
Til	Vår saksbehandler	Vår dato	Vår referanse
Namdal regionråd	Tor-Erik Jule Lian	26.08.2021	2021/3616-3/315
		Tidligere dato	Tidligere referanse

Kystsoneplan for Namdalen og Fosen - Høring og offentlig ettersyn

Viser til offentlig ettersyn av interkommunal kystsoneplan for Namdalen og Fosen av 05.07.2021

Forsvarsbygg ivaretar Forsvarets arealbruksinteresser i saker som behandles etter Plan- og bygningsloven.

Kommuneplanens arealdeler i Høylandet, Namsos, Flatanger, Nærøysund og Osen kommuner

Ut i fra våre saksbehandlingssystemer kan vi ikke se å ha mottatt eller blitt involvert i arbeidet med gjeldende kommuneplans arealdeler eller andre gjeldende kommuneplaner i Høylandet, Namsos, Flatanger, Nærøysund og Osen kommuner. Det gjelder også de tidligere kommunene som ble sammenslått i 2020 med unntak av Namdalseid kommune. Forsvarets interesser i sjøområdene er derfor ikke spilt inn til kommuneplanarbeidet tidligere.

Når det gjelder vår rolle i arealplanleggingen så er det Forsvarsbygg, og ikke Forsvaret, som er høringspart i saker som omhandler arealbruk, og det er følgelig Forsvarsbygg som gir høringsuttalelser. Forsvarsbyggs hovedmål i arealplanlegging vil være å bidra til at den militære bruksverdien for Forsvarets EBA beholdes eller forbedres. Forsvarsbygg innhenter nødvendig beskrivelse av arealbruksbehovet fra Forsvarets enheter.

Vi ber om å bli involvert i fremtidige revisjoner av aktuelle kommuneplaner på samme måte som andre statlige etater med innsigelseskompetanse. Forsvarsbygg er gitt innsigelseskompetanse i henhold til H-2/14 retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven for å ivareta viktige militære interesser i plan etter plan- og bygningsloven.

Med bakgrunn i behovet for dialog om fremtidig revisjon av kommuneplaner i Høylandet, Namsos, Flatanger, Nærøysund og Osen kommuner sendes kopi av denne uttalelsen også til kommunene.

Vi har utarbeidet en veileder 'Forsvarets arealbruksinteresser i arealplanlegging'. Veilederen kan lastes ned fra Forsvarsbyggs nettsider: <https://www.forsvarsbygg.no/no/publikasjoner/arealplanlegging/>

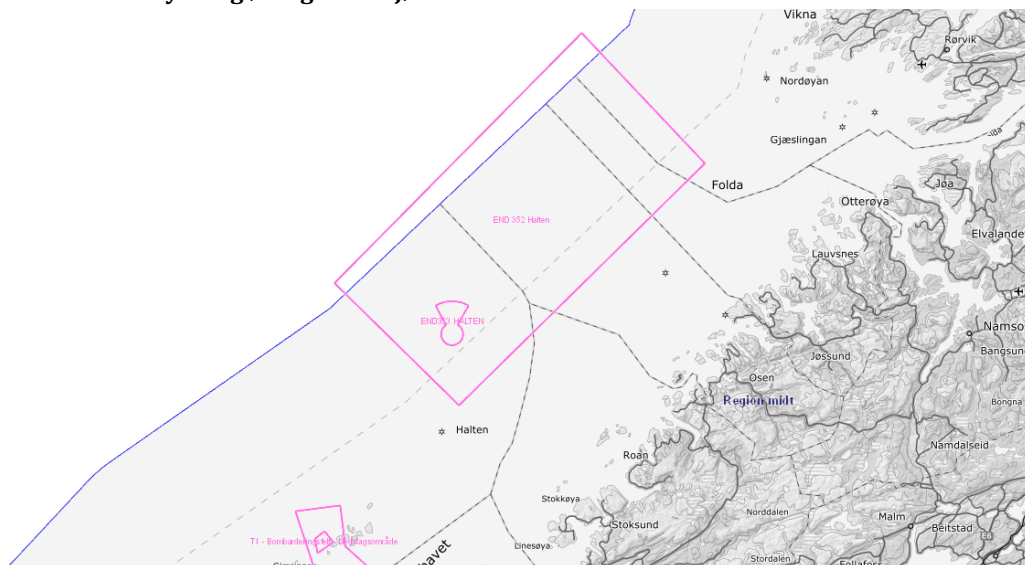
Prosess

Forsvarsbygg har ikke mottatt varsel om planoppstart og planprogrammet til kystsoneplan for offentlig ettersyn. Vi ble første gjort kjent med det pågående planarbeidet gjennom invitasjon til regionalt planforum 05.05.2021. Etter møte i planforum har det vært god dialog med prosjektleder for kystsoneplan.

