadspliktige tiltak etter PBL § 20-1, med mindre tiltaket har et meget begrenset omfang. Dette p.g.a. hensynet til andre interesser i LNF områdene.

For deponering av masse til bruk i tiltak som krever godkjenning, kreves også godkjenning for plassering av massene.

(Tiltak er i hht PBL søknadspliktig dersom det medfører over 3m endring fra opprinnelig terreng eller er over 1 daa i utbredelse. Det stilles plankrav dersom tiltaket medfører over 3m endring fra opprinnelig terreng og samtidig er over 1 daa i utbredelse.)

3.2 SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR (PBL § 11-7 NR 2)

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur omfatter og skal brukes for å fastlegge arealer for eksisterende eller nye samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur som i utgangspunktet forestås av det offentlige. Områder for samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur kan under-deles nærmere og spesifiseres avhengig av hvilken type anlegg og funksjon det er tale om. Samferdsel dekker alle former for areal til transport. I Leka omfatter dette kjøreveg, gang- og sykkelveg, viktige turvegtraseer, skipsled og småbåtleder. Med teknisk infrastruktur menes særlig anlegg for vannforsyning og avløp, samt anlegg for energiforsyning og -overføring.

Høringsforslaget til kommuneplanens samfunnsdel har følgende uttalte målsetninger fram mot 2020:

- I 2020 er alle fylkes- og kommunale veier i kommunen asfaltert.
- Kommunen har et godt tilpasset gang og sykkelvegnett.
- Fergetidene er tilpasset videre kommunikasjon både sør- og nordover med både buss, ferger, hurtigbåt, hurtigrute og fly.
- Kommunen har et godt hurtigbåttilbud både sør- og nordover.
- Havneforholdene gir sikkerhet for at båtene går.
- Både bil- og båttaxi som tilbringertjeneste.
- Hele kommunen har mobildekning
- Hele kommunen har utbygd superbredbånd
- Utstyr til nettbasert utdanning/ elektronisk møter – storskjerm
- Leka kommune er hele tiden å jour med den utvikling som skjer digitalt, er forutseende og legger til rette for at kommunens innbyggere har samme muligheter som resten av landet.

Nasjonale målsetninger med betydning for oss er bl.a.:

- Et godt utbygd gang- og sykkelveinett. Bedre forhold for syklister og fotgjengere fører også til tryggere skoleveier, økt fysisk aktivitet og reduserte utslipp.
- Det er viktig å sikre transportmuligheter i distriktene for å opprettholde aktive og levende distrikter. Dette har også betydning for tilgjengeligheten til helsetjenester.
- All ny infrastruktur skal utformes etter prinsippet om universell utforming
- En god infrastruktur for drikkevann er nødvendig for å sikre innbyggerne drikkevann av helsemessig tilfredsstillende kvalitet. Dette forutsetter at drikkevannsledninger og avløp holdes ved like, og at vannbehandlingen ved vannverkene er tilfredsstillende.
- Tilgang til bredbånd og elektronisk kommunikasjon med høy kapasitet er et nasjonalt mål. Tilgang til nettjenester i alle deler av landet reduserer behovet for arbeidsreiser i mange sektorer. En godt utbygd digital infrastruktur er viktig for innovasjon og verdiskapning i næringslivet, bruk av offentlige tjenester og for innbyggernes muligheter for å delta i samfunnslivet.

Vegnett på land

Vegstandard på enkelte riks- og fylkesvegstreknings er svært dårlig. Kommunevegene trenger også en standardheving. Asfaltering har ofte den virkning at folk kjører fortere. Det er derfor viktig å tenke veibredde og tilrettelegging for syklende og gående langs vegene. Ny veg må planlegges i tilknytning ny lokalisering av ferjekai. Traseene bør sikres i regulerings-, dele- og byggesaker.

Tiltak:

- opprustning av riksvegen fra Sør-Gutvik til Bogen
- asfaltering av alle fylkesveger og kommuneveger
- vurdering av vegbredde, evt. møteplasser
- etablering av gang-sykkelveg/skulder langs prioriterte stekninger

Fylkesvegplan

Fylkeskommunen og Statens vegvesen er overordnet myndighet for fylkesvegnettet, som nå også omfatter en hel rekke nedklassifiserte riksveger. *Fylkesvegplan for perioden 2010 til 2013* har en målsetting om fast dekke på alle fylkesveger innen 2020 og en generell standardheving av hele fylkesvegnettet. Planen legger til grunn at *fylkeskommunen tar over alt ansvar for gang- og*

sykkelveger, overtar ansvaret for alle ferjekaier tilknyttet fylkesvegene, samt at alle kommuner har minst B-veg inn til sine kommunesenter. Dette vil si at Fv562 fra Skeishavna til Leknes har funksjonsklasse B. Fylkeskommunen vil også drifte veglys innenfor visse kriterier.

Følgende kriterier har betydning for Leka:

- fylkeskommunen skal drifte veglys på Fv i funksjonsklasse A og B nærmere skole enn to kilometer,
- fylkeskommunen skal drifte lys på fergekaier/oppstillingsplasser
- Ikke veglys på bruer uten lys på tilstøtende veg

Tabell 31: Eksisterende vegnett i Leka (KV og FV)

Vegnr	Beskrivelse	Lengde
RV 771	Nordlandsgrensa – Sør-Gutvik	
FV 561	Sør-Gutvik – Nord-Gutvik	
FV 562	Skei ferjekai – Husby Husby - Haugskorsen Husby – Leknes – Solsemkorsen Frøvikkrisset - Madsøy	
FV 563	Haugskorsen – Solsemsjøen – Solsemkorsen	
KV1	Nord-Gutvik - Tørriseng	2900
KV2	Nord-Gutvik – Nordli	900
KV3	Nord-Gutvik – Nord-Gutvik Havn	300
KV4*	Sør-Gutvik – Vedvik (klassifisert til privat veg jfr. Sak ??/??)	2000
KV5	Sør-Gutvik Rossvik	2800
KV6	Skei – Nordgård (gnr.17/14)	500
KV7	Bakkan - Gangstø	800
KV8	Frøvikmyra - Klungvik	600
KV9	Madsøy - Tangan	3300
KV10	Madsøy - Årvik	500
KV11	Briktdalen – Struten (Vestgård)	1100
KV12	Haug – Solsemkorsen (Vassdalen)	2000
KV13	Haug – Haug Kai	300
KV14	Haug - Haravollan	600
KV15	Haug - Haugstrand	200
KV16	Solsem - Vollan	300
KV17	Trongan - Vågan	1300
KV18	Aune - Gjerdet	1000
KV19	Leknes - Leknessjøen	2100
KV20	Leknes – Skei (A.Hansen – B.E.Thorvik)	1900
KV21	Botnet	1000
KV22	Leknes – Skei (E.Solli – Vertshuset)	900
KV23	Botnet - Skarmoen	400
KV24	Skei - Våttvika	1500
KV25	Leknes - Håvan	500
KV26	Leknes – Leka Skole	150
KV27	Klokkergården byggefelt (to veger)	500
KV28	Skei ferjekai – kommunal kai	200
KV29	Byggefelt Husby + veg bak sykestuen	200
KV30	Gangvei Lekatun – byggefelt Klokkergården	700
KV31	Gutvik; Nessahaugen (reguleringsplan boligfelt)	150
KV32	Gutvik kirkegård	200
KV33*	Innsiden av Madsøya	2900

*Nedklassifisert

Tabell 32: Planlagte veger - foreslåtte nye tiltak

Vegnr	Beskrivelse	Lengde
FV 562	Ny veg til ferjekai på Hamnaholmen	500m
FV 562	Husby – Husbybakkan (omlegging eller g/s-sti)	400m

Gang- og sykkelveg

En viktig nasjonal og regional målsetning (jfr. Nasjonal transportplan, regional helseplan m.fl.) er å etablere et godt utbygd gang og sykkelvegnett. Bedre forhold for syklister og fotgjengere fører til tryggere skoleveier, økt fysisk aktivitet og reduserte utslipp.

Det bør inngås dialog med ansvarlige for fylkesveg mht å tilrettelegge for gode løsninger for gående og syklende langs følgende strekninger av FV562:

Tabell 33: Gang- og sykkelveg: Planlagte/foreslåtte trasèer

Vegnr.	Strekning	Lengde	Funksjonsklasse
FV562	Skeishavna (ferjekai) - Husbykrysset	1,7 km	B
FV562	Leka Skole - Husbykrysset	800m	B
FV562	Leka Skole - Kvennhusbekken	650m	
FV562	Husbykrysset - Husbybakkan	400m	
FV562	Husbybakkan - Høgbakkan	800m	

Strekningene er lagt inn i arealplanen som framtidige trasèer for gang- og sykkelveg. Det kan være et alternativ å øke vegbredden med skulder for gående og syklende. Traseene bør sikres i regulerings-, dele- og byggesaker.

Turvegraseer

Turstier og "snarveger" kan være et viktig supplement i transportsystemet. Målsetningen må være å skape trafikksikre forbindelser og god tilgjengelighet mellom boligklynger, skole/grøntområder og andre viktige funksjoner. Slike forbindelseslinjer er mest aktuelt i sentrumsnære områder. For Leka vil dette særlig gjelde i omkrets 2-4km rundt Leka Skole og i tilknytning til viktige trafikknutepunkter (f.eks trafikkhavnene i Gutvik og på Skei). Turveger i LNF-områder skal ikke være til hinder for landbruksdrift, samtidig som driften ikke skal hindre tilgjengelighet til og bruk av turvegen. Aktuelle trasèer for å skape gode forbindelseslinjer er tatt inn i arealplanen. Traseene bør sikres i regulerings-, dele- og byggesaker.

Tabell 34: Turvegtraseer - planlagte/foreslåtte trasèer

Strekning	Beskrivelse	Lengde
Leka skole - Botnet	Etablere en turvegtrasè i forlengelse av vegen ved Nordgård	160m
Leka Skole til Husby	Videreføre gang/sykelsti	300m
Husby	Gang/sykelsti i tilknytning til planlagt boligfelt	240m
Kong Herlaugs sti	Skeishavna - Herlaugshaugen ->	Ca. 1000 m
Hamnaholmen	Skeishavna – over molo – (ny Ferjekai) - varden på Hamnaholmen	950m

Trafikksikkerhet

Kommunen har et ansvar for å vurdere trafikksikkerhet i tilknytning til eksisterende vegløsninger samt utbyggingsplaner. I trafikksikkerhetsplanen er en rekke tiltak foreslått gjennomført (1998). Planen synliggjør viktige arealmessige hensyn som bør følges opp i kommunens arealplaner, økonomiske planlegging og øvrig virksomhet. En del av tiltakene er gjennomført, men mange gjenstår.

Utfordringer/ mål

- sikre løsninger på vegnettet som ivaretar godt miljø, framkommelighet for alle og trafikksikkerhet
- vektlegge kryssløsninger og god tilrettelegging for gående og syklende
- fokus på trygg skoleveg innenfor 2 og 4 km

Tiltak for å sikre **trygg skoleveg** er aktuelt langs de mest trafikkerte vegstrekningene.

Dette gjelder i hovedsak ferdsel langs fylkesveg FV562 til og fra skole i en omkrets på ca. 2 km.

Tiltak bør også prioriteres på kjente og fryktede **ulykkespunkter** i Leka på FV 562:

- Husby-svingen (inngår i skolevei strekning)
- Lekneskrysset (inngår i skoleveistrekning)
- Madsøybrua

I forrige arealplan var en rekke tiltak foreslått mht tilrettelegging for myke trafikanter, bl.a :

Husby - Høgbakkan - Omlegging av Fv. 562	boligområde og trafikkfarlig sving Alt. tiltak kan være bygging av gang- og sykkelsti gjennom boligområdet (jfr.plankart).
Leka Skole - Husby. Videreføre gang/sykkelsti	trygge skoleveien samt knytte sammen viktige sentrumsfunksjoner. Tiltaket er tidligere tildelt tilskudd, men kommunen fant ikke midler til egenandel.

Dette videreføres i nytt planforslag. Det bør gjøres en avklaring i høringsrunden mht tiltak på Husby.

Rammeplan for avkjørsler

Rammeplan for avkjørsler skal legges til grunn for behandling av avkjørselssøknader til og fra riks- og fylkesveger. Etter gjennomgang i 2011 har Vegvesenet to holdningsklasser i avkjørselssaker i Leka. I hht Leka kommunes delegasjonsreglement er formannskapet kommunens vegmyndighet. I saker av ikke prinsipiell betydning er myndighet delegert til administrasjonen.

Tabell 35: Holdningsklasser for avkjørsler fra fylkesveg.

Holdningsklasse 2 - Streng holdning:	Holdningsklasse 4 - Lite streng holdning
FV562: Skei fergekai - Leknes	RV771: Nordlandsgrensa - Sør-Gutvik FV561: Sør-Gutvik - nord-Gutvik Fv562: Husby - Haugskorsen FV562: Leknes - Haugskorsen FV562: til Madsøy og Frøvik kai Fv563: Haugskorsen-Solsemsjøen-Solsemkorsen

Havner og Sjøleder

Bruken av farvannene reguleres etter Lov om havner og farvann der fiskeridepartementet v/ Kystdirektoratet er øverste myndighet. Ny lov om havner og farvann (havne- og farvannsloven) trådte i kraft 1. januar 2010. Loven endrer bl.a. ansvarsforholdet mellom stat og kommune, og definerer statlige "veier" på sjøen. Kommunene har etter ny lov større frihet til å organisere havnedriften slik at havnene kan utvikles til effektive transportknutepunkt.

Myndighetsutøvelse etter havne- og farvannsloven:

Havne- og farvannsloven legger forvaltningsansvar og myndighet til henholdsvis Fiskeri- og kystdepartementet (delegert til Kystverket) og kommunen. Det følger av hver enkelt bestemmelse i loven hvem som har myndigheten og ansvaret etter den. Kommunene har som hovedregel ansvar for farvannsforvaltningen (kontroll med farvannet og sjøsikkerheten) innenfor "kommunens sjøområde" (1 nautisk mil utenfor grunnlinjen). Staten har ansvar og myndighet for sjøveier som går gjennom kommunens sjøområde (hoved- og bileder), samt ansvaret for drift og vedlikehold av navigasjonsinstallasjoner innenfor kommunale sjøgrenser.

Hvilke tiltak er søknadspliktige etter havne- og farvannsloven?

Tiltak i sjø krever tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser. Hvorvidt forvaltnings-myndigheten etter loven ligger hos kommunen eller Kystverket avhenger av tiltakets type og lokalitet. Alle typer tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i farvannet, krever tillatelse fra myndighetene, jf. § 27. Dette omfatter også tiltak på land, så fremt det påvirker sikkerheten eller fremkommeligheten i det tiliggende farvannet. Videre vil tiltak som kan være av betydning for Kystverkets anlegg, innretninger eller virksomhet, kreve tillatelse fra Kystverket, jf. § 28. Eksempler på tiltak som krever tillatelse etter havne- og farvannsloven er (listen er ikke uttømmende):

- Bygging av kaier, brygger og moloer
- Etablering av akvakulturanlegg
- Bygging av bruer
- Fortøyningsanlegg
- Opplag av fartøy
- Legging av ledninger, rør med mer i sjøen
- Etablering av luftspenn
- Mudring og dumping
- Andre tiltak som kan være til hinder for eller vanskeliggjøre annen bruk eller viktig ferdsel. Dette kan også gjelde tiltak som ikke gir seg utslag i fysiske anlegg, for eksempel et båtrace.

Sjøleder i Leka omfatter Hovedled, Biled, Fiskeri- og lokalleder

Hovedled - led langs kysten med anløp til større havner.

Biled - led til og fra industristeder og andre hyppig brukte anløpssteder, ankerplasser etc. Fergetrafikk i riks og fylkesvegsamband.

Fiskeri- og lokalleder - Fiskerileder er leder som i hovedsak brukes av fiskefartøyer. Viktige fiskerileder er inntegnet på bakgrunn av innspill fra fiskere. Lokalled er farleder som utelukkende brukes til lokaltrafikk og av småbåter innenfor en kommune eller region (felles havnedistrikt).

Linjene som viser farledene på plankartet er en indikasjon på farvatnet sin betydning som ferdselsåre, og ingen definert avgrensing av farleden. For arealavgrensing av hovedleder og bileder gjennom Lekavises til kystverkets nettside <http://kart.kystverket.no/default.aspx?gui=1&lang=2> Kystverket praktiserer en streng politikk når det gjelder søknader for etablering av anlegg som kommer tett opp til viktige farleder. Ankringsplasser kan være grunn til avslag på tiltak.

Aktsomhetsområde - ferjas navigasjonsområde i Lekafjorden legges ut som hensynssone. Det samme gjelder viktige ankringsplasser. (jfr. s. 58).

Havneområder omtales under kategorien bruk og vern av sjø og vassdrag (jfr. s 54).

Trafikkhavner

Trafikkhavnene i Leka er svært viktige kommunikasjonsknutepunkt med funksjoner og anlegg som har avgjørende betydning for næringsliv og samfunnsutvikling. Trafikkhavnenes tilstand og funksjon er pr. i dag ikke tilfredsstillende mht å skape effektive og trygge rammer for trafikk-avviklingen med ferje og hurtigbåt. Temaet har vært diskutert i flere ulike sammenhenger den over lengre tid. For Leka vil god tilrettelegging av viktige funksjoner i trafikkhavnene være av stor betydning for bl.a. bosetning/ bolyst, jobbmuligheter/ jobbpendling, næringstransport og samfunnssikkerhet (beredskap, sykdom, ulykker).

Målsetning: Utvikling av trafikkhavnene som kommunikasjonsknutepunkt, møteplasser og portal til kommunens mange ulike kvaliteter.

Prioriterte tiltak i trafikkhavnene

- Ny kailøsning for hurtigbåt
- Ny ferjekailøsning - flytting
- Fiskerihavneutbygging
- Stedsutvikling - næringsutvikling

Ny hurtigbåtkai skal tilfredsstillende behov til ny hurtigbåt. Nye løsninger må sikre stabilitet og regularitet i trafikken. Det er også et krav til universell utforming.

Ny ferjekailøsning før å imøtekomme stabilitet og regularitet i trafikken, sikre beredskapsmessige hensyn (rett ut og innsegling), korte ned på overfartstid og drivstoff-forbruk og imøtekomme fleksibel løsning for reserveferje mellom flere samband. Dagens ferjekai plassering ivaretar ikke disse nødvendige hensyn. Foreslått tiltak i Skeishavna er flytting av ferjekai til Hamnaholmen (jfr plankart) og videreføring/bygging av ny fylkesveg langs eksisterende skjæring i Skeishavna med broløsning over til Hamnaholmen.

Tilrettelegging for fiskeri-/ havbruksnæring i Skeishavna i tråd med Kystverkets disposisjon (jfr. tinglysning). Dette betinger videre sprenging langs Hamnahaugen og bygging av molo over Hamnasundet. Flytting av ferjekai til Hamnaholmen muliggjør også flytting av hurtigbåtkai til gammel ferjekai. Dette frigjør mer plass til fiskerhamn. Vegframføring på Hamnaholmen kan utløse annen næringsaktivitet og gir utvidet tilgjengelighet mht friluftsliv og opplevelser i Skeishavna.

Stedutvikling omfatter ulike informasjon- og tilretteleggingstiltak, samt tilrettelegging for næringsutvikling gjennom (oppdydding, forskjønning, etablere funksjonelle og estetiske overganger mellom sjø og land i havnene, kaifronter, trappeløsninger).

Vannforsyning

Vannforsyning i Leka styres av private aktører. Nedslagsfeltet til de viktigste drikkevannskildene legges ut som hensynssoner i ny arealplan (for nærmere omtale se side 48 og 59).

Ledningsnett, og øvrige drikkevannskilder foreligger ikke kartlagt på digital form. Dette vanskeliggjør i noen grad koordinerende planlegging. Drikkevannsledninger og anlegg må holdes godt vedlike. Alder og status på noen av ledningstrasèene tilsier at man skal være oppmerksom på behov for utskiftning og omfattende vedlikehold. Eksisterende og evt. planlagte trasèer tas ikke inn i arealplankartet da det ikke foreligger digitale kartdata.

- Tiltak:
- digital kartlegging
 - kvalitetskontroll av ledningsnett
 - oppfølging av hovedplan vannforsyning

Brannhydranter

En viktig del av brannvernberedskapen består av kummer langs ledningstraseen (Leka Vassverk og Sør-Gutvik Vassverk). Ansvar for tilsyn, drift og vedlikehold av brannkummer/hydranter er tildelt hhv brannvesen og teknisk kontor (f-sak 92/00).

En del av brannhydrantene er ute av funksjon (små/ trange/ dårlig drenert). Tiltak for reparasjon og vedlikehold bør prioriteres.

- Tiltak:
- inngå avtale angående vedlikehold og reparasjon av brannkummer/ hydranter
 - kartlegge status/ tilstand
 - digital kartlegging

Avløp

Hovedplan avløp er styrende for anleggsutbygging i kommunen. Planen har igangsatt utbygging av 6 anlegg i kommunal regi. I følge hovedplan avløp gjenstår å bygge ut kommunalt fellesanlegg på Haug. For alle øvrige områder i kommunen er angitt løsning private enkeltanlegg/ fellesanlegg.

Ledningsnett og anlegg for avløp foreligger ikke kartlagt på digital form. Manglende digital kartlegging av viktig teknisk infrastruktur vil vanskeliggjøre koordinerende planlegging. Det forventes både av nasjonale myndigheter og abonnenter på tjenesten at drikkevannsledninger og avløp holdes ved like. Digital kartlegging kan bidra til å sikre kontrollrutiner og vedlikeholdsbehov av anlegg og ledningstrasèer.

Tabell 36: Områder med kommunale avløpsanlegg

Område	Trasè og utløp
Leknes	Leknes → Leknessjøen
Husby	Leknes-Husby → Likvika
Skei	Husby-Skei → Skeishavna
Høgbakkan	Høgbakkan-Vikamo-Kleiva → Klungvika
Solsem	Solsemgrenda → Solsemsjøen
Gutvik	Mid-Gutvik – Sør-Gutvik → Gutvikvågen

El-forsyning

I Leka er elektrisitet den dominerende energibæreren til oppvarming av næringsbygg og boliger. Eksisterende infrastruktur består i dag av et 22 kV fordelingsnett¹ for elektrisk kraft. Hovednettet til Leka ble bygd i 1953-54. Hovedlinjen på Leka er i all hovedsak luftlinjer. Sidenettet (lavspent 230V) ut til den enkelte husstand går både i jordkabel og i luft. Ved rehabilitering av kV22 og bygging av nye nettstasjoner, legges lavspentnettet (230V) i kabel. Linjen Frøvik - Stein ble rehabilitert i 2007. Det jobbes nå med rehabilitering av luftlinjer fra Frøvik-Høgbakkan, samt Leknes - Kvaløy.

¹ Leka kommune forsynes via Saltbotn transformator-stasjon av høyspent distribusjonsnett (kV 22) som luftlinje over fastlandet, sjøkabel over Dolmsundet, luftlinje over Madsøya, ny sjøkabel over Lekafjorden og til slutt luftledninger på øya Leka. Gutvik forsynes også fra Saltbotn med luftlinje til Sør-Gutvik. Distribusjonsnettet (kV22) i Leka bestod i 2006 av 40 km luftledning, 3,5 km kabel og 57 fordelingstransformatorer.

Plandelen av PBL gjelder fullt ut for kraftlinjer som omfattes av områdekonsesjon². Linjenettet i Leka kommune kan som følge av dette *synliggjøres som eget arealformål under PBL § 11-7, NR.2*. Nye anlegg og ombygginger skal således vurderes i forhold til bestemmelser og retningslinjer i gjeldende arealplaner. Kommunen har både i hht PBL og energiloven innsigelsesrett og klagerett i forhold slike saker. Dersom tiltak er i strid med gjeldende arealplaner krever dette dispensasjon. Ved gjennomføring av større bygge- og anleggsarbeider utløses krav om reguleringsplan og konsekvensutredning.

Utbyggingsplaner

I følge NTE har linjenettet pr i dag god kapasitet. NTE Nett er gitt informasjon om kommunens planarbeid. Planer for utbygging og tiltak som kan ha betydning for distribusjon av elektrisitet er presentert. NTE-nett har gitt generelle innspill til planarbeidet i møte (januar 2011):

- Det er en fordel dersom nye etableringer kan styres til områder med ledig kapasitet i eksisterende nett.
- Utbyggere av hytte- og boligfelt vil få beregnet kostnader for utbygging av nødvendig elektrisitetsnett ved henvendelse til NTE Nett. Det er samme regelverk som gjelder for egenandel/anleggsbidrag uavhengig av formålet (bolig, fritidsbolig, næring).
- NTE anbefaler at ny utbygging av bolig og fritidsbebyggelse skjer i felt, i tilknytning til eksisterende infrastruktur. Dette vil redusere kostnaden til etablering av nødvendig infrastruktur betraktelig. Spredt utbygging innen LNF(R)-områdene, vil bare være mulig i begrenset omfang uten at dette vil kreve utbygging av nye transformatoranlegg. Utbygging av en bolig eller hytte i spredt område kan således bli svært kostnadskrevenne dersom det ikke er kapasitet i eksisterende anlegg.
- Det kan ligge til rette for jordkabling av ny kV22 linje til trafo på Skei (ovenfor Vertshuset). Her er det god jorddybde (dyrkamark) og linja er gammel (fra 1953 og snart klar for utskifting). Hvis det skal skje en utbedring av fylkesveien (bygging av sykkel/gangskulder) fra havna og opp til Vertshuset, kan det være aktuelt å videreføre strømmen i jordkabel her til Skeishavna. En slik løsning kan være aktuell da dette ikke representerer en avsluttende gren og ikke innskutt jordkabel i eksisterende luftlinje.

Konsekvensutredning og ROS

Til tross for god teknisk kvalitet og god beredskap, står NTE overfor store utfordringer med et strømnett som skal tilfredsstille de framtidige krav. Gamle anlegg må fornyes i et raskere tempo i årene som kommer for at god teknisk kvalitet skal opprettholdes.

Pågående arbeid med NOU om klimatilpasning antyder at de sterkeste stormene blir hyppigere. Kraftlinjer er utsatt for ekstrem vind, og det kan forventes større fare for skade. NTE Nett har utarbeidet klima- og miljøplan med konkrete mål, bl.a. om økt andel jordkabel.

Målsetning/Tiltak: Med bakgrunn i flere forhold vil det være riktig jobbe for økt andel jordkabel i elforsyning (jfr NTEs egne miljø- og klimamål). Det skal i framtidig planlegging legges opp til at jordkabel i størst mulig grad velges som løsning, både ved rehabilitering/ utskifting og ved nyanlegg.

Elektromagnetisk stråling

Magnetfelt oppstår når det går strøm gjennom en ledning. Størrelsen på magnetfeltet avhenger av strømstyrken gjennom ledningen eller anlegget, avstanden til anlegget og hvordan flere feltkilder virker sammen. Utredningsnivået for magnetfelt ved nye bygg og høyspentanlegg gjelder særlig for bygninger der opphold over lang tid vil forekomme. Utredningsnivået er satt til et årsgjennomsnitt på 0,4 µT basert på en mulig risiko for en svak økning i leukemifall hos barn. Det er derfor et mål å

² Energilovens § 3-2 beskriver regelverket for områdekonsesjon som er en generell tillatelse til å bygge og drive distribusjonsledninger for kraft opp til og med 22 kV spenning, og innen et avgrenset geografisk område. Utbygging av kraftledninger etter § 3-2 er ikke nevnt i unntaket fra plan- og bygningsloven, og her gjelder følgelig ikke et unntak fra loven.

forhindre eller redusere antall bygninger med varig opphold nær høyspentanlegg. Ved nybygg og nye anlegg hvor magnetfeltet vil bli over 0,4 µT, skal det vurderes å sette inn tiltak for å redusere nivået. Ulike tiltak skal vurderes opp mot ulike hensyn, ulemper, kostnader, etc. Strålevernforskriften stiller krav om at all eksponering skal holdes så lav som praktisk mulig. Anbefalt avstand fra Kv22 er 20m.

Tiltak:

Ved oppføring av nye bygg nær høyspentanlegg, plassere bygningen lengst mulig unna høyspent-ledningen, f.eks. ved å legge vei, p-plass, garasje og utebod nærmest ledningen. Et annet aktuelt tiltak er å plassere sove- og oppholdsrom slik at disse ligger lengst fra ledningen.

Ved oppføring av nye elektriske anlegg eller oppgradering av eksisterende anlegg, skal det utredes om magnetfelt i nærliggende bygg kan bli høyere enn 0,4 µT. Alternative tiltak kan da være å:

- endre trasévalg for å øke avstand mellom ledning og bygg.
- endre mastetype eller høyde eller flytte master.
- legge jordkabel, noe som gir redusert magnetfelt, men som er kostbart.

Landskapshensyn

Leka kommune har den senere tid fått spesiell oppmerksomhet og status som utstillingsvindu for Norge mht verdifull natur, kulturlandskap og geologi (Skei Utvalgte kulturlandskap og Norges Geologiske Nasjonalmonument). Landskapet vil være et viktig grunnlag for framtidig verdiskapning og næringsutvikling i kommunen. I denne sammenheng er det viktig å forvalte landskapsverdiene på en god måte i alle utbyggingssaker. Målsetning om økt andel jordkabling vil være et bidrag mht disse verdiene.

Energiforbruk og klimahensyn

Energiforbruket er dominert av stort forbruk av elektrisitet til husholdninger, offentlig og privat tjenesteytende sektor samt til primærnæringene. Det viktigste arbeidet som kan gjøres i kommunen, er å påvirke de som skal sette opp nye bygg til å velge vannbårent oppvarmingssystem. Det samme gjelder ved omfattende rehabilitering av eldre bygg. Der det er vannbåren varme, er det store muligheter til å ta i bruk fornybare energikilder som varmepumpe eller biobrensel.

Tiltak: Oppfølging av kommunens energi- og klimaplan med tilhørende handlingsprogram. Ny Plan- og bygningslov gir kommunen hjemmel til å innføre generelle bestemmelser i kommeplanens arealdel om at det skal tilrettelegges for forsyning av vannbåren varme til ny bebyggelse.

Telefoni, it, bredband

Mobiltelefonnettet er ikke tilfredsstillende utbygd i Leka. Det samme gjelder bredbånd.

Utbygging av anlegg (rør, kabel, master) for bredband og telefoni er en prioritert oppgave.

Når det gjelder mobiltelefon har det vist seg å være vanskelig å få de rådende utbyggere/selskap på banen. Det er lite lønnsomt for de store selskaper å bygge ut i distriktet. Kostnadene for utbygging og vedlikehold blir derfor store, tiltak blir ikke prioritert og belastningen/ regningen for evt. utbygging sendes lokalsamfunnene. Dette bryter med de grunnleggende fellesskapsverdier som det Norske velferdssamfunnet er bygd på, og er ikke tilfredsstillende mht viktige beredskapshensyn.

Tiltak:

- sikre arealer mht nødvendig oppføring av master til mobildekning.
- Pålegge koordinering og samarbeid mellom ulike utbyggere (selskaper/avdelinger) for arealbruk og tilgang på anlegg og master.
- Utbygging av superbredbånd. Fase 1 er i stor grad finansiert gjennom fylkeskommunale tilskudd.

Planlagt bredbåndsutbygging

Fase 1:	Etablere bredbåndstilkobling med fiberkabel over Lekafjorden fra kystfibergrensesnitt i Nord-Gutvik til Skei.
Fase 2:	Etablere bredbåndstilknytning til målgruppen (kommuneadministrasjon, skole, helse- og legesenter, næringsliv, husstander)

3.3 GRØNNSTRUKTUR (PBL § 11-7, NR.3)

Grønnstruktur erstatter det som etter gml. PBL var lagt som byggeområde/ spesialområde *friområde*. Aktuelle underformål er grønnstruktur, naturområde, turdrag, friområde, park eller kombinasjoner av disse. Jord- og skoglov settes ikke til side ved å avsette områder til Grønnstruktur.

Leiven friområde i Skeishavna og Lekeplassen i Klokkegården er eksempler på *grønnstruktur* (friområder) i tilknytning til større regulerte byggeområder.

En rekke områder i Leka er tilrettelagt for friluftsliv . Friområdene i Leka er grundig beskrevet i anleggsplan for idrett, friluftsliv og kulturbygg.