Vi registrerer at Ørland og Åfjord kommuner ikke har valgt å legge ut forslag til kystsoneplan for sine sjøområder, og at planforslaget som nå er ute offentlig ettersyn omfatter Leka, Høylandet, Namsos, Nærøysund, Flatanger og Osen kommuner. Vi gjør når det gjelder videre planlegging av både sjø- og landarealer i Ørland og

Åfjord kommuner særlig oppmerksom på behovet for fortsatt tett dialog underveis i planprosessene da Forsvaret har stor tilstedeværelse og mange ulike interesser på Fosen.

Forsvarets skyte- og øvingsfelt i sjø



Figur 1 viser skyte- og øvingsfeltet END 352 Halten som delvis ligger i Nærøysund, Osen og Flatanger kommuner

Forsvarets skyte- og øvingsfelt er offentliggjort og koordinatfestet i NOU 2004:27 Forsvarets skyte- og øvingsfelt. Feltene utgjør tidsavgrensede faresoner som det kan være mulig å kombinere med annen ferdsel, mens etablering av faste anlegg som eksempel akvakulturanlegg, vil kunne være uforenlig med Forsvarets bruk. Under tidsrommet skyteøvelsene pågår vil Forsvarets virksomhet ekskludere annen ferdsel. Praktisk sett vil sikkerheten ved gjennomføring av øvelser ivaretas gjennom rutiner for varsling av sjøfarende og lufttrafikk. Forsvarets skyte- og øvingsfelt i sjø er tilgjengelig som nedlastbart datasett gjennom offentlige kartgrunnlaget (DOK) – Geonorge.no.

Skyte- og øvingsfeltet END 352 Halten er ikke innarbeidet i gjeldende kommuneplans arealdel for Osen, Flatanger og tidligere Vikna kommuner.

I henhold til Forsvarsbyggs arealplanveileder ivaretas skyte- og øvingsfelt i sjø i de fleste tilfeller i kommuneplanens arealdel ved bruk av hensynssoner etter plan- og bygningslovens § 11-8 tredje ledd bokstav a) Sikring-, støy- og faresoner (H380). Til hensynssonen må det knyttes bestemmelser slik at konflikt med annen arealbruk avverges. Bestemmelsen bør utformes som angitt i Forsvarsbyggs arealplanveileder: «Hensynssone militær virksomhet – skytefelt (§ 11-8, a) – (H380). Sonen viser forsvarets skyte- og øvingsfelt. Det kan ikke tillates faste anlegg i sjø som akvakulturanlegg.».

Forsvarsbygg er fornøyd med at dagens skyte- og øvingsfelt END 352 Halten nå er innarbeidet med hensynssone i forslaget til kystzoneplan for Osen, Flatanger og Nærøysund kommuner. Videre er det også innarbeidet bestemmelser slik at konflikt med annen arealbruk avverges.

Når det gjelder kartframstillingen gjør vi oppmerksom på at i kystzoneplan for Osen kommune er hensynssone H_380 angitt med svart skravur. I Flatanger og Nærøysund er den angitt med rød skravur. Iht. produktspesifikasjon for arealplaner skal skravuren være rød.

Utvidelse av Halten skyte- og øvingsfelt - luftrommet

Eksisterende skytefelt på Halten (END 352) har ikke vært tilstrekkelig stort for de våpen og taktikker som skal anvendes av Forsvarets kampfly. For å kunne gjennomføre skyting med skarpe missiler og overholde de sikkerhetsmarginer som ligger til grunn, har Luftforsvaret gjennom flere år benyttet større, midlertidige fareområder i tilknytning til Halten skytefelt.

Luftforsvaret søkte 17. oktober 2018 Luftfartstilsynet om opprettelse av tre permanente fareområder «Halten I», «Halten II» og «Halten dronekorridor. Luftfartstilsynet godkjente søknaden 29.07.2019 med hjemmel i forskrift 15. mai 2009 nr. 523 § 15 (1) om luftromsorganisering (BSL G 4-1) og med publisering av fareområdene i AIP ENR 5.1, som «Fareområder, aktiv bare etter kunngjøring i NOTAM».

Halten I og II skal benyttes av kampfly til missilskyting og slipp av presisjonsbomber med lang rekkevidde, og i samtrening med Sjøforsvaret og utenlandske styrker på overflaten og i lufta. Fareområdenes størrelse er en konsekvens av våpentypens rekkevidde og muligheter for feilfunksjonering. Fareområdenes utstrekning er på et minimum i forhold til sikkerhetsområde for bruk av eksisterende våpensystemer, og er geografisk begrenset av kyst og oljeinstallasjoner.