Målsetning (jfr. frilftsplanen):

- Viktige friområder skal sikres,
- Videreutvikle turvegnettet som grunnlag for opplevelser, trivsel og helse

Områder som er sikret som friluftsfomål ved frivillig avtale om erverv/servitutt, eller ved oppkjøp gjennom statlige midler er naturlig å synliggjøre under dette formålet i planen.

Tabell 37: Grønnstruktur/ friområder i kommuneplan og reguleringsplan

Eksisterende grønnstruktur/friområder i arealplan

Årdalsand friområde (Fri6)

Sør-Gutvikvatnet friområde (Fri8)

Spelplassen friområde (Fri5)

Vardvika i Skeisnesset kultursti (Fri4)

Grønnstruktur/Friområder i reguleringsplan:

Leiven friområde (Skei Havneomr.) , Lekeplass i Klokkegården, Ordberget friområde

Eksisterende idrettsanlegg som sorterer under andre formål i arealplanen

Skyteanlegg: Leka skyteanlegg/ skytterhus og Gutvik skyteanlegg/skytterhus

Idretts/friluftsanlegg: Haug fotballbane, Gutvik fotballbane, Leka Stadion (reg.plan), Leka lysløype, Gutvik lysløype

Friluftsområder i Leka

En rekke områder i Leka er tilrettelagt for friluftsliv ved offentlige midler (spillemidler og friluftsmidler). Dette gjelder bl.a. Årdalssand, Sør-Gutvikvatnet, skytterbanene, lysløypene m.m. Dette er områder som er sikret for allmennheten til spesielle formål ved konsesjon og langvarige leieavtaler. Steinhytta med 10daa tomt i Vardvika (Skeisnesset kultursti) er ervervet med 100% statlig finansiering. Leka bygdemuseum står som eier og hytta er åpen for allmennheten. Det ligger også en sterk føring i anleggsplan for idrett, friluftsliv og kulturbygg (jfr. sak 23/99) om å sikre Spelplassen i Frøvik som friområde.

3.4 LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSFORMÅL SAMT REINDRIFT (PBL § 11-7 NR 5)

I kommuneplanens arealdel skal områder for landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift angis samlet i et kombinert formål. Arealformålet omfatter og skal brukes for områder som skal nyttes eller sikres til (1) *landbruksproduksjon* (jordbruk, skogbruk, reindrift), og /eller som skal bli liggende som (2) *naturområder* og (3) *naturområder med spesiell betydning for friluftslivet*.

Største delen av landarealet i Leka omfattes av denne kategorien. LNF(R)-områdene kan inndeles i to underformål: LNFa og LNFb.

LNFa omfatter areal for landbruk, natur og friluftsliv og reindrift der det bare er tillatt å oppføre bygninger eller iverksette anlegg eller andre tiltak som er nødvendige for drift av næringsmessig landbruk, dvs. jordbruk, skogbruk eller reindrift, herunder gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag, jf. veileder T-1443, i tillegg til aktuelle tilretteleggingstiltak for friluftslivet.

LNFb omfatter LNF(R)-område hvor det, i tillegg til nødvendig landbruksbebyggelse (herunder gårdstilknyttet næringsvirksomhet), etter bestemmelser i planen også kan tillates spredt bolig, fritids- eller næringsbebyggelse etter [§ 11-11](#) nr. 2. Formålet kan bare brukes til reell spredt utbygging. Det vil si at områdets overveiende karakter skal være åpen og ikke tett bebygget. Bestemmelsene må angi omfang, lokalisering og type bebyggelse/ formål. Det er en viktig utfordring å finne et akseptabelt sett kriterier som kan legges til grunn for å definere lokalisering og omfang.

Lovhjemmel for å gi bestemmelser som tillater bygging/tiltak i LNF (§11-11)

Til LNF-formålene kan det i nødvendig utstrekning gis bestemmelser om:

1. omfang, lokalisering og utforming av bygninger og anlegg til landbruk og reindrift som nevnt i [§ 11-7](#) første ledd nr. 5,
2. at spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse og annen bebyggelse kan tillates gjennom behandling av enkeltvis søknader eller reguleringsplan når formålet, bebyggelsens omfang og lokalisering er nærmere angitt i arealplanen,
4. å tillate nødvendige bygninger, mindre anlegg og opplag i 100-metersbeltet langs sjøen med sikte på landbruk, reindrift, fiske, fangst, akvakultur og ferdsel til sjøs,

Viktige hensyn og kriterier for vurdering

Forholdet mellom de ulike interessene innenfor LNF-områdene reguleres i stor grad gjennom særlover. Sektormyndighetenes retningslinjer og sektor/temakart vil danne mye av grunnlaget for kommunens behandling av saker innenfor disse områdene.

Veileder T-1443 om PBL og landbruks Pluss (2005) gir en gjennomgang av tiltak som inngår i LNF-kategorien, samt gir kriterier for vurdering av spørsmålet. Bl.a. vil utleiehytter og turistanlegg ikke falle inn under begrepet «stedbunden næring» i LNF-områder.

Landbruken er bærebjelken i Leka. Kommuneplanens arealdel er et viktig redskap for å ivareta/ sikre produksjonsarealene i et langsiktig perspektiv. Planen må derfor utformes slik at utbygging / tiltak styres i retninger som er til minst mulig skade og ulempe for landbruksdrift.

Kulturlandskapet er en viktig del av jordbruksarealene. Dette kan være arealer som ikke nødvendigvis har det store produksjonspotensialer, men er viktig for opplevelsen av landskapet, markedsføring i forhold til turisme og reiseliv, og for ivaretagelse av naturmangfoldet og verdifulle naturtyper. Ved å legge føringer i vedtatte arealplaner vil en kunne sikre viktige landskapselementer for framtida.

Skei- og Skeisnesset har fått status som *Nasjonalt Utvalgt Kulturlandskap*. En slik status gir store muligheter mht økonomiske virkemidler og markedsføring. Statusen gir også forpliktelser mht

synliggjøring i kommuneplanens arealdel, samt utforming av bestemmelser og retningslinjer som ivaretar områdets kvaliteter i et langsiktig perspektiv. Som grunnlag for tildeling av nasjonal status foreligger *Områdeplan for Skei- og Skeisnesset Utvalgte Kulturlandskap*. I tillegg er det laget en *landskapsanalyse* med landskapskart for Skei- og Skeisnesset. Disse dokumentene må legges til grunn for utforming av bestemmelser, retningslinjer og for behandling av søknader/ tiltak i dette området.

Leka har fått status som *Norges Geologiske Nasjonalmonument*. Dette er også en status som gir muligheter til næringsutvikling basert på naturkvaliteter og landskapsformer. Mulighetene kan foredles, og arealplanen gir oss mulighet til å ivareta viktige forekomster og kvaliteter som grunnlag for opplevelse. Det kan være aktuelt å gi disse verdiene et sterkere vern enn det LNF-kategorien gir. Spesielle verneverdige forekomster er ikke kartlagt, men landskapet er gitt en vurdering i Landskapsanalysen.

Det er foretatt en *landskapsanalyse* for Leka (øya) som vurderer lokalisering og tilrettelegging for aktuelle bygge- og utviklingstiltak knyttet til reiseliv, fritidsbebyggelse etc. . Landskapsanalysen bør legges til grunn ved konsekvensvurderinger av tiltak og soneinndeling av LNF.

Spredt bebyggelse er et ressurskrevende utbyggingsmønster. Det forbrukes langt større areal pr. enhet ved spredt utbygging enn ved bygging i felt. Løsninger knyttet til teknisk infrastruktur vil også være ressurskrevende. Det kan være en gunstig løsning å styre bebyggelsen til klynger for å oppnå rasjonelle løsninger for infrastruktur, og i større grad unngå konflikter i forhold til jordvern og kulturlandskapskvaliteter.

Boligbygging i «sentrumsområdet» (Skei-Husby-Leknes) bør styres til avsatte boligfelt. Gunstige løsninger bør diskuteres mht prinsippet om fortetting og utnyttning av eksisterende infrastruktur, da spesielt med tanke på å utnytte de ressurser som er lagt ned i kommunale avløpsanlegg. Et alternativ til å stenge for all spredt utbygging i sentrumsområdet er å lokalisere små egnede **”spredt-soner”** for boligutbygging i forhold til eksisterende infrastruktur.

I eksisterende arealplan er stort sett rammene som åpner for spredt utbygging oppbrukt. Det vi si at lovens vilkår ikke er oppfylt for å tillate nye tiltak (bygging/ fradeling/ omdisponering). Alle søknader må behandles som dispensasjoner. Hva som er tiltak etter loven er klart definert i §1-6, og omfatter bl.a. både bygging, fradeling og omdisponering til bolig-, fritids- eller næringsformål.

Ny lov skiller mellom eksisterende spredt bebyggelse og ny/framtidig spredt bebyggelse. Vi tolker loven slik at alle LNFb-områder med ramme for fradeling/bygging/omdisponering må framstilles som «framtidig spredt» selv om det i området også finnes eksisterende spredt bebyggelse.

Prinsipper for soneinndeling av LNFb - områder med spredt bebyggelse

Ved vurdering av områder med åpning for spredt utbygging vektlegges følgende:

1. Fortetting av tiltak – bygging i klynger
2. Hensynta jordvern, beitebruk og viktige landskapskvaliteter. Vektlegge vurderingene i landskapsanalysen.
3. Prioritere områder med nærhet til tilrettelagt infrastruktur (el-forsyning, kloakk, veg)
4. Åpne for bygging i områder med kommunal utbygd kloakk.
5. Tilrettelegge for å styrke bosetning i grendene.
6. Spredt boligbygging – åpne opp for ny boligbygging i grender der det ikke er tilrettelagt for boligbygging i felt
7. Spredt næringsbebyggelse tas inn der det er kommet konkrete innspill i planprosessen
8. Spredt fritidsbebyggelse – åpne opp for ny spredt fritidsbebyggelse i områder der det ikke er tilrettelagt for fritidsbebyggelse i felt. Vektlegge vurderingene i Landskapsanalysen.

Figur 12: Prinsipper for soneinndeling av LNFb

LNFa-områder (PBL § 11-7 pkt 5a)

LNFa er det klart dominerende arealbruksformål på land. Utgangspunktet her er stedbunden næring, der man ved forslag til LNFa-områder også ivaretar viktige natur- og friluftsområder, viltområder, nedslagsfelt for drikkevannskilde, verneverdige områder og områder langs sjø og vassdrag.

LNFB-områder (PBL § 11-7 pkt 5b)

LNFB er avgrensede områder med åpning for spredt bebyggelse av **B**olig, **F**ritid, **E**rverv og **U**thus/**n**aust. Omfang og lokalisering må være angitt som bestemmelser etter § 11–11 nr.2. Bestemmelser og retningslinjer kan knyttes til områdene samlet eller hver for seg, alt etter hvilke interesser som er framtrepende.

Med fritidsbebyggelse menes her fritidsboliger og enkelttiltak knyttet til friluftsliv. Uthus/naust som ikke er knyttet direkte til stedbunden næring (jf. § 11-7 nr 5) og som ikke inngår i områder for bebyggelse og anlegg (§11-7 nr 1) vil kunne inngå i definisjon av spredt utbygging i LNFB-soner.

Den detaljerte vurdering av det konkrete tiltaket i forhold til blant annet landbruk, naturvern, landskap, kulturvern, veg, vann og avløp må skje gjennom enkeltsaksbehandlingen og bruk av lokaliseringskriteriene som er gitt i planen. Et avslag på en søknad i et slikt område må være konkret begrunnet i en ulempe knyttet til disse forholdene. Dersom sektormyndighetene ikke har merknader, og planens lokaliseringskriterier er oppfylt, vil det normalt være grunnlag for å gi byggetillatelse.

Tabell 38: Foreslåtte områder for spredt utbygging (s)

Delområde - Landskap	nr.	lokalisering (soner)	Vedtatte endringer, jfr innsigelse fra fmva
Gutvik	Sb1	Nord-Gutvik	S1
	Sb2	Buvika -Tørrisenget	S2 Buvika S3 Tørrisenget
	Sb3	Midt-Gutvik /Sør-Gutvik *	S4
Skei - Husby -Leknes	Sb4	Leknes *	S5
	Sb5	Kvernhusbakkan	S6
Høgbakkan - Frøvik	Sb6	Frøvik-Husby *	S7
	Sb7	Vikamo	S8 (Utgår? Krav om regulering?)
Madsøy	Sb8	Madsøy	S9
	Sb9	Madsøyvågen	S10
Haug	Sb10	Haug	S11
	Sb11	Årdalsmoen - Solsemvika	S12
Solsem	Sb12	Solsemneset	S13
	Sb13	Solsemsjøen	S14
	Sb14	Solsem	S15
Vågan – Aune - stein	Sb15	Vågan	S16 (omr. slås sammen jf. gjeldende plan)
	Sb16	Engan	S17
	Sb17	Aune	S18
	Sb18	Steine-Gjerdet	S19 Gjerdet
			S20 Stein S21 Steinsjøen
Kvaløya - Leknesøyan	Sb19	Kvaløya - Kvaløysjøen	S22 Kvaløy S23 Kvaløysjøen
	Sb20	Skråsjøen	S24

*områder hvor tilknytning til kommunalt avløpsanlegg er mulig

Sb= Spredt bebyggelse

3.5 BRUK OG VERN AV SJØ OG VASSDRAG, MED TILHØRENDE STRANDSONE (PBL § 11-7 NR 6)

Arealformålet omfatter (og kan brukes for å planlegge) sjøarealene, overgangen mellom sjø og land og de sjønære landarealene. Hjemlene for arealformål, hensynssoner og supplerende bestemmelser er felles for både land- og sjøarealet og skal gi grunnlag for en mest mulig helhetlig og integrert planlegging av sjø- og landarealene. Det er fortsatt mulig å planlegge sjø-/ vassdragsareal uten å ta med landareal under formålet, der det er hensiktsmessig.

Formålet kan underdeles i områder for ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, naturområder og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon. Det kan gis bestemmelser særskilt for hhv vannoverflate, vannsøyle og bunnen. Det kan også omfatte grunnvannet, f.eks for å sikre drikkevannskilder.

Ny plan- og bygningslov gir nye muligheter mht å styre arealbruken i sjø. Størstedelen av sjø- og vassdragsarealene i Leka vil ligge som hovedkategorien "bruk og vern av sjø og vassdrag" (kode 6001). Det er i hovedsak de landnære sjøarealer som er gitt underformål og hensynssoner som i større grad angir spesielle interesser som er styrende for arealbruken.

Tiltak i sjøområdene er, uavhengig av arealformål, søknadspliktig i hht både PBL og Havne- og farvannsloven. Ansvarlig myndighet etter havne- og farvannsloven (Kystverket/kommunen) og kulturminnemyndighetene skal høres. Tiltak i vassdrag som f.eks omlegging av bekk, bekkelukking, uttak av vann etc, skal vurderes etter vannressursloven (§8) i tillegg til PBL og jordloven. Ansvarlig myndighet etter vannressursloven er NVE.

Kommunen har en rett og plikt til å planlegge arealbruk innenfor kommunens grenser. Selv om tiltak og virksomhet som styres av annet lovverk ikke faller inn under lovens tiltaksdefinisjon (jfr PBL §§ 1-6 og 20-1) har plandelen av PBL virkning også for tiltak og planer etter annet lovverk. Gjennom PBL kan man ikke regulere hvordan næringsutøvelse kan foregå, men man kan regulere hvor en spesiell type næringsutøvelse kan/ikke kan foregå.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene (PBL § 11-5 ledd 2).

I den nye PBL er virkeområdet utvidet bl.a. for å ivareta et behov for bedre kystsoneplanlegging, der blant annet fiskeriinteresser og vernebehov kan komme sterkere inn.

Bruk og vern av sjø og vassdrag (6001)

Omfatter arealer i sjø og vassdrag som ikke er avsatt til særskilt underformål. Dette er områder hvor det ikke foreligger spesielle planer om aktivitet utover dagens bruk, og det er ikke foretatt noen større avklaring mellom ulike interesser. Forholdet mellom de ulike interessene vil i stor grad reguleres gjennom særlover. Sektormyndighetenes retningslinjer og temakart vil danne mye av grunnlaget for behandling av saker innenfor disse områdene.

En stor grad av fleksibilitet vil være en styrke for akvakulturnæringen. Det kan også i disse områder søkes om konsesjon for etablering av oppdrettsanlegg, men en må da regne med noe lenger saksbehandlingstid enn om det søkes i områder avsatt til akvakulturformål. Formålet i seg selv gir ikke hjemmel for å nekte etablering av oppdrett. Kommunen skal ved søknad og etter høringsrunde, foreta en helhetsvurdering og avklare om den skisserte bruken kommer i konflikt med en eller flere andre interesser. Aktuelle temakart og interesser som kan påvirke behandlingen er bla. områder av nasjonal og regional betydning for biologisk mangfold, gyte- og oppvekstområder for fisk, samt sjøveis ferdsel. Når en slik avklaring foreligger vil søknaden behandles i hht særlovene.

Drikkevann

Drikkevann kan angis som eget underformål. Kommunen kan gjennom arealplanen bestemme vannkilde og arealbruk i nedbørsfeltet. Sikring av drikkevann er underlagt egne krav og bestemmelser i drikkevannsforskriften (fastsatt 4. desember 2001 med hjemmel i [lov om matproduksjon og mattrygghet](#) mv.). Restriksjoner på arealbruk av hensyn til drikkevannsforsyningen kan også ivaretas gjennom hensynssone etter [§ 11-8](#).

Planløsning

Drikkevann er angitt som eget underformål etter pbl. § 11-7 nr 6.
Nedslagsfelt er angitt som hensynssone etter § 11-8 pkt a.

Områder/kilder: Nessvatnet (Leka), Sørgutvikvatnet, Nordgutvikvatnet

For nærmere omtale se s 40 og 59.

Akvakultur

Akvakulturområder (A) omfatter godkjente lokaliteter for fiskeoppdrett. Områdene omfatter areal for oppankrings- og fortøyingsanlegg over sjø-overflata og ferdselsforbudssone. Områdene er prioritert eksklusivt for oppdrett. Dette er områder som er helt avklart i forhold til andre interesser. Et oppdrettsanlegg setter restriksjoner på annen bruk av området (oppdrettslovens § 14). Det er forbud mot ferdsel 20m fra, og fiske 100m fra anleggene. Dette gjelder ikke bunnkultur av skjell.

Tabell 39: Lokaliteter for akvakultur i Leka. Kilde: Fiskeridir., http://www.fiskeridir.no/register/akvareg/?m=utl_lok

Lokalitetsnavn	Lokalitets-nummer	Art/ produksjon	Areal avsatt* M ²	Andre interesser	Eiere
Bjørnskjæret	Nr 25975	Laks/ matfisk	42400		Marin Harvest ASA
Slokkholmen øst	Nr 12712	Laks/ matfisk	59900	fiskeri- og lokalled	
Jakobsteinvika	Nr 14245	Laks/ matfisk	66200		
Tistelen (Kvalbaken)	Nr 22735	Laks/ matfisk	31100	friluftsliv/ fiske/ farled	
Steinsflesa	Nr 30537	Laks/ matfisk	97200		
Haugsflesa	Nr 12708	laks	44100		Emilsen Fisk As
Lekafjorden	Nr 12701	laks	40100		
Kalven/Jernsøya	Nr 14535	Torsk/ matfisk	72500		Skei Marinfisk Asa
Skrosen	Nr 12705	Torsk/ matfisk	72400	havn/ farled	

Målsetning

Akvakultur er en viktig næring i Leka og har lenge vært ansett som en av kommunens satsningsområder. Planen bør gi rom for utvidelse av dagens aktivitet og søke å løse utfordringer mht innspill om eksisterende og framtidige behov.

- Legge til rette for en bærekraftig utvikling innen havbruksnæring
- Bidra til at tillatelse på eksisterende lokaliteter sikres (Haugsflesa og Lekafjorden)
- Gi mulighet for utvidelse av eksisterende lokaliteter/konsesjoner samt også nye lokaliteter/konsesjoner
- legges til rette for etablering av landbaserte anlegg som kan ivareta ny teknologi og framtidige krav.
- legges til rette for nødvendige havneanlegg mht båter og utstyr for røkting av anleggene. Følgende havner har en funksjon mht røkting av anlegg: Vågsjøen, Leknessjøen, Skråsjøen og Skeishavna.

Planutfordringer

Akvakulturnæringen utvikler seg fort innen ny teknologi og nye arter. Dette gjør det vanskelig å forutsi næringens arealbehov i åra framover. Områder som i dag blir vurdert som for værharde, kan bli aktuell i senere rullinger av planen.

En rekke gamle lokaliteter er trukket tilbake av fiskeridirektoratet. Etter som næringen har utviklet seg teknisk og volummessig, er mange av de gamle lokalitetene uegnet til formålet (strøm og dybdeforhold). Andre forhold som spiller inn er strukturendringer i næringen samt smitte og avstandshensyn. Arealer som tas ut av bruk da de ikke lenger egner seg bør også vurderes i forhold til arealstatus.

Konsesjonssøknad/ saksbehandling

Den som skal drive akvakultur må ha konsesjon, og være registrert som innehaver av akvakulturtillatelse i akvakulturregisteret. Akvakulturtillatelsen gir rett til produksjon av bestemte arter på avgrensede geografiske områder (lokaliteter), med de til enhver tid fastsatte begrensninger av tillatelsens omfang. Det kan i hht til akvakulturloven (§6) gis tillatelse til akvakultur dersom:

- a) *det er miljømessig forsvarlig,*
- b) *kravene i § 15 om forholdet til arealplaner og vernetiltak er oppfylt,*
- c) *avveiningen av arealinteresser etter § 16 er foretatt, og*
- d) *det er gitt tillatelser som kreves etter:*
 - lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet m.v.,
 - lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensning og om avfall,
 - lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann, og
 - lov 24. november 2000 nr. 82 om vassdrag og grunnvann.

Fylkeskommunen er tildelingsmyndighet, og har et koordinerende ansvar for saksbehandlingen mht andre interesser. Dvs at søknad skal behandles etter alle særlovene før det blir foretatt en endelig behandling etter akvakulturloven. Uansett områdekategori i arealplanen skal en søknad gjennom full utredning (konsesjonsbehandling med offentlig høring). En egen forskrift styrer prosessen; *Forskrift om samordning og tidsfrister i behandlingen av akvakultursøknader*. Kun store settefiskanlegg og store lokaliteter i sjø vurderes i forhold til bestemmelsene i forskrift om konsekvensutredninger.

Akvakulturregelverket stiller strenge vilkår for drift av akvakulturanlegg. En laksekonsesjon trenger minimum tre lokaliteter med en viss innbyrdes avstand for å oppnå et godt driftsopplegg med brakklegging av lokaliteter og generasjonsadskilt drift. Lakseoppdrett og annen type fiskeoppdrett har det største kravet til lokalitetene når det gjelder dybde, areal og vannutskiftning. Skjeloppdrett i hengekulturer kan etableres på mer beskyttede lokaliteter som også islegges. Det minst intensive - bunnkultur av kamskjell - påvirker omgivelsene minimalt.

Konsesjoner og lokaliteter - nåværende situasjon

Det eksisterer på nåværende tidspunkt 8 konsesjoner for lakseoppdrett og 8 konsesjoner på torsk i Leka kommune. Laksekonsesjonene blir drevet på tvers av kommunegrensene, da hver laksekonsesjon er tilknyttet 4-5 lokaliteter (i Leka og Nærøy). En rekke konsesjoner i nabokommunene blir drevet på lokaliteter i Leka. Hver torskekonsesjon er tilknyttet én lokalitet.

Tabell 40: Konsesjoner tildelt i Leka kommune (NTLA=Nord-Trøndelag Leka), Kilde: Fiskeridir.

http://www.fiskeridir.no/register/akvareg/?m=utl_lok

Konsesjoner	Eiere	Tillatt volum	Art/ produksjon	Etablert
NTLA 0001	Emilsen Fisk As	780,00 TN	Laks, matfisk	1977
NTLA 0002	Fjord Seafood Norway As	780,00 TN	Laks, matfisk	1977
NTLA 0003	-«-	780,00 TN	Laks, matfisk	1981
NTLA 0004	Emilsen Fisk As	780,00 TN	Laks, matfisk	1981
NTLA 0005	Fjord Seafood Norway As	780,00 TN	Laks, matfisk	1982
NTLA 0006	-«-	780,00 TN	Laks, matfisk	1986
NTLA 0007	-«-	780,00 TN	Laks, matfisk	1986
NTLA 0018	Emilsen Fisk As	780,00 TN	Laks, matfisk	2004

NTLA 0014	Skei Marinfisk Asa	780,00 TN	Torsk, matfisk	2002
NTLA 0015	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2003
NTLA 0019	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2006
NTLA 0020	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2006
NTLA 0021	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2007
NTLA 0022	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2007
NTLA 0023	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2008
NTLA 0024	-«-	780,00 TN	Torsk, matfisk	2008

FFFNA områder

Flerbruksområder hvor det gis åpning for akvakultur men ikke klar prioritering. Bruken av FFFNA forutsetter at det i planprosessen ikke er framkommet at andre spesielle interesser som vil være i konflikt med akvakulturetableringer, finnes i området.

Sjøen er i utgangspunktet et flerbruksområde. For å ha fleksibilitet og ikke ekskludere andre interesser, bør man i hovedsak nytte FFFNA-kategorien der man ønsker åpning for framtidig etablering av akvakultur. Det er ikke gjennomført noe vurdering av de avsatte FFFNA-områdenes egnethet for oppdrett i forhold til anleggstype, grad av inngrep, artenes miljøkrav, sykdom etc.

Innenfor områder avsatt til FFFNA vil kommunen tillate lokalisering for oppdrett av fisk og skalldyr, såfremt anlegget ikke kommer i konflikt med gjeldende lovverk. Den kommunale saksbehandling ved søknader om konsesjon vil være raskere og enklere enn i andre områder.

Kriterier for planløsning

- Det legges ut rene A-områder rundt godkjente oppdrettslokaliteter.
- Områder som kan være aktuell for akvakulturvirkosomhet, og som er avklart i forhold til andre interesser, men hvor det er usikkerhet omkring områdets egnethet for akvakultur avsettes til FFFNA.
- Med hensyn til framtidig fleksibilitet beholdes store områder som hovedkategori "bruk og vern av sjø og vassdrag" (kode 6001)

FFFNA-områdene fra forrige plan er stort sett videreført uendret. Det er gjort justeringer ved Haugsflesa og Lekafjorden mht å sikre varig tillatelse for oppdrettslokalitetene her. Fylkeskommunen foreslår at FFFNA- område i/ved Frøviksundet tas ut. Endre FFFNA til FFFN- område.

Eksisterende områder:

Solsemøyene, Madsøya/ Frøvik, Hamnaholmen, Skråsjøen, Skeisnesset

Fiskeområder og fiskerinæring

Fiske i sjøen er regulert gjennom fiskerilovgivningen og kan ikke styres av PBL. Arealplanen skal få fram næringas arealbehov, herunder viktige fiskefelt, gyte- og oppvekstområder og kaste- og låssettingsplasser, slik at hensynet til fiskerinæringen kan ivaretas i forhold til annen virksomhet.

Ved forrige planrevidering (2000) var viktige fiskeområder kartlagt av fiskerirettleder i samarbeid med lokale fiskere. Viktige fangstområder, gyte- og oppvekstområder og kaste- og låssettingsplasser ble kartlagt, beskrevet og synliggjort på eget temakart (papirkart er arkivert hos Leka kommune).

Det er fiskeridirektoratet sitt ansvar å kartlegge fiskeri-ressursene. Det foreligger temakart på egen nettside hos fiskeridirektoratet. Flere interesser er kartlagt, men det opplyses at dataene ikke er verifisert.

<http://kart.fiskeridir.no/default.aspx?gui=1&lang=2> Da det er relativt store avvik mellom kommunens temakart og fiskeridirektoratets temakart, gjør dette det vanskelig å bruke datagrunnlaget i plankartet. Av hensyn til næringen og en bærekraftig forvaltning bør de ansvarlige myndigheter gjennomføre en bedre kartlegging.

Vurdering - prioritering

- Særlig viktige områder for fiskerinæringen slik som gyte- og oppvekstområder og kaste- og låssettingsplasser, bør tas med på arealplankartet under FFFN- kategorien.
- Disponeringene i forrige plan videreføres inntil det blir gjort en bedre kartlegging av fiskeriressursene. Kaste- og låssettingsplassene avmerkes som fiskeplasser på plankartet.
- Det er i tidligere planrunder gjort en prioritering av Frøviksundet og Gullgruva som viktige områder (jfr. planutvalget sak 14/99) for fiskeriene i Leka. Dette legges ut som FFFN-områder.
- Da viktige fiskefelt utover kaste- og låssettingsplasser er ikke lagt ut som eget formål i planen, skal hensynet til fiskerinæringen generelt tillegges vekt i konfliktilfeller. Ved søknader om tiltak/inngrep på eller i nærheten av viktige fiskefelt og låssettingsplasser skal lokale fiskarlag og fiskeridirektøren høres før vedtak fattes.

Kaste- og låssettingsplasser

Viktige låssettingsplasser: <i>sild</i>				<i>sei</i>
Vedviken Gutvikvågen - øst Gutvikvågen - vest Nessaviken Rossvikvågen	Kattviken Krekviken Sandhalsen Vottviken Gullgruva Kvernviken	Madsøya vest Halin Solsemvågen Storsellivågen Vågan Skrossen	Storøya Leknesbukta Madsøygalten nord Jernsøydraget Sklinnasundet Buøya/ Joholmen	Sundsvika Buvika Tørrisengvika Ovden (Madsøy øst)

Tabell 41: Kaste- og låssettingsplasser i Leka. Av låssettingsplassene er Gullgruva den viktigste. Ellers er alle låssettingsplassene like viktige.

Gyteområder

Viktige gyteområder er gjerne grunne områder med rik bunnvegetasjon og god vannutskiftning. Dette er også viktige fiskeområder for lokale fiskere. Områdene er kartlagt om tegnet inn på temakart: G1 Hortavær, G2 NØ av Leknesbukta, G3 Gangstøen, G4 Frøviksundet, G5 Steinan/Solsemøyen.

Laksevald

Laksevald (for kilnot og krokarnfiske) er ikke kartlagt i denne prosessen. Laksevald er hevdvunne og ofte tinglyste grunneierrettigheter som kan tas hensyn til i kystsoneplanleggingen. Det ble innmeldt 4 laksevaldlokalteter ved Rossvika ved planrevisjon i 2000.

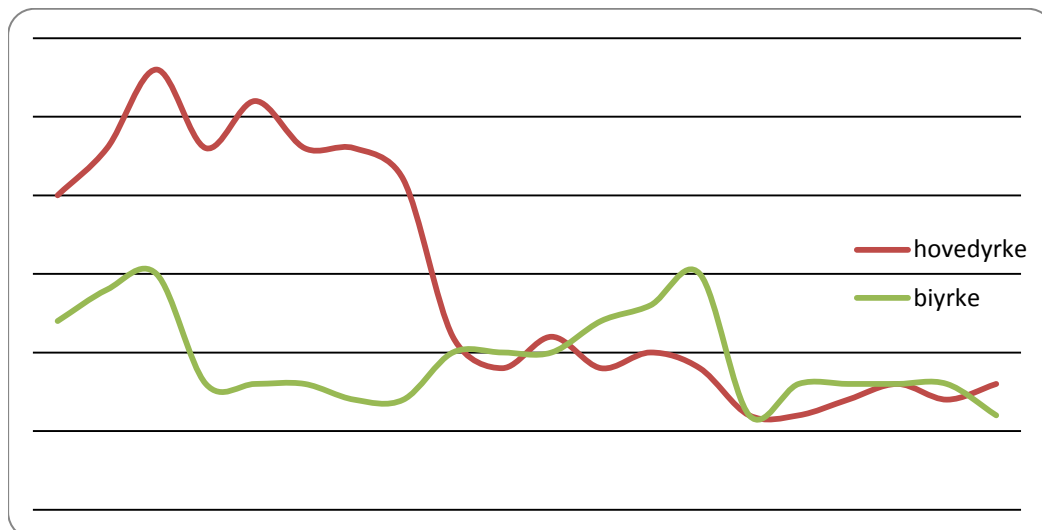
Fiskerinæringen i Leka

Det er i dag 8 yrkesfiskere (blad B) og 6 med fiske som biyrke (blad A) (2009). 12 fiskefartøy er registrert i kommunen.