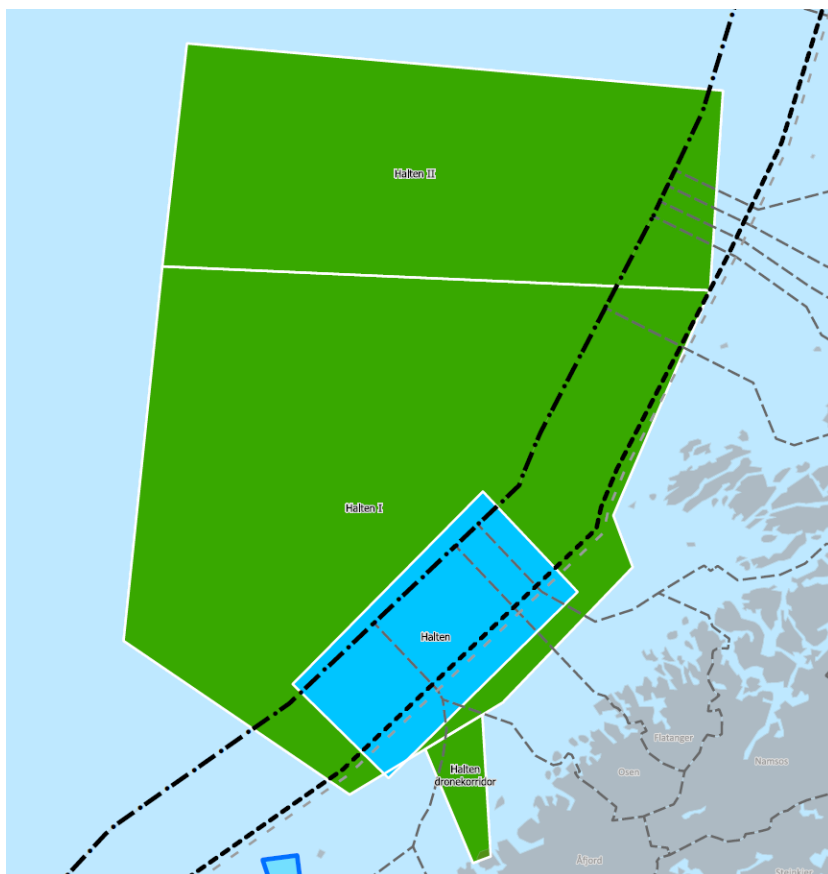
Utvidelsen av skyte- og øvingsfeltene i luftrommet er sikret gjennom tillatelsen gitt fra Luftfartstilsynet i 2019.

Utvidelse av Halten skyte- og øvingsfelt - sjøoverflaten

Forsvarsbygg har på oppdrag av Forsvarsdepartementet arbeidet med et prosjekt for etablering av nødvendige arealbruksmessige rammebetingelser for Forsvarets skytefelt i sjø. Forsvarsbygg leverte i 2020 til Forsvarsdepartementet et utkast til forskrift og høringsnotat for formalisering av Forsvarets skyte- og øvingsfelt (SØF) i sjø som forbudsområder i medhold av sikkerhetslovens §7-5. Det vil være Forsvarsdepartementet som tar stilling til hvordan det overnevnte forslaget skal behandles videre, men det antas at forslaget og tilhørende høringsnotat vil bli sendt på en alminnelig høring.

I forslaget er nåværende feltstruktur for Luftforsvaret på Halten (END 352 Halten) på sjøoverflaten foreslått utvidet til å sammenfalle med tillatelsen gitt fra Luftfartstilsynet for luftrommet. Hensikten med utvidelsen er å sikre Forsvarets tilgang til nødvendige skyte- og øvingskapasiteter på sjøen over tid både i luftrommet og på sjøoverflaten, noe som vil være en forutsetning for vedlikehold og oppøvelse av Forsvarets operative evne. Utvidelsen vil gi begrensninger for etablering av faste anlegg på sjøoverflaten.

I forslaget til kystsoneplan er det slik vi vurderer det ikke foreslått fremtidig arealbruk som vil være i konflikt med en utvidelse av skyte- og øvingsfeltet på sjøoverflaten. Utvidelsen av skyte- og øvingsfeltet på sjøoverflaten vil i stor grad bli liggende utenfor virkeområdet til plan- og bygningsloven jmf. den uthevede sorte stiplede streken nærmeste land som angitt på utsnittet i figur 2.



Figur 2 viser skyte- og øvingsfeltet END 352 Halten (blått) og forslaget til utvidelsen av området for sjøoverflaten med nye delområder (grønt).

Bjørn Bergesen
 Leder arealplan
 Eiendomsforvaltning

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.

Kopi til:			
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Kystverket Hovedkontoret			
Forsvarsstaben	Postboks 800, Postmottak	2617	LILLEHAMMER
Høylandet kommune	Rådhuset	7977	HØYLANDET
Namsos kommune	Stavarvegen 2	7856	JØA
Flatanger kommune		7770	FLATANGER
Nærøysund kommune			
Osen kommune		7740	STEINSDALEN
Ørland kommune	Postboks 401	7130	BREKSTAD
Åfjord kommune	Rådhuset	7170	ÅFJORD