Innenfor kommunen finnes god tilgang på ressurser i havet. Disse ressursene beskattes også av fiskere hjemmehørende i andre kommuner enn Leka. Det er vinterfisket etter torsk som danner grunnlaget for helårsdrift for en fiskebåt. Tidligere dro de fleste fiskerne til Finnmark/Lofoten og Viknaværa, men de siste årene har stadig flere kunnet ta en større del av torskekvotene ved fisket rundt Leka. Fiskeressursene tyder på at det kan være mulig for flere å livnære seg på fiske.

Tabell 42: Fangster i tonn torsk og torskearter fisk. Fiskefartøyer hjemmehørende i Leka. Offisielt fangstregister fiskeridirektoratet.

Fangstområde	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Finnmark	21	15	72	30	5	11	11	5	0	9	16
Troms	0	0	0	0	7	5	13	14	17	0	0
Lofoten og Vesterålen	4	0	32	39	35	29	18	13	13	12	27
Helgeland	0	0	0	0	3	6	2	6	2	1	4
Leka	84	96	98	135	91	46	74	126	154	162	215
Vikna/Nærøy	0	2	5	1	1	2	2	5	3	4	3
TOTALMENGDE	109	113	207	205	142	99	120	169	189	188	265



Figur 13: Fiskermanntallet i Leka. Tall hentet fra Fiskeridirektoratets Fiskermanntall. Kilde: Fiskeridirektoratets statistikkbank, <http://www.fiskeridir.no/statistikk/statistikkbank>.

Rekruttering til fiskeryrket er ei utfordring. Flere tiltak må til for å stimulere til rekruttering.

- Anskaffelse av fartøy med fartøykvote for torsk til Leka må til.
- Det bør etableres gunstigere havnemuligheter for oppbevaring av båt og utstyr. Utbygging av Skeishavna som fiskerihavn har vært en klar prioritering fra kommunens side. Det er lagt ned betydelige kommunale ressurser for tilrettelegging av Skeishavna de siste 20 år.
- En annen svært viktig ressurs i kommunen er Gutvik Fiskemottak AL. Gode leveringsmuligheter er en viktig forutsetning for å opprettholde en lokal fiskeflåte.

Flerbruksområde i sjø - FFFN

I tillegg til den enkelte brukskategori gir loven anledning til å kombinere to eller flere etter behov. Dette er områder med høy verdi for flere brukstyper, men hvor disse generelt likestilles i forhold til hverandre.

Ferdsl-, fiske-, friluftsliv- og naturområder (FFFN) brukes når det i planprosessen er dokumentert spesielle interesser (som ikke kan kombineres med akvakulturanlegg), eller når kommunen ønsker å styre plasseringen av anlegg og inngrep spesielt. De fleste interesser i sjøen knytter seg i stor grad til de landnære områdene. Disse områdene blir derfor i størst grad planlagt som viktige områder for allmenn flerbruk. Men spesielt er det også de lokale fiskeri – og/eller ferdselsinteressene en søker å ivareta gjennom denne arealbrukskategorien.

Viktige interesser tilknyttet sjøarealene:

- **Reiselivsnæringen** er i utvikling og reiselivsanleggene er i stor grad tilknyttet strandsonen med sjøen som viktig rekreasjonsområde. I Leka bygger reiselivsnæringen i hovedsak på naturgitte forhold, kulturhistorie og severdigheter. Spesielt synes muligheten for sjøfiske, naturopplevelser, ro og stillhet å være en viktig salgsvare.
- **Ferdsl:** I planprosessen er viktige fiskerileder og andre småbåtleder kartlagt. Dette er leder som kommunen har ansvar for å synliggjøre i tillegg til ferje- og hurtigbåtled. Kystverket uttaler seg kun om hovedleder, store havner/trafikkhavner og viktige ankringsplasser for større skip og fraktebåter. Ferdsl til og fra småbåthavner og ankringsplasser/liggeplasser for fiskefartøy/småbåttrafikk, er i større grad kommunens ansvar å synliggjøre. Viktige lokal- og fiskerileder er lagt inn som eget formål under samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur.
- **Friluftsliv:** Lekas særegne natur og lange kystlinje gjør kommunen svært attraktiv for sjøfiske og båtaktiviteter. Mange av kommunens innbyggere og tilreisende benytter seg av denne muligheten for friluftsliv. For friluftslivinteressene er det viktig at verdifulle områder blir tatt hensyn til i kommunens

saksbehandling. De kartlagte friluftsjnteresser er grundig beskrevet på eget temakart og i friluftspan for Leka. De viktigste aktivitetsområdene i overgangen sjø/land er synliggjort som friområde på plankartet.

Planløsning

- Det legges ut FFFN-områder langs viktige ferdselsårer, fiskeriinteresser, naturområder og friluftsområder. Prinsippet ble bare delvis fulgt opp ved forrige planrevisjon (jfr. P- sak 14/99).
- De viktigste friluftsområdene i overgangen sjø/land ble synliggjort som egen kategori **fri-område** på plankartet.
- Det foreslås å videreføre eksisterende områder i ny plan foruten FFFN-området ved Haugsflesa som justeres for å sikre permanent tillatelse for oppdrettslokaliteten her.
- Det foreslår å endre kategori i selve Frøviksundet fra FFFNA til FFFN (innspill fra NTFK)

FFFN-områder (ferdsel, fiske, friluftsliv og natur)

Frøvika/ Haugsundet, Gullgruva, Rossvika, Vågsjøen

Friluftsområder - Fri

Retten til fri ferdsel på sjø og i utmark er rotfestet i Norge. Dette gir alle tilgang til naturen som er en viktig kilde til rekreasjon og opplevelser. Kyst- og båtliv er en viktig fritidsaktivitet i Leka. Friluftspan for Leka beskriver en rekke områder av interesse. Som «Friluftsområder» kan man legge ut arealer av spesiell betydning for friluftsliv og allmenn ferdsel. Intensjonene med et «Friluftsområde» er først og fremst å sikre allmennhetens tilgang til områdene og bevare områdets naturlige kvaliteter. Et «Friluftsområde» på sjøen bør derfor knyttes til et LNF-område eller friområde på land for å kunne være et attraktivt friluftsområde.

Beskrivelse av utvalgte Fri-områder

Områdene er betegnet som særlig viktige da de har spesiell verdi som utfartsområder og/eller badeplasser (videreføring av forrige plan). Dette er områder som også naturfaglig sett er verdifulle.

Tabell 43: Beskrivelse av FRI-områder i Leka

Område	Beskrivelse
Fri1 Sundsvika (N1)	Sundsvika er et populært utfartsområde, brukt en del til bading, telting, m.m, og tidligere mye brukt som balløkke. Selve Sundsvika er en <u>stor</u> og langgrunn sandstrand med spennende botanikk. Sti -traseen til Kapermarsjen (Kaperløypa) går gjennom området.
Fri2 Nordre Sandhalsen	Odde sør for Rossvika med ei fin sandstrand. Blir brukt til båtutfart, strandhogg, grilling og bading. Området kan lett nås til fots fra Rossvika, og vil være et aktivum for reiselivssatsningen her.
Fri3 Søndre Sandhalsen	Odde sør for Reppen med ei idyllisk sandstrand med ei flott grasslette like ovenfor. Området er populært til båtutfart, strandhogg, grilling og bading.
Fri4 Skeisnesset/ Våttvika*	Skeisnesset kultursti er et viktig nærmiljøanlegg for mange turaktiviteter (vanlige turer, opplevelsesturer, fiske i sjø, bading, grilling m.m) for folk i alle aldre, også funksjons-hemmede.
Fri5 Spelplassen/ Madsøybrua*	En naturlig gressvoll omkranset av strand i nord og syd, og furukledde koller i øst og vest. Iddyllisk område like ved Frøvikundet som brukes mye til stangfiske og bading. Gressvollen er tilrettelagt for friluftsteater med tribuner og bygningskulisser. Oppfølging: Tilrettelegging/ universell utforming (fiskeplass, sanitæranlegg). Foreslås utlagt til grønnsstruktur (nærmiljøanlegg) i tilknytning til reguleringsplan Frøvik (bolig og næringsformål).
Fri7 Senningan/ Jektvika	Området er svært populært blant de som kjenner områdets kvaliteter. Det har lett tilgang i forholdsvis kort avstand (ca. 500m) fra Leknessjøen. Store naturkvaliteter og kulturverdier, fine bademuligheter og lekemuligheter for barn og unge (båt- og strandaktiviteter og ball-leker).
Fri6 Årdalsand *	Årdalsanden friområde er en svært populær og mye brukt badestrand. Det ble utarbeidet en plan for opparbeidelse av Årdalsanden friområde og det er utført mye arbeid med tilrettelegging i området.
Fri8 Sør-Gutvikvatnet*	Området har sandstrand og brukes til bading og fiske, og er utgangspunkt for fjellturer. Det er flittig brukt av befolkningen i Gutvik og Horsfjord til dagsturbesøk. Det ble utarbeidet en plan for tilrettelegging.

* = tilgrensende friområde på land (jfr. grønnsstruktur)

Naturområder

Dette er verdifulle områder (nasjonalt/regionalt/lokalt) hvor tiltak og tilrettelegging ikke må forringe områdets naturkvaliteter. Et grunnlag for å angi områder med viktig landskaps- eller naturmiljø kan være kartlegging av biologisk mangfold og naturtypekartleggingen. Det er ikke tatt inn nye områder med bakgrunn i BM-kartleggingen da datagrunnlaget/kunnskapsgrunnlaget har vært dårlig tilgjengelig.

N1 Sundsvika - Osen (jfr fri1 Sundsvika)

Gruntvannsområder ved sjøen er viktige raste- og beitelokaliteter både for trekkfugl og stasjonære vann- og vadefugl. Plantelivet er vurdert som nasjonalt verneverdig strandengområde: Eksponert strand med saltenger og vollvegetasjon ved Osen. Dynegrashei og rike strandberg dominerer i Sundsvika. Lokaliteten inneholder

varierte strandtyper (landehevningstrand, grus- /steinstrand, strandberg, voller og dynegrashei). (Kilde: Kristiansen J.N 1988.Havstrand i Trøndelag. Flora, vegetasjon og verneverdier. Økoforsk rapport 1988:7A.)

Havner

Det skal avsettes tilstrekkelige sjøarealer til havneformål ved kommunens angitte/prioriterte havner. Dette gjelder spesielt for trafikk- og fiskerihavnene, men også for private havner som har viktige funksjoner som liggehavn, nødhavn og ankringsplass for fiskeri og havbruk (jfr. k-sak 28/00).

Tabell 44: Eksisterende og planlagte havneområder i Leka

Trafikk- og fiskerihavner

- H3 Skei havneområde – ferje/hurtigbåt/allmenningskai/ fiskerihavn / småbåthavn
- H1 Sør-Gutvik – ferje/hurtigbåt/allmenningskai/ fiskerihavn / småbåthavn

Fiskerihavner

- H2 Nord-Gutvik - fiskerihavn / småbåthavn
- H4 Leknessjøen - fiskerihavn/ småbåthavn/ privat kai
- H9 Haug havn- allmenningskai/ fiskerihavn/ småbåthavn (beredskapskai)
- H11 Stein - fiskerihavn og privat småbåthavn
- H19 Solsem - allmenningskai/ fiskerihavn/ småbåthavn
- H21 Sklinna - fiskerihavn

Private småbåthavner

- H6 Otteholmene - småbåthavn i tilknytning til reiselivsanlegg
- H7 Frøvik – eksisterende kaianlegg i tilknytning til planlagt leilighetshotell, reiselivsanlegg
- H8 Slivågen - småbåthavn
- H10 Vågan - tradisjonelt naustområde, kai og småbåthavn, base for oppdrettsvirksomhet
- H16 Madsøya - kai og småbåthavn
- H14 Skråen – naustområde, småbåthavn utbygd mht næringsutvikling reiseliv og oppdrettsvirksomhet
- H17 Madsøyvågen - eksisterende kai med planer om utbygging av naust/ brygger til næring/fritidsformål.
- H20 Hortavær - privat kai/ *hvilehavn* for fiskere/ framtidig allmenningskai ved ishuset

H5 Gongstømrådet - reguleringsplan/planlagt småbåthavn i tilknytning til reiselivsplan

H12 Kvaløy 1- **planlagt** småbåthavn i tilknytning til reiselivsplan/ naustområde

H13 Kvaløy 2- eksisterende naustområde og **planlagt** småbåthavn

H15 Storvika - **planlagt** småbåthavn i tilknytning til reiselivssatsning

Tiltak i fiskerihavner utbygd av Kystverket krever tillatelse etter havne- og farvannsloven. Kystverket er forvaltningsmyndighet. Ifølge havneplan for N-T (1996) har Kystverket investert i følgende **fiskerihavner** på Leka: Sklinna, Haug, Leknesbukta, Sør-Gutvik, Nord-Gutvik, Solsem, Stein og Skei. **Vedlikehold og ansvarsforhold:** Leka kommune har tilsynsplikt samt ansvar for lettere vedlikehold av fiskerihavner i forbindelse med utbygging av disse. Dette vedlikeholdsansvaret gjelder lys, redningsbøye, vernekanter, fending m.m. Når det gjelder utbedringer (ved eks. skade på anlegg) er dette kystverket sitt ansvar. Kystverket skal varsles ved skade på anlegg.

Kystverket har tidligere avgitt ønske om at det avsettes mindre byggeområder rundt alle fiskerihavnene. For Skeishavna, Sør-Gutvik og Sklinna er utarbeidet reguleringsplan. For Leknesbukta Nord-Gutvik, Solsem, Stein, og Haug er kategorien LNFb vurdert som tilstrekkelig, så lenge det dreier seg om mindre utbedringer av eksisterende havneinnretninger (f.eks utlegging av flytekai). Det kreves uansett tillatelse fra kystverket, kulturminnemyndighetene og landbruksmyndighetene.

For friluftslivet er det viktig at det innenfor eksisterende havneområder gis rom for befolkningen å kjøpe, restaurere og bygge havneinnretninger og naust med tanke på fritidsformål. Det er derfor ønskelig at det åpnes for spredt bebyggelse (LNF-b) av naust i tilknytning til et utvalg eksisterende naust/havneområder.

I havneområdene stilles krav om allmennhetens rett til fri ferdsel både på land og i sjø, slik at det ikke settes opp stengsler i for av «private tomter» med gjerder og plasseres anlegg som stenger sjøleiene nær inn til havneanlegget/naustområdet.

Naustbebyggelse

Naust defineres som *uthus for oppbevaring av båt, utstyr for båt og fiskeredskap*. Naustområde er videre å regne som utmark, og det skal være mulig for allmennheten å ferdes foran naust og mellom naust eller naustgrupper. Naust skal ikke omdisponeres til bolig eller fritidsbolig.

I ny plan- og bygningslov er naust ikke et eget arealformål på kommuneplannivå. Uthus/naust som ikke er knyttet direkte til fiske/stedbunden næring (jf. § 11-7 nr. 5) vil inngå i nr. 6. Omfang og lokalisering av slike bygg skal angis som bestemmelser etter § 11–11 nr.2.

Planløsning:

- Uthus/naust tas inn som egen kategori og angis med omfang og lokalisering under LNFb-soner. Det er ikke kommet innspill med ønske om bygging av naust andre steder enn ved Vågsjøen/Ovdin.
- Det utarbeides bestemmelser som ivaretar nødvendige hensyn ved søknad om tiltak i naustområder og havneområder.

Sjøhus og brygger

Med "sjøhus/brygge" forstås bygning i strandsonen for ulike funksjoner primært knyttet til sjøbaserte aktiviteter. Tradisjonell bruk av sjøhus til stedbunden næring (fiskeri) vil inngå i LNF-formålet. For bygging av nye brygger/sjøhus vil dette kun være i tråd med LNF-formålet når tiltaket er knyttet til stedbunden næring (fiskeri).

For sjøhus og brygger som skal nyttes til varig opphold, vil dette måtte defineres som formål (næring/ fritids-turist/ bolig/ fritidsbolig) alt etter bruken av bygningen. For bygging av bygninger for varig opphold stilles andre krav i hht. byggeforskrifter enn for bygninger til lagerformål. Tiltaket må omsøkes mht tiltenkt bruk.

Omfang og lokalisering av slike bygg må angis som bestemmelser etter § 11–11 nr.2. for å være i tråd med LNFb-formålet. Alternativt kan bygningene/området inngå kategorien Bebyggelse og anlegg (underformål: næring/ bolig /fritidsbebyggelse/fritids-og turistformål).

Planløsning:

- Brygge/sjøhus kan angis med omfang og lokalisering under definerte LNFb-soner. Det er kommet innspill om rorbu (for utleie, næringsformål) på to avgrensede områder.
- Det utarbeides bestemmelser som ivaretar nødvendige hensyn ved søknad om tiltak.

Fiskerihavner

Kystverket har som oppdrag å avhende ikke-næringsaktive fiskerihavner. Dette var tema på møte/befaringer den 12. april 2011; gjennomgang av fiskerihavnene i Leka samt framtidig disponeringer spesielt i tilknytning til Skeishavna. Det er ikke aktuelt å avhende Sklinna og Sør-Gutvik (fiskemottak). Kystverket har ikke konkludert enda, men det ble signalisert at det trolig er aktuelt å beholde Nord-Gutvik i tillegg til Sør-Gutvik. På øya Leka var det aktuelt å beholde 1-2 havner. Ingen av havnene ble vurdert til å ha det store potensialet som fiskerihavn.

Med bakgrunn i ovenstående fremmes følgende forslag til framtidige fiskerihavner i Leka: Sør-Gutvik, Nord-Gutvik, Skei, Haug, Sklinna.

Usikkerhet til Skeihavna som fiskerihavn, er knyttet til framtidig disponering mht ferje og kollektivtrafikk. Dersom ferjekaia flyttes til hamnaholmen vil dette frigjøre arealer og skape et bedre potensiale i tilknytning til de allerede tinglyste arealene til fiskerihavn i Skeishavna.

Historikk

Skeishavna var prioritert for statlig fiskerihavneutbygging under kap. 1062 post 30 (jfr. Nord-Trøndelag Fylkeskommunes Havneplan 1996). "Grunnlag for prioritering er at Leka kommune og det lokale fiskarlaget har gått sammen om å samle fiskeriaktiviteten til kommunikasjonssentret Skei, hvor det fra før er riksfergekai, utbygd almenningskai, småbåthavn og opparbeidet arealer på land."

Gjeldende reguleringsplan for Skei Havneområde ble sist gang rullert/stadfestet i 2000 (K-sak15/00, 4.mai 2000), med hovedformål å legge til rette for nye behov mht ferjekai, hurtigbåtanløp, ny fiskerihavn og næringsarealer i tilknytning til fiskeri- og havbruksnæringen. Kommunestyret har besluttet revidering av reguleringsplanen.

Nasjonal Transportplan - tilskuddsordninger

Statsbudsjettet: Tiltak til fiskerihavner og farleder. Kystverket forvalter midlene.

- Kap. 1062 post 30: ramme for kystverkets egne investeringer i havner/farleder
- Kap. 1062 post 60: ramme for tilskudd til kommunale fiskerihavnetiltak

Ved utbygging av fiskerihavner prioriteres tiltak som har stor betydning for den nasjonale verdiskapningen. Videre er tiltak som bidrar til å ivareta fiskerihavnebehov i mindre lokalsamfunn viktig. Kystverkets utbygging av fiskerihavner er konsentrert om grunnleggende infrastruktur som skjerming av utsatte innseilinger, nyanlegg, vedlikehold av moloer og utdyping av havneområder. Det gis tilskudd slik at mindre fiskerihavneprosjekter kan realiseres i lokal regi.

Statlig fiskerihavneutbygging i Skeishavna krever prioritering av prosjektet i Nasjonal Transportplan. Leka kommune må framskaffe en mest mulig komplett beskrivelse av prosjektet, hvor næringsmessig betydning og oversikt over annen investering i området (veg, vann, strømtilførsel, industri- og annen næringsinvestering) er med for å gi et mest mulig komplett bilde av lokal og regional satsing.

Høsting av tang og tare

Tanghøsting over marbakken (eller 2 meter under havnivå ved fjære sjø) er grunneiers rettighet. Omfanget av slik tanghøsting er ikke registrert i denne planrevisjonen.

Retten til Tang- og tarehøsting nedenfor marbakken tilhører staten, og reguleres etter den nye Havressursloven (Lov om forvaltning av viltlevende marine ressurser, gjeldende fra 1.1.2009), samt Forskrift om høsting av tang og tare (FOR 1995-07-13 nr. 642).

Formålet med loven: *«å sikre ei berekraftig og samfunnsøkonomisk lønsam forvaltning av ressursane og det tilhøyrande genetiske materialet og å medverke til å sikre sysselsetjing og bustjing i kystsamfunna».*

Formålet med forskriften: *"å sikre en bærekraftig utnyttelse av tang og tare som en del av en helhetlig forvaltning av kystens ressurser og naturmiljø".*

Det er åpnet for høsting av stortare gjennom egne regionale høsteforskrifter i Rogaland, Hordaland, Sogn og Fjordane, Møre og Romsdal og Sør-Trøndelag. Fiskeridirektoratet er forvaltnings-myndighet og gir, i samråd med direktoratet for naturforvaltning, åpning for høsting i områder.

Tang og tare er fornybare ressurser som bør kunne utnyttes innenfor bærekraftige premisser. For hard høsting vil derimot ha svært negative konsekvenser for biologisk mangfold, og bl.a. redusere oppvekstmulighetene for fisk og sjødyr, og tilveksten av tang og tare.

Ett firma fra Haugesund, FMC BioPolymer har fått tillatelse til undersøkelse av høstbare stortareressurser i Nord-Trøndelag. Det er høstet stortare på flere prøvefelt. Leka kommune har ikke mottatt informasjon om denne aktiviteten fra ansvarlige myndigheter, til tross for at det er gitt tillatelser innenfor kommunen sjøareal.

Norges Fiskarlag er kritisk til taretråling utenfor kysten av Nord-Trøndelag. Taren er et område som yngel og småfisk oppholder seg i og som gir dem beskyttelse. Kystbestandene er i en sårbar situasjon, og da vil taretråling ha uheldige konsekvenser. Det bør vises varsomhet der [tareskogen har vært borte](#) og er i ferd med å [etablere seg på nytt](#).

Retningslinjer eller bestemmelser?

Vikna kommunestyre gikk i behandlingen av kommunens arealplan imot taretråling i Vikna kommune. Følgende formulering tatt inn i retningslinjene vedrørende høsting av tang og tare : ” Kystområdet rundt Vikna har flere store verneområder. Vernet tar utgangspunkt i både viktige naturtyper, viltforekomster og kulturmiljø. Det er for stor usikkerhet når det gjelder økologiske og miljømessige konsekvenser av en storstilt høsting av tare. Før det åpnes for nye områder for tarehøsting på norskekysten må fiskerimyndighetene og havforskningen få gjennomført en konsekvensanalyse av tarehøsting i sjøen i de områdene der det har vært høstet tare over noe tid.”

Det er ikke avsatt egne områder for høsting av tare i arealplanen for Leka. Høsting av tare er ikke tradisjonell bruk av våre sjøområder, og bør ikke tillates der dette har negative konsekvenser for biologisk mangfold og fiskerinæringen forøvrig. *Kommersiell utnytting av tareressursen i stor skala (i regi av et internasjonalt og relativt stort selskap) vil kunne utgjøre en stor trussel for det biologiske mangfoldet i de grunne sjøområdene, samt at det kan forringe kvaliteten på gyte- og oppvekstområder og viktige fiskefelt.*

Det kan legges inn generelle bestemmelser til arealplanen at det ikke skal foregå høsting av slike arealressurser, uten en KU. *Det kan også legges inn som bestemmelse at det ikke tillates høsting i områder som er satt av til naturområder, naturvernområder, prioriterte naturtyper (A,B og C) og gyte- og oppvekstområder (jfr plankart og temakart).*

Konklusjon/ Planløsning

I uttalelsen til 1. høringsutkast mente fiskeridirektøren at områder med regionalt og nasjonalt stor verdi for biologisk mangfold burde vært lagt ut som eget underformål.

Leka kommune har valgt en annen planløsning:

-Områder med regionalt og nasjonalt stor verdi for biologisk mangfold er synliggjort på eget temakart som ble sendt ut på høring samtidig med øvrige plankart. Det samme gjelder temakart for kartlagte viktige gyte- og oppvekstområder og fiskefelt.

- Kartene har vært på høring sammen med øvrige plandokumenter. Det er knyttet bestemmelser til arealene mht å ivareta disse interessene innenfor hovedformålet «bruk og vern av sjø og vassdrag» (sosi-kode 6001).

Retningslinjer for tanghøsting videreføres. Høsting av tang må ikke være til hinder for sjøveis ferdsel eller forstyrre fuglelivet i hekkesesongen april til juli. Det tillates ikke høsting i områder som etter vedtatt plan er satt av til naturområder og gyte- og oppvekstområder, eller i områder som er vernet etter naturvernloven.

3.6 SIKRINGS-, STØY- OG FARESONER (PBL §11-8 PKT A)

Sikrings-, støy- og faresoner med angivelse av fareårsak eller miljørisiko.

Dette dekker blant annet sone utsatt for skred, ras, flom, akutt forurensing eller radonstråling, støysoner, sone for militær virksomhet, sone rundt flyplass, sone rundt kraftlinjer, sone for sikring av vannforsyning mv. Sonen har til hensikt å sikre mot fare eller ulykke, og å hindre miljøuleppe eller forurensning. Sonen vil være et vesentlig virkemiddel for å forebygge blant annet flom- og rasulykker.

Det kan gis bestemmelser med krav eller forbud for å ivareta sikkerhet og for å avverge fare. Det gis nå en klar hjemmel til å sikre slike arealer mot bruk og former for tiltak som ikke kan godtas ut fra en risikovurdering. Det vises i denne forbindelse til forbudsbestemmelsen i tidligere plan- og bygningslov § 68.

Flom, erosjon og skredfare

Det vil være i strid med pbl å legge ut byggeområder i skredutsatte områder og det kan oppstå erstatningsansvar for kommunen om den gjør det.

Sikkerhetskrav for bygg og anlegg i forhold til naturfarer er gitt i byggt teknisk forskrift (TEK10).

I NVEs retningslinje 2/2011 om *Flaum og skredfare i arealplaner* er det tilrådd å bruke følgende trinnvise prosedyre med økende detaljeringsnivå, fra kommuneplan via reguleringsplan til byggesak:

Arealdelen til kommuneplan / kommunedelplan for arealbruk:

Områder med potensiell fare (aktsomhetsområde) blir identifisert. Arealbruken blir vurdert med sikte på i størst mulig grad å unngå utbygging i aktsomhetsområde. Aktsomhetsområder blir i nødvendig grad avmerket som hensynssoner med bestemmelser som forbyr eller setter vilkår for tiltak og/eller virksomheter. Arealplankartet med arealformål, hensynssoner og bestemmelser skal sikre god nok sikkerhet på oversiktsplannivå i kommunen.

Områdereguleringsplan og detaljreguleringsplan:

Fareområder blir identifiserte og avgrensa, og faregraden blir tallfesta etter sikkerhetsnivå i byggt teknisk forskrift. Dette vil si at soner med skred- og flomfare blir markert med de sannsynlighet/ gjentakintervall som er gitt i sikkerhetsklassene i byggt teknisk forskrift. På plankartet blir fareområder avmerket som hensynssoner med tilhørende bestemmelser som forbyr utbygging eller sier hvilke risikoreduserende tiltak som må gjennomføres for å oppnå god nok sikkerhet, f.eks. krav om sikringstiltak. Risikoreduserende tiltak som er nødvendige for å oppnå god nok sikkerhet, bør være utredet, medregna eksisterende forhold som virker inn på sikkerheten, eksempelvis skog i ellers skredutsatt terreng.

Byggesak: God nok sikkerhet i forhold til sikkerhetsnivåene i byggt teknisk forskrift (TEK10) skal være dokumentert, jf. pbl. § 28-1.

Nasjonalt foreligger farekart for en rekke ulike tema, bl.a snøskred, steinsprang og kvikkleire (jfr. www.skrednett.no). For Leka er det utarbeidet farekart for snøskred og steinsprang. Farekartene er utarbeidet i stor målestokk slik at nøyaktigheten ikke er tilfredsstillende til synliggjøring som hensynssoner i arealplankartet. NGUs kvartærgeologiske kart, www.ngu.no, viser at det er store arealer med marine avsetninger innenfor kommunen. I marine avsetninger kan det være kvikkleire og andre skredfarlige masser.

Alle skråninger brattere enn 35° (kildeområder) med tilhørende utløpsområde (i henhold til temakart) er mulige fareområder for skred og steinsprang. Også mindre skråninger, lavere enn 40m og med helning 30°, kan utgjøre en skredtrussel. Alle planlagte utbyggingsområder bør vurderes mht skråninger og skredfare.

Ved utarbeidelse av reguleringsplan for utbygging av bebyggelse med personopphold bør det framskaffes vurdering fra geoteknisk fagkyndig i utbyggingsområder som er skredutsatt.

Planløsning: Det foreslås at hensynet ivaretas gjennom generelle bestemmelser og retningslinjer til arealplanen.

Støy og luftforurensing

Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442) skal legges til grunn ved planlegging av støyømfintlige områder og bebyggelse i forhold til støykilder. Grenseverdier for lokal luftforurensning og støy er fastsatt i forurensningsforskriften. Forskriften utløser krav om kartlegging av miljøtilstanden og pålegger tiltak overfor eksisterende miljøproblemer i de områdene der grenseverdiene overskrides. Etter retningslinjen (T-1442) skal det i slike tilfeller utarbeides støysonekart. Kommunen har ansvaret for å inkludere og synliggjøre støysonekart i kommuneplanen på en egnet måte. Temaet er av naturlige årsaker i liten grad aktuelt for Leka.

Høyspentanlegg og elektromagnetiske felt

Det er et mål å forhindre eller redusere antall nye boliger, barnehager og skoler nær høyspentanlegg. Utredningsnivået er satt til et årsgjennomsnitt på 0,4 μ T basert på en mulig risiko for en svak økning i leukemitilfeller hos barn. Ved nybygg og nye anlegg hvor magnetfeltet vil bli over 0,4 μ T, skal det vurderes å sette inn tiltak for å redusere nivået. Ulike tiltak skal vurderes opp mot ulike hensyn, ulemper, kostnader, etc. Dette er i tråd med strålevernforskriftens krav om at all eksponering skal holdes så lav som praktisk mulig.

Statens strålevern har laget en tabell som gir avstand i meter fra kraftledninger som gir 0,4 μ T for ulike voltstyrker. Tabellen kan nyttes som grunnlag for å fastsette bredden på hensynsonene rundt ulike kraftledninger. For kV22 er anbefalt avstand til bebyggelse med varig opphold satt til 20 meter. Det er ikke hensiktsmessig å lage hensynssoner i plankartet. Det foreslås at hensynet ivaretas gjennom generelle bestemmelser og retningslinjer til arealplanen.

Aktuelle tiltak for å redusere strålefare er:

- endre trasévalg for å øke avstand mellom ledning og bygg.
- legge jordkabel, noe som gir redusert magnetfelt, men som er svært kostbart.

Skytebaner

Leka og Gutvik har aktive skytterlag med godt tilrettelagte baneanlegg. **Gutvik skytterlag** har festekontrakt med grunneier for sikring av 100-meters og 300-meters baner. **Leka skytterlag** har festekontrakt med grunneiere for sikring av 100-meters og 200-metersbaneanlegg (1989) samt for leirduebane (1996).

Hensynssoner rund skytebaner:

- Leka skytebane
- Gutvik skytebane

Drikkevannskilder - nedslagsfelt

Sikring av drikkevannskilder er omtalt i forskrift om vannforsyning og drikkevann <http://www.lovdata.no/for/sf/ho/xo-20011204-1372.html#16>. Kommunen og mattilsynet er tilsynsmyndighet gjennom hhv kommunehelsetjenesteloven og matloven. Forskrift om vannforsyning og drikkevann slår fast at forurensing av vannforsyningssystem er forbudt. Mattilsynet kan forby virksomhet som kan medføre risiko for dette (§4).

I Leka kommune er der registrert 24 ulike vannforsyningsanlegg. Samtlige er privateide. De største anleggene drives av Leka vassverk A/ L (Nessvatnet) og Sør-Gutvik Vassverk (Vassfjellvatnet) og forsyner henholdsvis ca. 240 og 50 abonnenter. Det er i tillegg tilknyttet 9 brukere/abonnenter på et anlegg i Nord-Gutvik (Nordgutvikvatnet). Alle øvrige anlegg er brønnanlegg.

Overordnede mål for vannforsyningen er ifølge hovedplan vannforsyning (vedtatt i 1987)

1. Skaffe nok vann til alle av tilfredsstillende kvalitet innenfor akseptable kostnader og med stor leveringssikkerhet. Ambisjonsnivået er som for vannforsyning ellers i landet.
2. Kommunen bør eie og drive alle fellesvannverk som krever godkjenning av Helserådet (langsiktig mål). *Etter merknad fra Leka Vassverk ønskes denne målsetning endret, slik at vassverket fortsatt skal være privat.*

Framtidig vannforsyning til størstedelen av befolkningen i Leka kommune blir i hovedplan forutsatt besørget fra to større vannkilder. Dette begrunnet med at færre anlegg vil forenkle tilsyn og drift. Mindre kilder bør imidlertid benyttes hvis de kan gi vann av tilfredsstillende kvalitet til lavere kostnad.

Nedslagsfelt til Nessvatnet, Vassfjellvatnet og Nord-Gutvikvatnet angis i arealplankartet som hensynssone etter (PBL §11-8, pkt. a). Hensynssone i tilknytning til øvrige drikkevannskilder bør vurderes under revidering av hovedplan for vannforsyning.

I tilknytning til godkjenning av Leka Vassverk A/L ble det vedtatt restriksjoner i bruk av kilde og nedslagsfelt (k.sak 3/97). Det ble gitt restriksjoner i forhold til bygging av hytte/bygning e.l, beiting samt for evt. ny eller endret aktivitet i området. Det er ikke gjort lignende vedtak for Vassfjellvatnet og Nordgutvikvatnet.

Nedslagsfelt for drikkevannskilder

- Nessvatnet
- Vassfjellvatnet
- Nordgutvikvatnet

Aktsomhetsområde – kryssende skipstrafikk

Lekaferjas navigasjonsområde i Lekafjorden legges ut som hensynssone. Etter innspill fra Lekaferja og med bakgrunn i at ferjas kurs over fjorden varierer med vindstyrke og vindretning er angitte område synliggjort som et "aktsomhetsområde".

Viktige ankringsplasser

Viktige ankringsplasser er merket med anker på sjøkartene (jfr. sjøkart nr. 50, 51 og 52). Kystverket har levert digitale data som innspill til planarbeidet. Ankringsplassene foreslås angitt som sikringssone (kode 190) i plankartet.

Leka/Austra: Steinan, Vågan, Sorsellivågen, Solsemholmen, *Haugsflesa*, Frøvikøya, Kvernrika, *Gullgruva*, Jektvika, Bukkholmen, *Madsøya* (nord).

Gutvik/Austra: *Rossvikvågen*, Stongholmsundet, *Gutvikvågen*

Hortavær: Langdraget, Burøya, *Kleppan*, Bøverøya (2)

Sklinna: *Heimøy*

(ankringsplasser for større båter i kursiv)

3.7 SONE FOR BÅNDLEGGING (PBL §11-8 PKT D)

Sone for båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover, eller som er båndlagt etter slikt rettsgrunnlag, med angivelse av formålet. Sone for midlertidig båndlegging eller som er båndlagt i medhold av særlov tilsvarer i hovedsak arealkategori i § 20-4 nr. 4 i tidligere lov (båndlagte områder/ områder som skal båndlegges).

Bestemmelsen gir grunnlag for å presisere til hvilke formål et område båndlegges midlertidig og hvilke rådighetsbegrensninger som gjelder inntil det er utarbeidet et nytt forvaltningsgrunnlag for arealet. Dette kan være arealbruksrestriksjoner fastsatt etter særlover, f.eks. om naturvern eller bygningsvern. Sonen kan også nyttes til å angi områder som allerede er båndlagt etter særlover eller etter annet rettsgrunnlag.

Der vedtaket om båndlegging fattes etter plan- og bygningsloven for å følges opp med vedtak etter andre lover eller reguleringsplan, er i utgangspunktet virkningen av selve båndleggingsvedtaket tidsbegrenset til fire år. Departementet kan etter søknad forlenge båndleggingsperioden i ytterligere fire år hvis det foreligger tilstrekkelig gode grunner for det. Behov for nødvendig arealbruksstyring i perioden fram til særlovsvedtak foreligger, er normalt en tilstrekkelig begrunnelse.

Når vedtaket etter særlov etter sitt innhold er et arealstyringsvedtak som fastsetter hvilke tiltak og hvilken virksomhet eller bruk som er tillatt eller forbudt, medfører det at dette vedtaket gjelder foran andre generelle bestemmelser knyttet til det arealformålet hensynssonen dekker. Dette gjelder f.eks. for vedtak etter naturvernloven. For de tiltak eller virksomheter som ikke reguleres gjennom særlovsvedtaket, gjelder arealformålet i planen og ev. bestemmelser som er knyttet til dette.

Aktuelle områder i Leka for båndlegging:

- arealer som er vernet/fredet med hjemmel i naturvernloven, naturmangfoldloven og kulturminneloven
- sikring av drikkevannskilder der særlov styrer/ begrenser aktiviteter i tilknytning til kilden. Det er som alternativ valgt å bruke sikringssone (jfr §11-8 pkt a)

Kulturminner

I kystlandskapet er det mange spor etter tidligere tider. Kommunen er svært rik på fornminner (kulturminner fra før reformasjonen). I tillegg finnes kulturminner i form av bygninger, brygger, støer, vrak o.l. Også landskapet er preget av tidligere drift og virke. Fornminner, kulturminner og kulturlandskap knytter oss til historien og gir oss røtter og særpreg.

Gjennom kulturminneloven er alle fornminner (eldre enn 1537), samiske kulturminner og skipsvrak (eldre enn 100 år) gitt automatisk vern. Videre kan staten vedta vern av nyere kulturminner i medhold av kulturminneloven.

Kulturminneavdelingen hos **Fylkeskommunen** har forvaltningsansvaret for de automatisk freda kulturminnene, samt kulturminner fra nyere tid. Samiske kulturminner forvaltes av **Samisk kulturminneråd**, og avdelingen på Snåsa har ansvar for Nord-Trøndelag.

Vitenskapsmuseet ved Universitetet i Trondheim er etter kulturminnelovens § 14 ansvarlig for forvaltningen av undersjøiske kulturminner i Midt-Norge. Leka kommune er foreløpig ikke kjent med om det er foretatt prioriteringer når det gjelder forvaltningen av slike kulturminner som forekommer i kommunen. Det er store muligheter for at kulturminner under vann, vrak og andre marine anlegg, kan påtreffes.

Fornminner og andre vedtaksfredede kulturminner

Det finnes svært mange fredede kulturminner i Leka. Mange av kulturminnene er registrert i Askeladden (offentlig nettbasert register).

Det er ikke mulig å synliggjøre alle kulturminnene på plankartet. Selv om kulturminnene ikke blir synliggjort på plankartet, er fredede kulturminner med sikringssone på 5 meter båndlagt, jfr KML.

Spesielt viktige fornminner for kommunen er Herlaugshaugen, Solsemhula og Kaperskipet.

- Herlaugshaugen med sikringssone er fredet i hht. KML § 3, 4, 6 og 8. Videre undersøkelser, informasjonstiltak og attraksjonsutvikling er prioriterte tiltak.
- Solsemhula med sikringssone er fredet i hht. KML § 3, 4, 6 og 8. Hula er spesielt sikret av riksantikvaren, og er gjort tilgjengelig ved tilrettelegging med sti og parkeringsplass og organisert guiding. Ytterligere tilretteleggingstiltak er prioritert.
- Kaperskipet er fredet etter KML § 14. Restene etter Kaperskipet ligger utenfor Hestvika. Her er det dykkerforbud. Området er tilrettelagt med sti og minnetavle.

Av nyere tids kulturminner er Sklinna fyrstasjon vedtaksfredet (jfr KML §§ 15 og 19). Området gnr 19 bnr 2 med fyrstasjonsbygninger ble fredet i 1999, jfr nasjonal verneplan for fyrstasjoner (Ksak 34 1999). I tillegg finner vi Leka kirke på Riksantikvarens listeføring over fredede kirkebygg.

Hensynssoner eller temakart?

Alle områder mellom 20 og 100 meter over havet er potensielle områder for steinalderbosetting i kommunen. Det er gitt innspill til planen fra kulturminnemyndigheten (NTFK) om å avsette spesielt verdifulle områder som egne hensynssoner.

Fire områder er plukket ut og avgrenset ut fra følgende:

- Antall og hvor viktige kulturminnene i området er
- Stein, Solsem, Vassdalen og Vestgård er områder der det er et betydelig potensiale for funn av ytterligere steinalderboplasser.

Områdene skal ikke ansees som freda, men de signaliserer at dette er områder der kulturminneinteressene må stå sterkt, og der en må påregne registreringer og funn av ytterligere kulturminner enn de som til nå er kjent.

Tabell 45: Foreslåtte hensynssoner for arkeologiske kulturminner.

1. Skeisnesset	H570_1	Omfatter deler av Skei og Skeisnesset (gnr. 16)
2. Vestgård	H570_2	Omfatter Westgård samt deler av Briktdalen mot Frøvik.
3. Vassdalen og Solsem	H570_3	Liss-Leka-området (Vassdalen/Lekamøya/Størhusberget/Raudberget)
4. Stein	H570_4	Omfatter Aunhagan- Støypet – Steinstind – Buøyoddan – Steinsøya

Det finnes gravrøyser og gravhauger svært mange steder i kommunen. I tillegg er flere huler, bygdeborger og nausttufter automatisk fredet. De mest omfattende gravrøysområdene er Skei-Skeisnesset m/Herlaugshaugen, Husby, Breivika, Solsemneset, Einarskardet, Buøyoddan, Stein, Sørå/Kvaløy, Tangan, Bjørknesodden og Aunlia i Gutvik.

Det er utfordrende å framstille de foreslåtte områdene som egne hensynssoner i arealplanen. Da blir arealplanen uleselig. Etter møte med fylkesarkeolog ble det enighet om at interessene kunne synliggjøres i en egen illustrasjonsplan til arealplanen. Det foreslås derfor utarbeidet en illustrasjonsplan eller kartutsnitt som vedlegg til arealplanen, med alle de ulike hensynene mht kulturminner, kulturmiljø, kulturlandskap og landskapshensyn. Illustrasjonsplanen kan gis rettsvirkning gjennom bestemmelser til arealplanen.

Naturvern

I medhold av naturmangfoldloven (tidligere lov om naturvern) kan staten verne naturområder av regional og nasjonal verdi. Viktige naturområder kan også sikres gjennom regulering til naturvern eller naturområde med hjemmel i PBL.

Det er registrert et stort naturmangfold og mange nasjonalt og internasjonalt verdifulle naturområder i Leka kommune.

Totalt er 4 større områder vernet med spesielt hensyn til våtmark/fugleliv. Det foreligger i tillegg et forslag til vern av et barskogområde med hensyn til planteliv.

Tabell 46: Båndlagte områder – Områder vernet i hht NaturMangfoldLoven (NML)

Område	
Skeisneset fuglefredningsområde	Vernet ved Kgl. Res. i 1984 med det formål å bevare det rike fuglelivet og fuglenes livsmiljø i området. <i>Areal:</i> Ca. 3,7 km ² , herav 1,4 km ² landareal. http://www.lovdata.no/for/lf/mv/mv-19841214-2111.html
Leknesøyene dyrefredningsområde	Vernet ved Kgl. Res. i 1984 med det formål - å bevare et stort våtmarksområde bestående av en rekke grasbevokste øyer, holmer og skjær i sin nåværende tilstand uten større tekniske inngrep - å verne om det spesielt rike og interessante fuglelivet som er knyttet til området. <i>Areal:</i> Ca. 13,5 km ² , herav 2,0 km ² landareal. http://www.lovdata.no/for/lf/mv/mv-19841214-2110.html
Horta fuglefredningsområde og naturreservat	Vernet ved Kgl. Res. i 2003 som leveområde for sjøfugl. Området har regional/nasjonal verdi for enkeltarter og internasjonal verdi som sjøfuglsamfunn. Kulturhistorisk svært interessant område. <i>Areal:</i> ca 32 km ² http://www.lovdata.no/for/lf/mv/xv-20031219-1685.html
Sklinna naturreservat	Verne ved Kgl. Res. i 2003 som leveområde for sjøfugl. Sklinna er Nord-Trøndelags viktigste sjøfugllokalitet, og av internasjonal betydning for enkeltarter og som sjøfuglsamfunn. Foreslått som ramsar-område. <i>Areal:</i> ca 6 km ² http://www.lovdata.no/for/lf/mv/xv-20031219-1686.html
Sønndalslia naturreservat	Området er foreslått vernet som naturreservat - boreal regnskog med rike skogtyper. Det er registrert mange interessante funn av både lavarter og karplanter i området. Området er av de vestligste granskog-områder i regionen, kun 2-4 km fra havet. <i>Stor variasjon i vegetasjons-typer, med både rike og fattige skogstyper</i> og et betydelig innslag av regionalt <i>sjeldne arter</i> (bl.a. sanikkel, fuglereir, huldreblom, breiflangre, junkerbregne, vårerteknapp og stortujamose). <i>Areal:</i> Ca 310 da

Leka kommune har en svært særpreget geologi. I forrige arealplan var et avgrenset område på Lekas ytterside foreslått båndlagt i påvente av vern gjennom PBL. Den samme båndlegging var foreslått for kulturstiområdet i Skeisnesset. Dette med bakgrunn i verneplan for kulturminner og ut fra det faktum at området også har store naturfaglige kvaliteter. Området var foreslått båndlagt i påvente av vern som kulturmiljø (jfr KML §19 og 20). Områdene foreslås tatt av kategorien båndlagt, men innlemmes i Soner med særlige hensyn (pbl §11-8 pkt c).

3.8 SONE MED SÆRLIGE HENSYN (PBL §11-8 PKT C)

Sone med særlige hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnsstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse. Slike soner vil for en stor del ligge i arealformålet LNF(R). Det kan f.eks. angis jordvernsoner, soner med særlige hensyn til kulturvern, kulturlandskap, naturvern eller friluftsliv, og differensierte jordbruks-, skogbruks- og reindriftssoner. Et grunnlag for å angi sone med viktig landskaps- eller naturmiljø kan f.eks. være kartlegging av naturtyper og andre naturforekomster på grunnlag av naturtypekartleggingen eller MiS-kartlegging i skog.

Det kan gis retningslinjer som angir hvilke hensyn som skal tas for å fremme planens formål til landbruk, reindrift, friluftsliv, landskap eller vern av natur- eller kulturmiljø. Retningslinjene kan ikke gå ut over rammene for formålene i § 11–7 og gir ikke hjemmel til regulering av næringsvirksomhet. Dette fastsettes med hjemmel i særlov, innenfor de rammer planens arealformål og bestemmelser fastsetter.

Det vil kunne gis retningslinjer som bidrar til at jordbruk, naturhensyn, herunder naturtyper og andre forekomster som kan være særlig viktige for naturens mangfold, friluftsliv eller flerbruk blir ivaretatt i tråd med vedtatte sektorplaner og -virkemiddelbruk.

Det kan også gis retningslinjer om tilrettelegging for eller begrensning av ferdsel, eller om former for bruk eller vern som er knyttet opp mot ulike sektorlovverk og virkemidler i landbruket eller verneforvaltningen. Retningslinjene kan ikke innskrenke allemannsretten etter friluftsløven.

Leka har mange områder med store naturfaglige kvaliteter, kulturlandskap og kulturmiljø av nasjonal verdi. Mange av område er kartlagt i nasjonale databaser og synliggjort gjennom egne nettsider. På enkelte områder (f.eks. viltkartlegging) er kartlegging og datagrunnlag ikke tilfredsstillende gjennomført. Kartleggingen framskaffer temakart som bør ligge med som premiss i saksbehandling og planlegging. Det vil ikke være praktisk mulig å legge inn alle data fra slik kartlegging som hensynssoner i arealplanen. Det vil også være slik at nasjonale databaser jamnlig ajourføres, slik at det vil være nødvendig å laste ned oppdaterte kart i forbindelse med løpende planarbeid og saksbehandling.

Planløsning:

- gjøre et utvalg og synliggjøre de viktigste områdene/kvalitetene som hensynssone i planen
- utarbeide egne kartutsnitt eller illustrasjonsplan for andre særlig viktige hensyn, som vedlegg til arealplankartet (jfr. presentasjon av kulturminner s 62).
- henwise til aktuelle temakart som grunnlag for saksbehandling.

I spesielt verdifulle områder skal viktige kulturlandskapskvaliteter sikres gjennom en restriktiv holdning til inngrep i form av faste eller flyttbare bygninger, konstruksjoner og anlegg. Ved oppføring av nye bygninger eller installasjoner skal det tas særskilt hensyn ved plassering og utforming for å unngå negative estetiske og miljømessige konsekvenser.

Tabell 47: Hensynssoner - Soner med særlige hensyn

Områder	Beskrivelse
Skei Utvalgte Kulturlandskap	Området ble gitt status som nasjonalt utvalgt kulturlandskap i 2009. Området omfatter et helhetlig og sammenhengende jordbruksområde med store biologiske, kulturhistoriske og estetiske landskapsverdier. Kvalitetene i landskapet er beskrevet og vektlagt i bl. annet landskapsanalysen (2010), områdeplanen for Skei og Skeisneset Utvalgte Kulturlandskap (2009), samt i Verneplan for Kulturmiljø (1995). Egen nettside beskriver de utvalgte områdene https://www.slf.dep.no/no/miljo-og-okologisk/kulturlandskap/utvalgte-kulturlandskap Det tilføres årlig store ressurser for å nå målsetningene om å ivareta kvalitetene gjennom langsiktig skjøtsel. (jfr. områdeplan)
Landskapsområdet Stein-Kvaløy	Her finnes de verdier Leka er mest kjent for, en formidabel landskapsopplevelse med særdeles interessant geologi, spor etter tidlig steinalder og botaniske spesialiteter: Ørnerov-ura. Et åpent landskap med en karakteristisk rødfarget og sterkt opprevet fjellgrunn av serpentinerbergarter. Rullesteinterrasser med spor etter tidligere bosetning i ulike nivåer. Spor etter bosetning i to huler. Bygdeborger fra folkevandringstid på Steinstind og Mannatind. Forekomster av strandplanter som har eksistert på samme h.o.h siden siste istid (klimatisk betinget botanisk kontinuitet). Kvalitetene i landskapet er beskrevet og vektlagt i bl. annet kommunens landskapsanalyse (2010), samt i Verneplan for Kulturmiljø (1995). Det er dette området som først og fremst vekker oppsikt og som blir utstillingsvindu for Norges Geologiske Nasjonalmonument. http://ut.no/artikkel/1.7323832 Området er tilrettelagt for landskaps-opplevelsen med utkikksplasser og skilting.
Bevaring bygningsmiljø	Utvalgte bevaringsverdige bygningsmiljøer i kommunen. Se nærmere beskrivelse s 32. Dette omfatter bl.a de områdene som forrige arealplan var lagt ut som byggeområde, spesialområde bevaring. Dette signaliseres et ønske om å ta vare på deler av vår mest verdifulle kulturarv (planutvalget sak 5/99). Områder som faller innenfor annen hensynssone (f.eks hortavær og Skei) blir ikke synliggjort som egen hensynssone her. Områder: Bm1 Hortavær Bm2 Sørneset, Gutvik Bm3 Rossvika Bm4 Skei Bm5 Leknessjøen naustbebyggelse Bm6 Leknes klyngetun, L.M.Andersengården , Leknes gamle skole . Bm7 Husby - Husbybakkan Bm8 Solsem Bm9 Solsemsjøen Bm10 Området Sjøvika, Vågasjøen, Ovdin

3.9 GJELDENE REGULERINGSPLANER (PBL §11-8 PKT F)

Sone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde.

Denne hensynssonen gjør det mulig å markere entydig i kommuneplanen hvilke områder gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde. En slik markering innebærer at arealformålene som er regulert i det området sonen omfatter er i samsvar med kommuneplanens arealdel.

Tabell 48: Gjeldende reguleringsplaner i Leka (Rp1 - Rp15)

PLANNAVN	PLANID	IKRAFT	Behov for revidering	Digital	Forslags- stiller
Orberget-Lekatun-Klokkergården	1755001	19930225	Trenger revidering	N	offentlig
Skei havneområde	1755002	20000626	Revidering er etterlyst	SOSI 4.0	offentlig
Nessahaugen	1755003	19920409		N	offentlig
Gangstøa	1755004	20081203	Under revidering	Kreves	privat
Sklinna	1755005	19890905		N	offentlig
Kvaløy 14/1 (Nausthaugen1)	1755006	20001025		N	privat
Tørrisenget hytteområde	1755007	20040628		N	privat
Rossvikvågen hyttefelt	1755008	20090623		N	privat
Husby	1755009	20070925		SOSI 4.3	privat
Kvaløy hyttegrend	1755010	20070606		SOSI 4.3	privat
Nausthaugen 2	1755011	20090623		SOSI 4.3	privat
Bremneset	1755012	20020619		N	privat
Klokkargården boligfelt	1755013	20110518		SOSI 4.3	offentlig
Småmyrkollen hyttegrend	1755014	20110428		SOSI 4.3	privat
Hodalen Hyttegrend	1755015	20120830		SOSI 4.?	privat

Oppheving av reguleringsplaner?

Det er besluttet i planprogrammet at gjeldende reguleringsplaner skal vurderes mht hvorvidt de fortsatt skal gjelde. Vurderingene gjøres ut fra gitte føringer (jfr. kap 1.4)

Planer/ tiltak som ikke realiseres beslaglegger arealer og ressurser som bør frigis til fordel for andre formål og/eller aktiviteter. Tiltak som er tatt med i arealplanen og som ikke blir realisert i planperioden, vil ved neste rullering bli tatt ut av planen:

- dersom det ikke gjennom reguleringsplan/ bebyggelsesplan kan dokumenteres at det er grunn til å tro at anlegget blir realisert.
- dersom det for anlegg der reguleringsplan/ bebyggelsesplan foreligger før planrulleringen, ikke dokumenteres påbegynt aktivitet ved neste planrullering.

Det er i ny PBL innført en fem-årsgrense for igangsetting av gjennomføring av detaljregulering som er fremmet med bakgrunn i et privat forslag (jfr §12-4 Rettsvirkningene av en reguleringsplan). Dersom et bygge- og anleggstiltak som hjemles i planen ikke er satt i gang innen fem år, kan det i utgangspunktet ikke gis byggetillatelse uten at det først fattes nytt planvedtak. For slikt vedtak kreves ordinær planprosess etter §§ 12–9 til 12–11. Kommunen etter søknad fra tiltakshaver innvilge 2 års forlengelse av fristen.

Utløpet av femårsfristen innebærer ikke at reguleringsplanen oppheves automatisk. Hvis kommunen ønsker at planen skal oppheves, må det fattes vedtak etter bestemmelsene i § 12-14. Det gjelder de samme reglene for endring og oppheving av reguleringsplan som for utarbeiding av ny plan. Saken skal forelegges berørte myndigheter før det treffes slikt vedtak, og eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket skal gis anledning til å uttale seg.

Det foreligger 15 vedtatte reguleringsplaner i Leka. Fem reguleringsplaner er vedtatt med bakgrunn i offentlige interesser/ forslag. Tre av disse 5 "offentlige" planene er av eldre dato og oppfyller ikke dagens krav til innhold i en reguleringsplan. Det bør vurderes å oppgradere/revidere disse planene. Kommunestyret har vedtatt at arbeidet med revidering av reguleringsplan for Skei havneområde skal igangsettes. Det foreslås at kommuneplanens arealdel gjøres gjeldende foran disse reguleringsplanene. Planene vises i plankartet med omriss og nummerering, men det tas inn fargede formålsflater. Bestemmelser til kommuneplanens arealdel gjøres gjeldende for disse reguleringsplanene.

Av private reguleringsplanforslag kan det være grunnlag for å vurdere planstatus for reguleringsplan for Bremneset (påvekstanlegg). Planen var vedtatt i 2002 og må oppfattes som en områdeplan, da det for det aktuelle næringsrådet stilles krav om utarbeidelse av bebyggelsesplan før gjennomføring av tiltak. Det er bygd veg til området. Et alternativ til områdeplan er å legge ut området som byggeområde, næring i arealplanen med krav om detaljregulering før gjennomføring av tiltak. Dersom byggeplanene ikke lenger er aktuelle vil det være naturlig at området gis en LNF-status. Ny eier av området ønsker at reguleringsplanen fortsatt skal gjelde. Det framkommer planer om revidering av reguleringsplanen.

Krav om regulering?

Kravet om at det skal foreligge reguleringsplan før det kan gis tillatelse til gjennomføring av større bygge- og anleggsarbeider er videreført fra PBL 85.

Visse tiltak vil alene i kraft av størrelsen utløse reguleringsplikt. I andre tilfeller kan tiltak som ikke i seg selv er så store, men der virkningene for omgivelsene er omfattende eller usikre, føre til reguleringsplikt. Dette kan være aktuelt for tiltak som plasseres i sårbare områder med f.eks. særlig verdifullt kultur- eller naturlandskap, områder som er preget av bevaringsverdig bebyggelse eller på annen måte har særlig vernekarakter.

Normalt vil bygge- og anleggstiltak i nye byggeområder være å anse som større bygge- og anleggsarbeider som vil kreve reguleringsplan, med mindre det er gitt bestemmelser i kommuneplanens arealdel om mindre og spredt utbygging (§ 11–10 nr1 og § 11–11 nr1 og 2) uten krav om reguleringsplan.

I tilfeller der oversiktsplan kun synliggjør hovedformål vil det være nødvendig å stille krav om reguleringsplan (jfr §11-9 pkt1). *Reguleringsplan skal gi helhetlige planløsninger for områder der kommuneplanens arealdel ikke gir tilstrekkelige avklaringer.* Dette vil gi nødvendige rammer for planlegging av enkeltprosjekter, både private og offentlige.

Et eksempel: Husbyområdet er et område med mange bruksinteresser både offentlig og privat. I tilknytning til utbygging av institusjonsbasert omsorg og omsorgsboliger, bør kommunen vurdere å utarbeide en reguleringsplan som også omfatter planlagt boligutbygging på Husby.

VEDLEGG

Vedlegg 1 Konsekvensvurdering av innspill, enkelttiltak og områder (se eget dokument)

Vedlegg 2 Angående havnivåstigning og stormflo

Arealplanlegging i kystsonen må ta hensyn til at stigende havnivå, og at klimaendringene i årene fremover vil føre til økt stormflo og bølgepåvirkning. Rapporten "Havnivåstigninger i norske kystkommuner" viser estimater for havnivåstigning for kystkommunene i Norge. Rapporten inneholder nivåer for havstigning og stormflo for årene 2050 og 2100 for alle norske kystkommuner. Dette er usikre prognoser som vil bli revidert i årene som kommer. Satellittbilder og målinger av vannstand viser at vannstanden stiger i millimeter skala fra år til år. Oppvarming av havet og issmelting på land er årsaken til dette. Rapporten anslår en global havstigning på 65-100 cm i år 2100, sammenlignet med år 2000. Den mest sannsynlige beregningen er 80 cm, men det er betydelig usikkerhet knyttet til tallene.

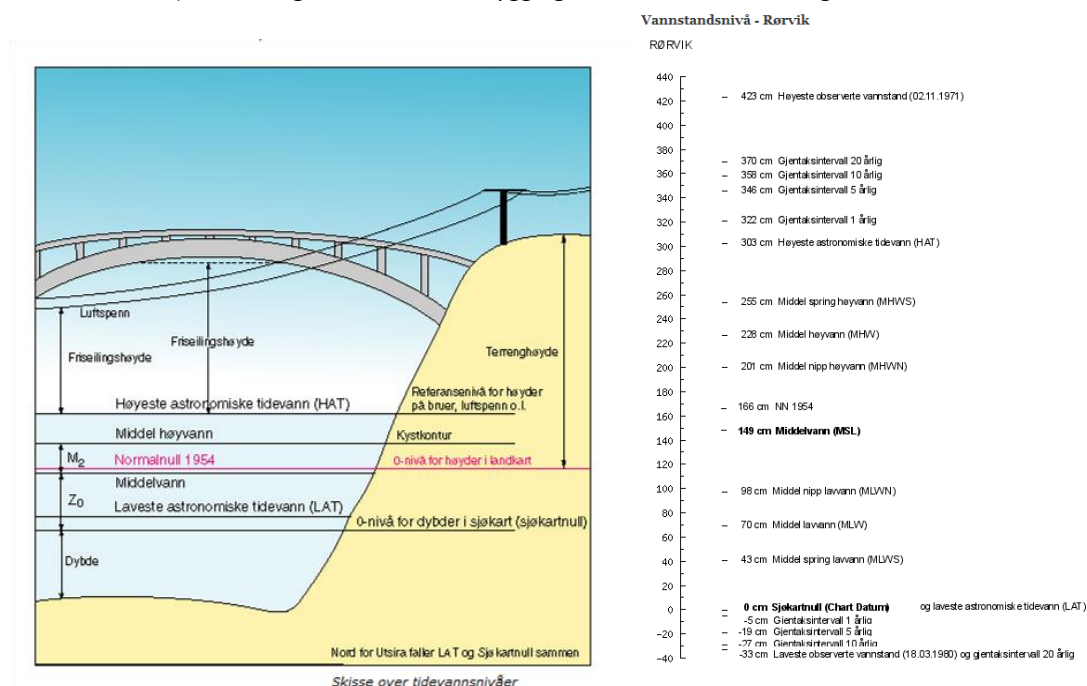
I løpet av det 21. århundre kan havnivået langs kysten av Norge forventes å stige med rundt 70 cm langs sør- og vestlandskysten, rundt 60 cm i Nord-Norge og rundt 40 cm innerst i Oslofjorden og Trondheimsfjorden, med betydelige lokale variasjoner.

	År 2050 relativt år 2000			År 2100 relativt år 2000		
	Land-heving (cm)	Beregnet havstigning (cm) (usikkerh. -8 + 14cm)	100-års stormflo* relativt NN1954 (cm) (usikkerh. -8 + 14cm)	Land-heving (cm)	Beregnet havstigning (cm) (usikkerh. -20 + 35cm)	100-års stormflo* relativt NN1954 (cm) (usikkerh. -20 + 35cm)
Leka	24	7 (-1 – 21)	248 (240 – 262)	47	43 (23 – 78)	288 (268 – 323)
Nærøy	23	8 (0 – 22)	289 (237 – 259)	47	43 (23 – 78)	286 (266 – 322)
Vikna	21	10 (2 – 24)	286 (237 – 259)	43	48 (28 – 83)	288 (268 – 323)

Tabell 49: Beregnet havnivåstigning og stormflo. Kilde: DSB rapport 2009. Klimatilpassing Norge. Estimater av fremtidig havnivåstigning i norske kystkommuner. Målepunkter i hhv Sør-Gutvik, Kolvareid og Rørvik. *Intervallene som er oppgitt i tabellen tar kun hensyn til usikkerheten i havstigning. I tillegg kommer usikkerhet i stormflonivået som ikke er tallfestet, men diskutert i del 3.2 og 3.3 av rapporten. Denne ekstra usikkerheten er ansett for å være relativt liten ved de faste vannstandsmålerne, men øker jo lenger unna vi kommer fra de faste stasjonene.

Kystkonturen (N5 og arealplan) tilsvarer Middel høyvann, som er 228 cm over sjøkartnull i Rørvik havn og 62 (-79) cm over NN1954. Høyeste observerte vannstand er på 423cm (1971). Dette tilsvarer et nivå på 195 cm over kystkonturen.

I Leka er det høyeste estimatet (år 2100) på (mulig) stormflo til 323cm over NN1954. Dette tilsvarer (323+166) 489 cm over sjøkartnull. Det er 261cm over dagens kystkontur og 66 cm over høyeste observerte vannstand (02.11.1971). Ut i fra gjennomsnittsverdien (288) kan en få stormflo på 226 cm over dagens kystkontur (228). Dette tilsvarer (228+226) 454 cm over sjøkartnull, og er 31 cm høyere en høyeste observerte vannstand (jf. Stormflo i 1971). Med bakgrunn i dette bør bygging i strandsonen ikke foregå under 3 meterskoten.



Figur 14: Vannstands nivå Rørvik

http://vannstand.no/index.php/tidevannsniva/index.php?option=com_content&view=article&Itemid=97&id=163%3Atidevannsniva-rorvik